

桃園市八德區「和平路 991 巷(國光路)拓寬工程」

用地取得第 1 場公聽會會議紀錄

壹、事由：

為興辦本市八德區「和平路 991 巷(國光路)拓寬工程」計畫報經許可前進行宣導及溝通，就興辦事業概況、事業計畫之公益性、必要性、適當與合理性及合法性予以說明，並聽取民眾意見及廣納各界意見特舉行本次公聽會。

貳、開會時間：

中華民國 111 年 9 月 15 日（星期四）下午 2 時

參、地點：

桃園市八德區公所 4 樓禮堂(桃園市八德區中山路 47 號 4 樓)

肆、主持人及紀錄：

主持人:桃園市政府工務局林專門委員坤德

紀錄:胡可如

伍、出席單位及人員：

本府工務局：韓治安、胡可如、王昭凱、葉語涵、吳佳芸、陳彥霖、陳佩怡

本府地政局：韓詩玫、游毓萍

本市八德區公所：黃世忠

本市大湳里里長：鄭桂林

桃園市議會：呂林小鳳議員、朱珍瑤議員、蔡永芳議員、段樹文議員

陸、出席之土地所有權人及利害關係人：詳如簽到冊

柒、興辦事業概況：

一、計畫範圍及目的

本計畫係配合延平路延伸案之開闢，將八德區和平路 991 巷拓寬成為國光路。和平路 991 巷之拓寬範圍，道路西起為延平路，東至銜接和平路(桃 46 線)，拓寬範圍全長約 650 公尺，現況路寬約 5~8 公尺，現有道路拓寬為 8 公尺。和平路 991 巷位於八德(大湳地區)都市計畫東側之外，工程範

圖參見(圖 1)(圖 2)。



(圖 1)位於八德都市計畫東側

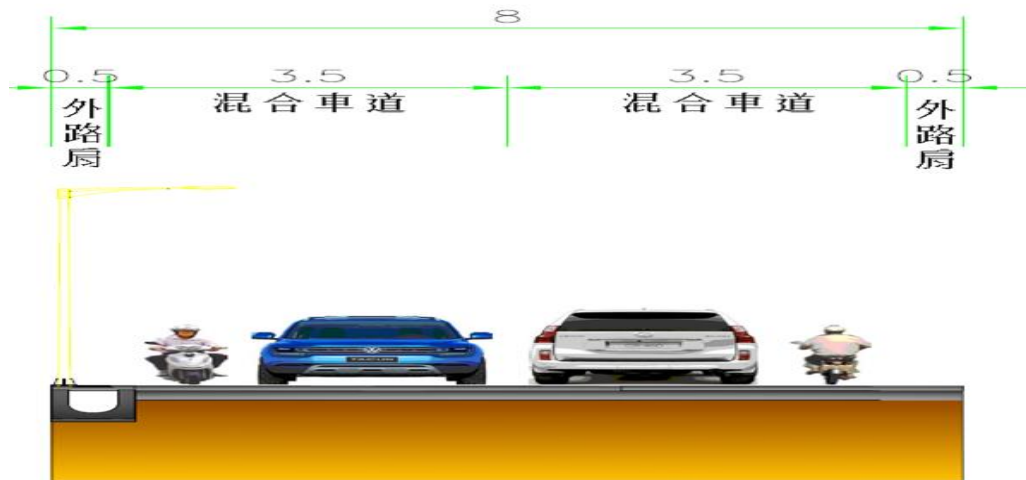


(圖 2)和平路 991 巷 (國光路) 拓寬計畫範圍圖

二、計畫內容

本計畫工程重點為銜接延平路及拓寬既有道路，將原先 5~8 公尺雙向單車

道拓寬成雙向 2 車道，提升此道路容量，而尖峰時段雙向之服務水準可由 B 級提升至 A 級，拓寬後亦可提升服務水準，未來可配合銜接延平路並改善該道路狹窄會車困難之問題。



三、用地概況

(一) 用地範圍之四至界線：

本拓寬工程範圍東起和平路(桃 46 線)，西至延平路。

(二) 用地範圍公私有土地筆數及面積，各占用地面積之百分比：

本案工程用地範圍內公私有土地筆數、面積及其占用地面積之百分比(如下表 1)：

表 1—用地範圍內公私有土地筆數及面積，各占用地面積之百分比統計表

	土地權屬	土地筆數	面積(m ²)	比例(%)
公有土地	財政部國有財產署	16	1772.415	33.9
	望安鄉	1	74.285	1.4
	小計	17	1846.7	35.3%
私有土地	其他私有地	46	3377.989	64.7%
	總計	63	5224.689	100%

(三) 用地範圍內私有土地改良物概況：

本案工程範圍內私有土地經調查多為農林作物及圍牆，用地勘選已盡量迴避人口密集住宅聚落建築物。

(四) 用地範圍內土地分區、編定情形及其面積之比例(如下表 2)：

表 2—用地範圍內土地使用分區，編定情形及其面積之比例統計表

土地使用分區	使用地編定	土地筆數	面積(m ²)	比例(%)
非都市計畫區 (一般農業區)	農牧用地	38	3214.267	61.5%
	水利用地	9	112.388	2.2%
	交通用地	8	1666.548	31.8%
	甲種建築用地	5	144.233	2.8%
	特定目的事業用地	3	87.253	1.7%
合計		36	5224.689	100%

(五)計畫目的與預計徵收私有土地合理關聯理由：

1. 本計畫道路西起延平路，東至和平路(桃46線)，總長約650公尺，位於八德(大湳地區)都市計畫區外東側，銜接已完工之八德區延平路二期，將能疏解八德區該道路狹窄會車困難之問題，提升人車便捷及安全性，改善區域交通便利及達成聯外運輸系統整體規劃之目的，因此本計畫道路之拓寬與開闢關係有其必要性及公益性。

(六)預計徵收私有土地已達必要最小限度範圍理由：

1. 本計畫範圍用地依據「徵收土地範圍勘選作業要點」第3點規定，已就損失最少之地方為之，並盡量避免建築密集地、文化保存區位土地、環境敏感區位、特定目的區位土地及現供公共事業使用之土地或其他單位已提出申請徵收之土地。
2. 本計畫拓寬範圍，配合現有的道路使用空間需求，規劃路寬為8公尺，並依「公路路線設計規範」設置雙向混合車道及兩側0.5公尺外側路肩，訂定速率為40(公里/小時)以符合未來交通需求，並避開人口密集住宅聚落及降低房屋拆遷面積為原則進行線型設計，用地範圍已為最小限度需求。

(七)用地勘選有無其他可替代地區及理由：

本案工程整體路線係與延平路並與和平路規劃銜接，本計畫拓寬後將改善和平路991巷路段交通。本案已盡量使用公有土地、避開建築密集區並以對民眾影響最小之路線規劃，無其他可替代地區。本道路拓寬完成後，將永久供公眾通行使用，並達到紓解八德區該道路狹窄會車困難之問題。

(八)其他評估性必要性理由

1. 本計畫已盡量避免對現有計畫區、建物及設施之衝擊，以減少工程執行時所產生之阻力。
2. 配合銜接延平路，設置 8 公尺寬雙向混和車道，提供居住該地區民眾塞車集會車不易之困難。
3. 道路開闢後可有效疏解地區居民通往桃園市區及八德市區之交通流量，並改善道路系統之瓶頸，強化鄰近地區道路運輸機能，提升服務功能，健全聯外道路運輸網。

(九) 是否有其他取得方式

本案工程係公共使用性質，若以其他方式取得，1. 設定地上權、2. 租賃、3. 聯合開發、4. 捐贈、5. 公私有土地交換、6. 市地重劃或區段徵收等方式，經研判不可行，理由如下：

1. 設定地上權：

因本計畫工程係永久使用之交通事業，為配合永久性設施工程施工及整體管理維護需要，故本計畫用地不宜以設定地上權方式取得。

2. 租賃：

因本計畫係道路開闢工程，永久提供公眾通行，必須取得範圍內私有土地之所有權，方能使交通改善計畫得以長遠落實，工程不宜以租賃方式取得。

3. 聯合開發：

聯合開發方式，雖係公私合作共同進行開發建設方式之一，惟本計畫係為興辦道路工程，核與聯合開發利益不同，不適宜以聯合開發方式取得。

4. 捐贈：

私人捐贈係公有土地來源之一，但仍須視土地所有權人意願主動提出。如土地所有權人願意，本府非常感謝所有權人的配合與體諒，並願意配合完成相關手續。

5. 公私有土地交換：

本計畫位於非都市計畫區，本市目前持有之財產，均有公共、公務或特定使用用途，依相關法令規定及現實狀況，以地易地尚無從辦理。

6. 市地重劃或區段徵收：

市地重劃或區段徵收雖為取得公共設施用地之方式之一，惟本案工程用地係作道路使用，永久提供公眾通行，無多餘土地可供分配或發還，因此本案不適用市地重劃或區段徵收方式取得。

以上 6 種取得方式經分析後皆不可行，故基於尊重土地所有權人之財產權權益，於徵收土地前將依「土地徵收條例」第 11 條規定以市價向土地或地上物所有權人協議價購或以其他方式取得；其中拒絕參加或未能達成協議且無法以其他方式取得者，本府考量道路拓寬工程迫於公眾利益需求，將依規定申請徵收土地。

捌、興辦事業計畫概況暨公益性、必要性、適當與合理性及合法性：

(一) 社會因素評估：

1. 徵收所影響人口之多寡、年齡結構：

本案工程範圍主要為八德區大湳里，依桃園市八德區戶政事務所 111 年 8 月統計資料，大湳里設籍總戶數 1,787 戶，人口數 4,707 人，男性 2,379 人，女性 2,328 人，男女比例平均，主要年齡結構介於 35-44 歲之間(詳如表 3)。本案實際設籍戶 22 戶，用地範圍內私有土地計 46 筆，預計影響土地所有權人約 65 人。

表 3—桃園市八德區 111 年 8 月里人口數統計表

民國 111 年 8 月底本市八德區人口統計表						
區域別	鄰數	戶數	男性	女性	合計	百分比%
大湳里	32	1,787	2,379	2,328	4,707	100%

2. 徵收計畫對周圍社會現況之影響：

本計畫興闢除可提升交通便利及周邊生活品質，對該地區現況有正面之影響，路線避開人口密集住宅聚落，減少建物拆遷面積，以減少道路建設開發之阻力，並銜接既有計畫道路，可避免二次徵收、施工，節省工程時效及成本，有效改善道路動線紊亂，並能提升交通便利性及周邊生活品質。

3. 徵收計畫對弱勢族群生活型態之影響：

本計畫用地範圍內目前查無低收入戶、中低收入戶及情境相同者或領有身心障礙手冊之弱勢族群，現況以農林作物及圍牆為主，已盡量迴避人口密集住宅聚落建築物，現住居民不需改變生活型態、重建社會關係或調整謀生之方式，故本計畫對用地範圍內弱勢族群之所有權人及現住居民生活影響較小，並可提升交通便利性及生活機能。

4. 徵收計畫對居民健康風險之影響程度：

本案沿線周邊住宅少，工程設計針對道路兩側公共設施帶，擬設置外路肩，可降低車輛噪音危害及空氣污染，對居民健康風險有正面效益，另外路肩亦有助於提升居民運動空間及居住品質。

(二) 經濟因素評估：

1. 徵收計畫對稅收影響：

道路拓寬能助於鄰近地區進出交通機能，提升生活圈之交通便捷及貨運暢流，促進地區產業發展，另交通條件提升使地區土地價值提高、工商產業發展，對政府之稅收有正面之效益。

2. 徵收計畫對糧食安全影響：

本案路線劃設盡量銜接已開闢道路，並減少使用耕地，使剩餘農地保留方正仍可繼續從事農業相關使用，道路新闢後，雖減少部分農糧收成，但不致影響糧食安全，並可幫助當地及周邊農業生產運輸，提升農業發展。

3. 徵收計畫造成增減就業或轉業人口：

本案用地範圍內並無營運中之工廠或公司，且已盡量減少使用耕地，用地取得不會造成就業人口需暫時停業或轉業，另本工程完工後，提供更便捷、安全之交通服務，並串聯延平路、和平路(桃46線)、和強路(市道110乙線)，滿足八德(大湳地區)都市計畫區，東向銜接和平路，西向銜接延平路，使車輛減少繞道，解決區域交通瓶頸、區域路網的聯繫功能，藉以滿足階段性路網需求功能，增加當地就業便利性以增加就業人口，促進人口流動之有助提升居住人口與就業人口。

4. 徵收費用及各級政府配合興辦公共設施與政府財務支出及負擔情形：

本計畫用地取得總經費約新臺幣 1 億 2,000 萬元，已由本府工務局編列預算支應，預算編列未造成排擠效果，足敷本案使用，後續將依計畫覈實使用。

5. 徵收計畫對農林漁牧產業鏈影響：

本計畫用地範圍內無從事林漁牧相關產業，且該路線經過部分現況為農用之土地，致農作微幅減少，但路線規劃不會對於附近農業生產環境造成破壞，且對農林漁牧產業鏈不會造成影響。道路之開闢可提供當地農業等貨物運輸功能及提升農林漁牧產業層次。

6. 徵收計畫對土地利用完整性影響：

本拓寬工程計畫係屬線性規劃，並盡量與地籍線平行或垂直，使剩餘土地完整可使用，減少畸零地產生，以維持土地利用之完整性。

(三) 文化及生態因素評估：

1. 因徵收計畫而導致城鄉自然風貌改變：

本案新闢道路不會破壞地區城鄉風貌，並配合本道路開闢後，使道路整齊寬闊明亮，提升居民生活品質及地方發展。

2. 因徵收計畫而導致文化古蹟改變：

本計畫範圍內未有依文化資產保存法公告之古蹟、遺址或歷史建築，故對文化古蹟無影響。日後施工時倘發現地下相關文物資產，將責成施工廠商依相關規定辦理。

3. 因徵收計畫而導致生活條件或模式發生改變：

道路開闢使交通便利性提升，改善用路人及當地居民使用道路之交通安全，且因道路開闢，使環境整潔及景觀更新，預期可提供較為良好之公共環境及就業機會，改善生活條件，提升居住品質。

4. 因徵收計畫對該地區生態環境之影響：

工程範圍無位於生態保護區，用地範圍非屬國土復育政策方案禁止開發之對象，亦非環境敏感區位，及非屬動植物棲息生長土地，道路新闢後對生態環境無不良之影響，且無破壞當地水域及生態環境。

5. 因徵收計畫對周邊居民或社會整體之影響：

本計畫完成後將滿足該地區道路布設之需，整合系統路網之規劃，提升周邊便利及促進桃園都會區發展，對周邊居民及社會整體有正面之影響。

(四)永續發展因素評估：

1. 國家永續發展政策：

依據行政院 99 年 2 月 22 日院臺建字第 0990002926 號函核定「國土空間發展策略計畫，提出從全球及東亞視野之國土空間架構與發展定位，並規劃提出全國性、區域性的交通運輸通訊面向之空間發展政策與策略方向，以增強國內區域治理能力，提升國家整體競爭力，並邁向永續發展。

有鑑於交通發展為永續發展政策綱領中「永續的經濟」層面之面向之一，交通部依永續發展的理念，研擬整體的交通運輸政策，基於落實「永續發展」理念及因應「節能減碳」需求，架構台灣地區便捷交通網，穩健發展西部地區城際運輸，提供優質永續之運輸服務。本工程即依上開規劃建設，道路新闢後將提升道路服務水準，疏解車流節省行車時間，達到節能減碳之政策目的。

2. 永續指標：

道路運輸系統是民眾生活環境的一環，為確保居民擁有安全、健康及舒適的運輸環境，在工程方面，將依國家「永續工程」目標，評估縮小營建規模，採用高效能工法及優先使用在地建材，於施工階段時注意挖填土石方平衡及減量，營建剩餘土石方與其他工程撮合交換或再利用，本工程之規劃建設，符合永續指標生活面向之交通議題的指標。

3. 國土計畫：

本案係整體之區域開發計畫，區域內無國土復育方案禁止開發土地，亦非屬國家公園計畫範圍內，為落實國土保育及保安，避免造成環境破壞，勘選範圍盡量避免優良農田及農業設施，不影響農業經營管理，符合國土計畫原則。

(五)其他因素評估：

本案結合延平路、桃 46 線(和平路)、市道 110 乙線(和強路)，本計畫

道路拓寬完整八德區域都市交通網絡，可提升道路運轉效率，降低交通事故機率，改善都市邊緣土地利用，滿足都市整體發展需要。

(六)綜合評估分析。

1. 公益性：

本案土地徵收可透過道路拓寬來滿足當地居民佈設之需求，結合捷運系統、區域路網連繫功能，達到提升公共運輸系統及產業運輸條件，並有助於整體工、商觀光產業發展，符合事業計畫之公益性。

2. 必要性：

本計畫整體考量規畫範圍內相關重大建設，如臺北捷運三鶯線延伸桃園八德段、桃園捷運綠線、大湳滯洪池工程、桃園市延平路延伸段等，並結合桃 46 線(和平路)、市道 110 乙線(和強路)及市道 110 線(桃鶯路/鶯桃路)路段交通，建構完整聯絡道路，串聯臺北及桃園兩都會捷運系統，提升八德區域都市交通網絡，以滿足捷運路網及公共運輸系統條件，將能提高大眾運輸系統服務水準，使市區道路路網將更趨完善。

本計畫之用地均為本案拓寬道路必須使用之最小限度，符合興辦事業造成損害最小之必要性原則。

3. 適當及合理性：

本工程係依交通部頒布之「公路路線設計規範」規定，設計速率定為 40 公里/小時，線型需平緩彎曲以維持用路人安全。本計畫路段為非都市計畫區之一般農業區，完成工程後將永久提供公眾通行使用，勘選用地以儘量先利用適當之公有土地，以達成改善交通、維護交通安全之目標，符合適當與合理性。

4. 合法性：

本案係符合「土地徵收條例」第 3 條第 2 款之交通事業，並依該條例第 10 條規定，於需用土地人於事業計畫報請目的事業主管機關許可前，應舉行公聽會，聽取土地所有權人及利害關係人之意見，已具備合法性。

玖、土地所有權人及利害關係人意見，及對其意見之回應與處理情形：

編號	提問人	發言內容	回覆
1	鄭○	原保甲路、中心點為基準，兩邊道路拓寬較為公平，不損單方地主之權益。	市區道路拓寬，盡可能採最小拆遷、與對民眾影響最少為原則，和平路 991 巷，沿道路沿線北側建物密集，兩側平均拓寬將造成大量拆遷，嚴重影響居民生活。
2	邱○賜	規劃原有路線截彎取直，將原有道路拓寬直至國道 2 號橋下，以利道路更顯價值，避免連接延平路形成 T 字路口，造成交通瓶頸及易發生事故。	延平路之開闢既為提供地區通往國道 2 號橋下道路、與桃園市區之主要道路，和平路 991 巷提供地區進出之聯絡道路，銜接至延平路即可滿足需求，T 字路口將以設置交通號誌，改善路口通行避免發生事故。

拾、散會：下午 3 時 15 分。