

伍、性平基本功：性別主流化政策

1995 年聯合國第 4 屆世界婦女會議通過「北京行動宣言」，正式以「性別主流化」作為各國達成性別平等之全球性策略。

「性別主流化」是一種策略，也是一種價值，希望所有政府的計畫與法律要具有性別觀點，並在作成決策之前，對男性和女性的可能影響進行分析，以促使政府資源配置確保不同性別平等獲取享有參與社會、公共事務及資源取得之機會，最終達到實質性別平等。

為推動性別主流化政策，本府研訂「桃園市政府推動各機關性別主流化實施計畫」及「桃園市政府推動各區公所性別主流化實施計畫」，以落實性別主流化六大工具，使各局處在研訂政策、制定法令、方案計畫及資源分配時，逐步將性別觀點納入，以達成性別平等目標。

► 桃園市政府推動各機關性別主流化實施計畫、桃園市政府推動各區公所性別主流化實施計畫：[性平辦公室網站](#) > [性別主流化](#) > [性別主流化實施計畫](#)

一、性平團隊該做什麼？

(一) 三層級推動機制的性平團隊

本府性別平等工作團隊，係三層級推動機制，由各一級機關、區公所分別成立性別平等工作團隊。一級機關包含性別平等督導（主秘以上層級）、性別議題聯絡人（科長級）、性別議題代理人（承辦人）等三名成員；區公所包含、性別議題聯絡人（課長級）、性別議題代理人（承辦人）等二名成員，共 122 人。

(二) 角色與功能

角色	層級	功能
性別平等督導	主秘以上	對外：協調跨局處之性別議題，以利跨局處合作。 對內：督導、協調與統合機關內部各科室辦理各項性平業務適時提供輔導、諮詢及協助。
性別議題 聯絡人	科長級	規劃：評估機關內性別平等工作，包含本市性別平等政策方針重點工作、推展及落實性別平等與 CEDAW 相關方案（如具體行動措施、與民間組織、企業、鄰里社區合作等性平方案、自製並運用 CEDAW 教材）。 支持：協調與執行性平會、分工小組及性別主流化推動組相關會議決議事項。 發展：規劃機關運用性別主流化六大工具。
性別議題 代理人	承辦人	1. 機關性別平等業務聯繫窗口。 2. 管考與追蹤機關內性別平等工作，包含本市性別平等政策方針、推展及落實性別平等與 CEDAW 相關方案（如具體行動措施、與民間組織、企業、鄰里社區合作等性平方案、自製並運用 CEDAW 教材）等執行情形。 3. 辦理性別平等專案小組會議（彙整、追蹤各科室會議決議之辦理情形）。 4. 支援各科室熟悉性別主流化工具運用於業務。 5. 提交性平會、分工小組及性別主流化相關會議資料與年度成果報告。

有鑑於性平業務人員更迭，為使各機關性平業務同仁能順利推動性平相關業務，不因人員異動而中斷業務，性平議題代理人應落實業務交接，以利經驗傳承及及讓新任同仁銜接業務；此外，性平辦訂定「各機關性平業務人員召開會議注意事項」，以會議運作。

- ▶ 桃園市政府各機關性別平等工作團隊成員表、桃園市政府各區公所性別平等工作團隊成員表：公務雲 > 雲端硬碟 > 性別平等辦公室 > 性別平等業務說明手冊
- ▶ 各機關性平業務人員召開會議注意事項 P.56

二、工欲善其事，性評計算機！

實踐性別主流化的具體方法，即是運用性別主流化六大工具於市政工作中，簡單來說，可以把六大工具想像成一部電腦（computer）的重要零件，當每個零件正常運作時，便能輔助人們完成工作（政府推動性平機制），最終達到目標（性別平等）。



（一）性別意識培力

公務人員對於政府在政策研擬、資源配置、推動執行等各面向融入性別平等價值扮演重要角色，因此培養公務人員具有性別敏感度，是推動性別主流化工作之基礎工作。

透過性別主流化策略及性別意識相關研習訓練，促使同仁更瞭解不同性別者觀點與處境，提升個人追求並落實性別平等之能力。本府人事處、各機關依照「各機關性別平等訓練計畫」規劃相關課程，並依不同職級及業務人員屬性規劃課程內容；課程可分為初、進階課程；在辦理形式方面，透過專題演講、網路研習、工作坊、電影賞析或讀書會等多元方式辦理。

► 各機關性別平等訓練計畫 P.58

（二）性別影響評估

性別影響評估，目的在於將性別的觀點融入政策的規劃、決策、執行過程，希望能詳實評估政府計畫實施結果，對不同性別者的正、負影響及受益程度，促使政府資源配置讓不同性別、性傾向或性別認同者獲取平等享有參與社會、公共事務及資源取得之機會。

為推動性別主流化，桃園市政府自 97 年起擬定「性別影響評估試辦計畫審議管考作業原則」，作為各一級機關辦理本評估作業參考，並依計畫性質區分計畫類及法案類二類作業檢視表，同仁可參酌本府性別影響評估作業流程。

- ▶ 桃園市政府性別影響評估（計劃案）作業流程 P.63
- ▶ 桃園市政府制定修正自治條例辦理性別影響評估作業流程圖 P.64
- ▶ 桃園市政府性別影響評估作業手冊：性平辦公室網站 > 性別主流化 > 性別影響評估
- ▶ 性別影響評估相關表件：性平辦公室網站 > 性別主流化 > 性別影響評估

（三）性別分析

由於「性別」本身常與其他社會因素相互影響，如種族、族群、身體能力、年齡、性傾向，性別認同、地域及教育等因素。因此，運用性別統計量化或質化資料，分析不同性別在經濟、社會、文化、環境和政治結構等面向下，處境的差異及現象的成因，藉以瞭解性別處境，調整計畫資源配置，或延伸發展其他計畫以處理相關議題。

透過性別分析，在個人的層次，能夠提升性別敏感度，引發自我覺察與行動；在政府施政的層次，能夠發展出改變性別處境的政策、方案或措施。

- 性別分析參考手冊—運用於性別影響評估的概念與實作：行政院性別平等會>性別主流化>性別分析>二、教育訓練資源



- 性別分析案例分享專區：行政院性別平等會>重要性別統計資料庫>性別分析



(四) 性別統計

透過區分性別的統計資料呈現，瞭解不同性別者的社會處境。

性別統計要求的並不只是在數據中將男女分開而已，更重要的是能夠體察到數字背後所呈現的意涵。性別統計在性別主流化工作中，占有非常重要且基礎的角色，可促使我們更明確的觀察到社會現象中性別差異，並作為政府部門規劃政策的參考依據。

- 性別圖像：性平辦公室網站>性別主流化>性別統計及性別分析>本市性別圖像

(五) 性別預算

性別預算之目的，係提醒政府（包括機關及所屬公務人員）在制訂任何一項法令、政策、計畫或方案，與後續之編製及執行預算時，應考量性別主流化及性別平等觀念（也就是指融入性別敏感度的思考觀點），而非在政府預算內另立名目或新增業務。

藉由彙編性別預算，可了解桃園市政府及所屬各機關針對不同類型性別預算之編列情形，及評估市府整體預算用於推動性別主流化之計畫支出比重是否有逐年成長之趨勢，以呈現桃園市推動性別主流化之成果。

- 桃園市政府性別預算作業說明：性平辦公室網站>性別主流化>性別預算

(六) 性別平等機制

1. 本府性別主流化權責分工

為落實推動性別主流化六大工具，本府依據推動性別主流化實施計畫，由性平辦、人事處、主計處、智發會、法務局等機關分工主責，各項工作分工如下表：

工具項目	局處	工具內涵	辦理內容
性別意識 培力	人事處 性平辦	透過性別主流化策略及性別意識相關研習訓練，培養性別意識、瞭解不同性別的觀點與處境，以影響其政策制定及資源分配。	人事處： 1. 辦理政務人員、中高階主管及公務人員之性別研習課程。 2. 規劃、彙整、管考各機關性別意識培力課程辦理情形。 性平辦：辦理性平工作團隊人員性別研習課程
性別影響 評估	智發會 法務局	於訂定方案、計畫、政策或自治條例時，考量不同性別觀點，對於不同性別者的影響及受益程度進行通盤評估與檢討，並依評估結果調整計畫、法案內容。	1. 彙整、管考各機關性別影響評估辦理情形（含專家學者建議參採情形追蹤） 2. 訂定性別影響評估相關作業機制及流程。 3. 辦理性別影響評估撰寫技巧教育訓練。
性別分析	主計處	透過相關性別統計資料以具有性別意識之觀點來分析性別處境與現象。	1. 彙整、管考各機關每年編製一篇性別分析及政策運用情形。 2. 辦理性別分析教育訓練。

工具項目	局處	工具內涵	辦理內容
性別統計	主計處	透過區分不同性別的統計資料呈現的資訊，以瞭解不同性別者的社會處境，作為相關政策參考依據。	1. 彙整、管考各機關建立性別統計指標並定期檢討與修正。 2. 編製本市性別圖像。 3. 辦理性別統計相關教育訓練。
性別預算	主計處	將性別觀點整合進預算編列程序中，藉由改善資源配置，以滿足不同性別者的需求。	1. 彙整、管考並追蹤各機關性別預算編列及辦理情形。 2. 辦理性別預算相關教育訓練。
性平專責機制	性平辦 各機關 各區公所	主要工作任務為提供行政機關推動性別主流化業務之輔導諮詢及協助事項，並督促各機關落實性別主流化工具之運用，以提升推動之成效。	性平辦： 1. 辦理性別主流化推動組會議。 2. 督導、管考各機關性別主流化實施計畫訂定情形及性別平等專責／案小組運作情形。 3. 輔導各機關擬訂性平計畫並於機關性平小組會議中討論。 各機關、各區公所： 主責召開機關性平專責／案小組，彙整機關工作報告及追蹤會議決議管制事項

2. 性別主流化推動組

召集單位：性別平等辦公室 諮詢委員：由性平會委員擔任本小組諮詢委員

參與成員：

- (1) 性別主流化各工具主責機關（人事處、主計處、智發會、法務局）。
- (2) 各局處性別平等專責小組。
- (3) 各公所性別平等專案小組。

會議期程：每年召開 2 次定期會議，其中 1 次為召開年度成果會議，必要時得召開臨時會議。

3. 性別人才資料庫

為推動桃園市政府性別主流化政策，並為廣納各領域之性別人才，本府自 104 年訂定桃園市政府性別人才資料庫建置與維護作業計畫，以整合桃園市性別專業人才之資訊，促進性別專業人才參與本府相關政策，建構桃園特色之專業知識；並提供本府進行性別主流化相關政策遴聘專家學者之參考，促進公私部門交流與合作。

各機關於辦理性別平等教育訓練、進行性別影響評估程序參與或諮詢性平相關業務，皆可參考本市性別人才名冊。

► 桃園市性別人才名冊：[性平辦公室網站](#) > [性別主流化](#) > [本市性別人才資料庫](#)