



美陸諜報戰 正 劣

／ 調查局專門委員 陳能鏡

中共海外情蒐積極強勢，美陸諜報戰中，美已居下風並被迫採取守勢。

陸展開以美國為 首要目標的全球諜報戰

法國第一大報費加洛報（Le Figaro）2018 年 10 月間以頭版報導，大陸情報人員加大規模，企圖滲透政府機關、政治圈、

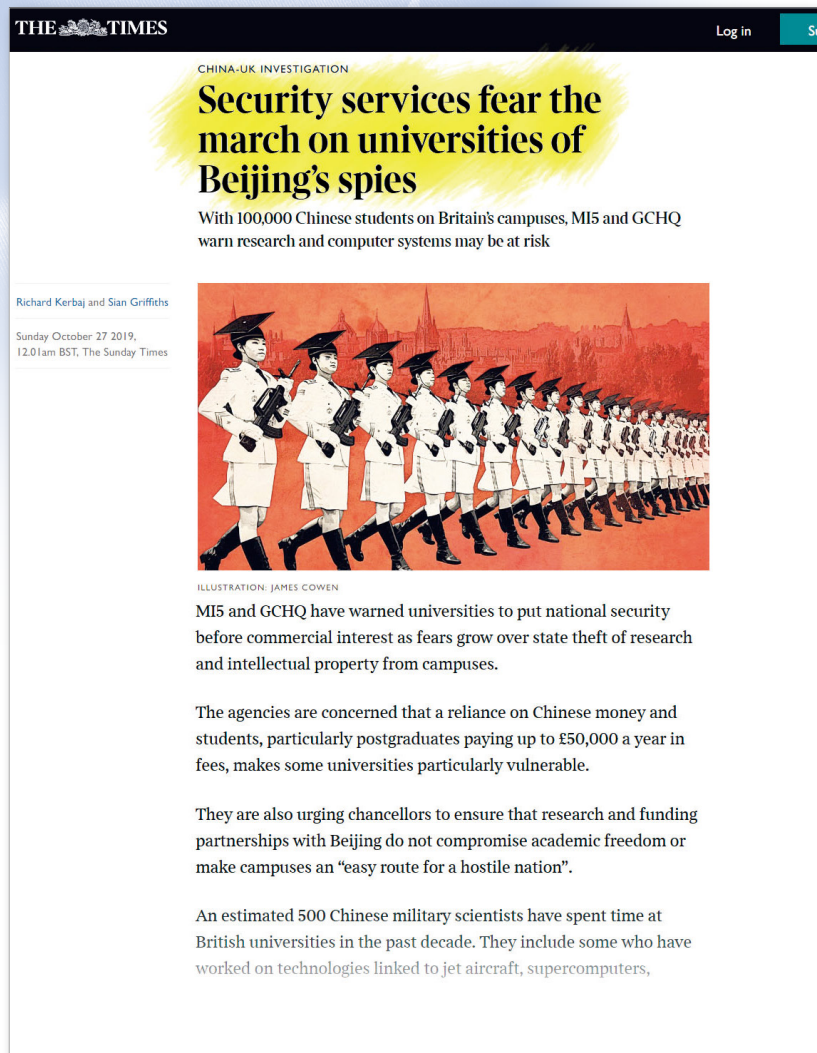
大型企業等內部，以刺探情報及竊取智慧財產權。德國世界報（Die Welt）2019 年 2 月引述一份歐盟歐洲對外行動處（EU's European External Action Service）未發表的報告指出，中共在布魯塞爾的間諜人數達 250 人，高過俄羅斯的 200 人，但比利



德國世界報（Die Welt）2019 年 2 月報導指出中共在布魯塞爾的間諜人數達 250 人，高過俄羅斯的 200 人。（Source: Die Welt, <https://www.welt.de/politik/ausland/article188487901/Europaeische-Union-Russische-und-chinesische-Spione-in-Bruessel.html>）

時不是中共間諜的目的地，只是集中地或中途站，歐洲似乎已漸漸成為中共海外情報工作的重心。

2019 年 8 月德國商報（Handelsblatt）報導，德國情報部門懷疑，中共大規模向



2019 年 10 月英國星期日泰晤士報（The Sunday Times）報導分析，目前英國各大學受到中共間諜活動的破壞，校園內部被滲透。（Source: The Sunday Times, <https://www.thetimes.co.uk/article/security-services-fear-the-march-on-universities-of-beijings-spies-gv9pk3h3r>）

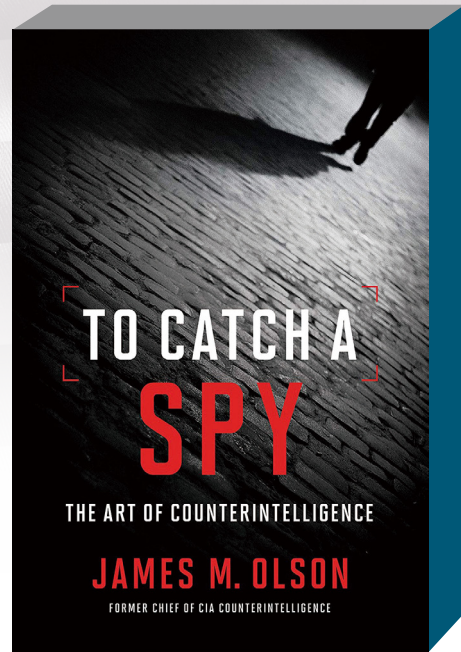
德國公司進行工業間諜活動，竊取工業機密及技術。同年 10 月英國星期日泰晤士報（The Sunday Times）詳細分析，目前英國各大學受到中共間諜活動的破壞，校園內部被滲透。

布魯塞爾是中共在歐諜報棋盤的中心點，但美國仍是中共全球諜報活動的中心目標。中共建政之初即認知，美國是其生存的最大威脅，在軍事武力無法與美抗衡的現實條件下，對美展開其擅長之諜報戰；而美國情報圈亦視中共及俄羅斯為對美情報活動的二大威脅，美陸情報戰已持續進行數十年，但近年來中共情蒐範圍擴大及作法更加細緻，對美之威脅及破壞性已超越俄國。美國司法部助理司法部長德梅斯（John Demers）曾言：我們同時偵破中共收買我 3 名前情工人員案，證明中共如何聚焦其諜報戰於美國。

紐約時報（The New York Times）2019 年 12 月報導：2 名中共駐美外交官擅闖軍事基地，涉嫌刺探情報，遭秘密驅逐。該報導並引用美國前總統歐巴馬國安會亞洲主任麥艾文（Evan Medeiros）說詞，認為中共海外情報工作日趨積極強勢，美國亦更強硬地反制。顯見，美陸諜報戰正快速加溫，未來發展值得關注。

中共諜報工作能力大幅提升

中共一向擅於諜報工作，又在近年來經濟快速發展、科技研發精進、國際話語權加大等條件配合下，情報及反情報、間

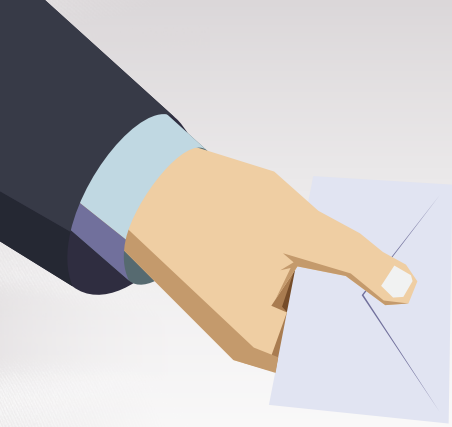


美國中情局前反情報主管歐勒森（James Olson）在日前出版新書中揭示中共如何挑選及安排美國公民進行諜報任務。（Photo Credit: Georgetown University Press, <http://press.georgetown.edu/book/georgetown/catch-spy>）

諜及反間諜工作亦與時俱進，已取代俄羅斯，成為美國反情報工作的最重要敵人。

一、海外情蒐主責機關多元

美國中情局前反情報主管歐勒森（James Olson）在日前出版之新書《To Catch a Spy: The Art of Counterintelligence》中提到：中共國安部是主要情報機關，負責海外情蒐；公安部負責國內情報蒐集，但亦派有情報人員駐外；人民解放軍主責軍事情報，但角色已多樣化，與國安部



有競爭關係，也蒐集海外經濟、政治及科技情報。該等機關駐外情報人員利用外交官、商務人士、新聞記者或學生身分為掩護，以遂行其在美國境內的諜報任務。

二、陸諜報員已非「吳下阿蒙」

20 年前，中共情報人員相對外行，甚至草率而不入流，外語能力普遍不佳、技巧又顯生硬；軍情人員假扮文職人員，但卻無法隱藏其軍人儀態，當時接觸對象以華裔人士為主。今日中共情工人員已變得更細緻，充滿自信且有風度教養。

喬治亞大學專研情報學的退休榮譽教授強生（Lock K. Johnson）表示：美國自冷戰始，即利用秘密宣傳、政治與經濟操控、準軍事活動，支援海外情報及反情報工作，今日中共即以此回報美國。強生教授亦表示，美陸都是強國，也都有完全相匹配的情報能力，相互對準對方及其他主要強國。美國中情局前反情報主管歐勒森更直言，今日美國反情報的首要目的，就是阻止或嚴格限縮中共在美的間諜活動。

三、重金吸收美退休情報人員

中共情報機關遵循「高產出、低風險」守則，假藉大學教授、智庫專家或



主管名義，登入領英（LinkedIn）、臉書（Facebook）等各社群網站，搜尋退休美國情報人員，若獲回應，先以付費方式邀請赴陸參加會議或發表報告；當交付第 1 只信封時，即被密錄攝影存證，威脅對象轉為中共所用。

過去 3 年，已有 3 名被中共吸收與運用的美國中情局或國防情報局退休特工遭起訴與判刑。第 1 位是中情局與國防情報局退休幹員馬駱利（Kevin Mallory），被控交付中共美國政府機密情報以交換金錢，2019 年 5 月判處有期徒刑 20 年。第 2 位是國防情報局前幹員韓森（Ron Hansen），於 2019 年 3 月以意圖通報、傳遞國防機密，被鹽湖城地方法院判處 10 年有期徒刑。第 3 位是前中情局華裔幹員李振成（Jerry Chun Shing），遭指控持有及交付國防機密予中共，於同年 11 月被判處 19 年有期徒刑。美國「國家反情報暨安全中心」主任伊藩倪納（William Evanina）對此 3 案評論：犯罪人自我催眠渠等均是被迫背叛國家，但實情是，誘惑他們的是金錢，不是意識形態。

四、經濟間諜威脅美國安全

中共一向視美國為其存在的最大威脅，自當將美列為情報與反情報的首要目標，但



中共情報機關遵循「高產出、低風險」守則，假藉大學教授、智庫專家或主管名義，登入領英（LinkedIn）、臉書（Facebook）等各社群網站，搜尋退休美國情報人員，以金錢利誘交換情報。

中共更期待富有，希望在最短期間內進入已開發國家之列，因此運用國家情報人員竊取先進國家之商業機密與智慧財產權，以協助該國私人企業賺錢。此舉已衝擊到歐美國家經濟發展及威脅國家安全。

自 2017 年起，美司法部已起訴至少 10 件中共經濟間諜案，包括徐延軍（Xu Yanjun）案。徐延軍是中共國家安全部江蘇省安全廳副廳長，2017 年以假名及提供旅費方式，邀請美國多名專家前往隸屬於中共工業及信息化部之南京航空航天大學專題演講，再伺機竊取該等專家電腦內資料，被控企圖竊取美國通運電器航空公司商業機密。2018 年 4 月在比利時被捕，同

年 10 月被引渡至美，成為第 1 位被引渡至美國起訴及審判之中共情報人員。另美聯邦調查局局長瑞伊（Christopher Wray）2019 年 7 月在參院作證時表示，該局正在調查超過千件智財權案，幾乎每案都指向中共。中共官方一向否認從事商業間諜活動。中共人民大學國際事務研究院院長王義桅曾言，中共創新發展正快速趕上美國，強說工業間諜是一種誇大。

實務上，各國政府為了該國經濟與戰略利益而對外國私人企業進行之情報作為時有所聞，美國雖堅稱其情報人員絕不會為了協助私人企業而鎖定外國公司，但 2013 年美國國家安全局即被提出類似

指控，逼迫當時的國家情報總監克萊珀（James Clapper）重申，美國絕不會利用竊取外國公司貿易機密以強化私人企業的國際競爭力。

五、善用大量人員蒐情

中共國安部及人民解放軍情報人員，經常利用駐外人員身分為掩護，遂行其情報作為，他們也大膽利用短期赴美旅遊的大陸人士補強其情蒐，特別是商務代表、學者、科學家、學生及觀光客，如趙千里

（Zhao Qianli，音譯）案。趙某是名大陸學生，2018 年 9 月因闖入佛州某海軍航空基地被捕，隨後以違法拍攝國防情報設施遭起訴，次年 2 月認罪後被判處 1 年有期徒刑。

美國情報專家對中共如饑似渴的情蒐作為深感驚訝，美國司法部助理司法部長德梅斯（John Demers）曾指稱，中共利用相同的情報手法，甚至相同的情報人員，不但蒐集國安情報，也蒐報商業機密及竊取智慧財產權。

THE UNITED STATES DEPARTMENT OF JUSTICE

Home » Office of Public Affairs » News

JUSTICE NEWS

Department of Justice
Office of Public Affairs

FOR IMMEDIATE RELEASE Wednesday, October 10, 2018

Chinese Intelligence Officer Charged with Economic Espionage Involving Theft of Trade Secrets from Leading U.S. Aviation Companies

A Chinese Ministry of State Security (MSS) operative, Yanjun Xu, aka Qu Hui, aka Zhang Hui, has been arrested and charged with conspiring and attempting to commit economic espionage and steal trade secrets from multiple U.S. aviation and aerospace companies. Xu was extradited to the United States yesterday.

The charges were announced today by Assistant Attorney General for National Security John C. Demers, U.S. Attorney for the Southern District of Ohio Benjamin C. Glassman, Assistant Director Bill Priestap of the FBI's Counterintelligence Division, and Special Agent in Charge Angela L. Byers of the FBI's Cincinnati Division.

"This indictment alleges that a Chinese intelligence officer sought to steal trade secrets and other sensitive information from an American company that leads the way in aerospace," said Assistant Attorney General Demers. "This case is not an isolated incident. It is part of an overall economic policy of developing China at American expense. We cannot tolerate a nation's stealing our firepower and the fruits of our brainpower. We will not tolerate a nation that reaps what it does not sow."

"Innovation in aviation has been a hallmark of life and industry in the United States since the Wright brothers first designed gliders in Dayton more than a century ago," said U.S. Attorney Glassman. "U.S. aerospace companies invest decades of time and billions of dollars in research. This is the American way. In contrast, according to the indictment, a Chinese intelligence officer tried to acquire that same, hard-earned innovation through theft. This case shows that federal law enforcement authorities can not only detect and disrupt such espionage, but can also catch its perpetrators. The defendant will now face trial in federal court in Cincinnati."

"This unprecedented extradition of a Chinese intelligence officer exposes the Chinese government's direct oversight of economic espionage against the United States," said Assistant Director Priestap.

Yanjun Xu is a Deputy Division Director with the MSS's Jiangsu State Security Department, Sixth Bureau. The MSS is the intelligence and security agency for China and is responsible for counter-intelligence, foreign intelligence and political security. MSS has broad powers in China to conduct espionage both domestically and abroad.

Xu was arrested in Belgium on April 1, pursuant to a federal complaint, and then indicted by a federal grand jury in the Southern District of Ohio. The government unsealed the charges today, following his extradition to the United States. The four-count indictment charges Xu with conspiring and attempting to commit economic espionage and theft of trade secrets.

According to the indictment:

Beginning in at least December 2013 and continuing until his arrest, Xu targeted certain companies inside and outside the United States that are recognized as leaders in the aviation field. This included GE Aviation. He identified experts who worked for these companies and recruited them to travel to China, often initially under the guise of asking them to deliver a university presentation. Xu and others paid the experts' travel costs and provided stipends.

An indictment is merely a formal charge that a defendant has committed a violation of criminal law and is not evidence of guilt. Every defendant is presumed innocent until, and unless, proven guilty.

The maximum statutory penalty for conspiracy and attempt to commit economic espionage is 15 years of incarceration. The maximum for conspiracy and attempt to commit theft of trade secrets is 10 years. The charges also carry potential financial penalties. The maximum statutory sentence is prescribed by Congress and is provided here for informational purposes. If convicted of any offense, a defendant's sentence will be determined by the court based on the advisory Sentencing Guidelines and other statutory factors.

This investigation was conducted by the FBI's Cincinnati Division, and substantial support was provided by the FBI Legal Attaché's Office in Brussels. The Justice Department's Office of International Affairs provided significant assistance in obtaining and coordinating the extradition of Xu, and Belgian authorities provided significant assistance in securing the arrest and facilitating the surrender of Xu from Belgium.

Assistant Attorney General Demers and U.S. Attorney Glassman commended the investigation of this case by the FBI and the assistance of the Belgian authorities in the arrest and extradition of Xu. Mr. Demers and Mr. Glassman also commended the cooperation of GE Aviation throughout this investigation. The cooperation and GE Aviation's internal controls protected GE Aviation's proprietary information.

The case is being prosecuted by Assistant U.S. Attorneys Timothy S. Mangan and Emily N. Glatfelter of the Southern District of Ohio, and Trial Attorneys Thea D. R. Kendler and Amy E. Larson of the National Security Division's Counterintelligence and Export Control Section.

Attachment(s):
Download xu_indictment.pdf
Download xu_complaint.pdf

Component(s):
National Security Division (NSD)
USAO - Ohio, Southern

Topic(s):
National Security

Press Release Number:
18 - 1318

Updated October 10, 2018

美國司法部起訴徐延軍的公告。（Source: U.S. Department of Justice, <https://www.justice.gov/opa/pr/chinese-intelligence-officer-charged-economic-espionage-involving-theft-trade-secrets-leading>）



位於佛州的此海軍航空基地已多次逮捕企圖違法拍攝的中國人。

結論

美陸諜報戰已進行數十載，二十世紀時美國一向是勝利的一方。但在 911 恐攻事件後，防恐成為美國安全情報機關首要任務，新一代情報人員多選擇不須耐心及戰略思維的反恐工作，致情報工作反不被重視。反觀中共，近年間情報部署更加綿密、情報人員更顯老練、情報作為更具侵略性及情報工具更有力量，迫使美國情報作為更改為守勢。在柯林頓及小布希總統時期，中情局每日參與總統簡報成員之一的高級情報分析師法拉翁（Rodney Faraon）即坦言，中共對於情報的重視及

運用優於美國，而且美國對此的認知尚且慢半拍。

臺灣與中共亦有數十年情報戰歷史，對於今日對岸情報工作的方法、模式、目標及目的的了解是否與時俱進，我方反情報觀念與對策又是否隨時更新策進，則令人擔心。政府宜優先鼓勵學者及實務專家，針對陸情報作為深入研究及提出反情報建議，亦應教育民眾提高保防警覺，立法處罰只是後段對策。面對中共諜報戰的新挑戰，一定要以新思維因應，因為勝利永遠是屬於不斷創新與研究的一方。