

結合老人照顧與婦女就業 促進之策略

彭婉如基金會

王兆慶

2015.11

台灣的照顧現實：外勞 > 本勞

	居家式 照顧人力（人數）	
年（底）	長照十年居家服務員 （衛福部主管）	家庭外籍看護工 （勞動部主管）
1999	4794	163818
2000	5591	174307
2011	6353	185317
2012	7118	189373
2013	7463	196246
2014	7675	204733

- **社區式？**
少得可憐

- **機構式：**
約十萬床

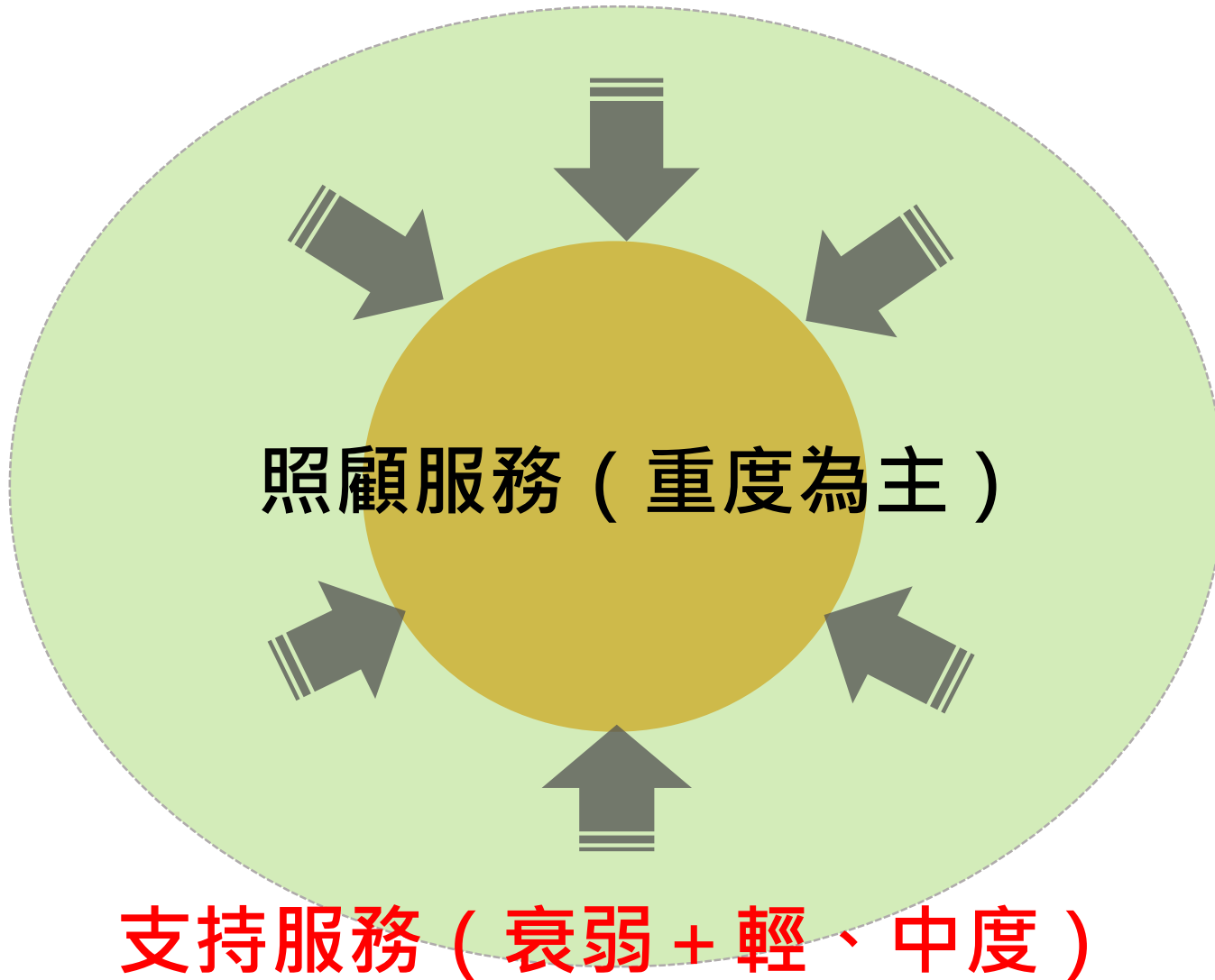
外勞主流化的成因



- 「台灣長照制度必需要建立，照護產業是一個非常大的產業，它可以吸納非常大的就業人口。」
- 「但說實話這目前不是台灣人要的，台灣人想要的是一個外勞在家裡使喚，提供24小時服務、包山包海。」

(前勞委會主委王如玄2012年專訪)

對策：培育「支持服務」人力



「失能壓縮」效應

- 日本衰弱老人（frailty）原本的失能風險，是一般老人的236%！
- 但衰弱老人參與「預防性支持服務」後，落入失能狀態的機率，反而只有一般老人的52%

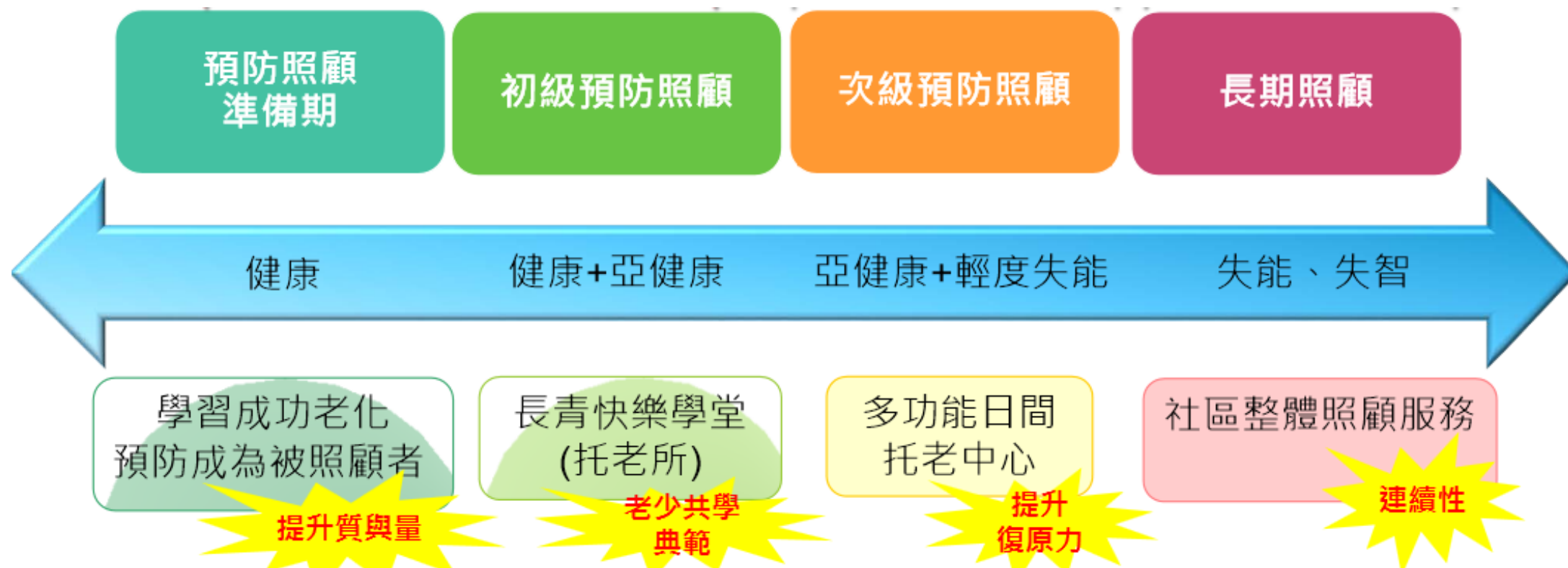
婉如基金會實驗「居家式支持服務」



- 蘇小姐：「阿嬤！兩隻腳就像你的兩個女兒，不能偏心喔！不然其中一個生氣，就會害你跌倒了喔！」
- 阿嬤：「黑白講ㄟ你！」
（笑）
- 居家陪伴員蘇小姐，照顧血管性失智阿嬤

開發「社區式支持服務」

- 台中市社會局新聞稿（2015年10月）
- 「台灣花費太多經費在失能者長照服務，卻忽略預防照顧的重要性！」



未來難題：失控的雙頭馬車

- 2012年，勞委會開放80歲以上老人，巴氏量表低於60分可請外勞
- 2015年，勞動部開放85歲以上老人，巴氏量表低於95分可請外勞

衛福部？
不見了？

- 勞動部新聞稿——
- 「我國長照體系現階段發展尚未健全，這些輕度失能長者的照顧需求難以完全滿足，所以，勞動部經審慎評估，以務實作法回應民眾的需求。」（2015年7月）



婉如基金會支持服務，受85歲輕度失能 開放外勞的影響

大台北地區	居家陪伴	家事服務
1-7月，月平均求才量	33	87
8-10月，月平均求才量 (外勞開放後)	21 ↓	70 ↓
1-7月中止因素， 「外勞到」的比例	27%	15%
8-10月中止因素， 「外勞到」的比例	33% ↑	22% ↑

近十年女性總人口與「非勞動力」人口數 (家庭主婦為主) 的變化

女性	40-44歲	45-49歲	50-54歲	55-59歲	60-64歲
94年人口	952202	900035	805313	535893	399992
103年人口	907713	927363	944225	873221	745699
94年非勞動力	336699	368204	439781	379787	328873
103年非勞動力	226747	281640	414420	523583	577171
非勞動力人口變化 (94~103年)	-32.7%	-23.5%	-5.7%	+37.9%	+75.5%

- 青壯年主婦愈來愈少，需開發工作價值，與其他行業競爭
- 高齡主婦愈來愈多，想從中「撈人」，需考慮體力、工作密度

結論：平衡發展本國、外國籍照顧人力

- 一、切莫放棄「及早介入、壓縮失能」的照顧目標
- 二、培育本土「支持服務」體系，細膩回應長者需要
- 三、拉好那台雙頭馬車！