桃園縣改制直轄市人員移撥及權益保障說明會

平鎮場次會議紀錄

壹、時間：102年6月10日（星期一）下午2時

貳、地點：平鎮市公所三樓大禮堂

參、主持人：桃園縣政府人事處蕭副處長鈺

記錄：張玉欣、鍾珮宜

肆、出(列)席人員：如附簽到表

伍、主持人、長官致詞：

一、人事處蕭副處長鈺：

103年12月25日本縣將升格為直轄市，此為組織變革的重要時刻，縣長非常重視同仁權益，要求縣府相關局處於規劃改制作業時，必須注意人事安定，使同仁安心工作，施政順利推動，且須與公所及代表會同仁充分溝通，以作出妥適的規劃。為推動各項改制作業，縣府已成立九個分組，本分組為組織調整及人員權益保障分組，說明會資料中所載人員移撥安置原則及權益保障相關規劃係本分組邀集各相關局處召開4次會議後所作之決議，尚須簽奉縣長核定始得據以辦理。今日說明會即是希望聽取同仁意見，同時讓各位瞭解本分組目前規劃重點，以達雙向溝通之目的。

二、平鎮市陳市長萬得：

縣府辦理13鄉鎮市人員移撥及權益保障說明會，平鎮是第一場次，請大家有問題儘量提出以保障權益，也感謝縣府各局處來此說明，預祝今日說明會圓滿順利。

三、平鎮市公所呂主任秘書超群：

本縣改制直轄市相關業務調整及人員配置目前正與縣府協商中，同仁針對日後人員移撥及權益保障如有相關疑問或意見，請儘量於今日說明會中提出，使縣府長官了解，以研擬出可行同時兼顧員工權益之方案。

四、平鎮市民代表會黃主席農慎：

本縣改制後，代表會將裁撤，未來區長為官派，希望代表會的臨時人員及約聘僱人員的工作權益能獲得保障。

陸、綜合座談：

項次	公所及代表會同仁提問內容	本府各局處與會代表回應內容
1	<p>財政課周課長德勝： 財政課多數同仁在公所服務已有 20 多年，改制後財政課人員將隨同業務移撥至財政局上班，將造成同仁上下班交通成本增加，且移撥至縣府上班為被動強迫，希望縣府尊重同仁意願，儘早確定人員安置措施。聽說已有其他鄉鎮市財政課人員另謀出路，造成現行財政課業務推動困難，希望縣府參考臺中市作法，讓人員可以就地安置。</p>	<p>財政局黃主任秘書如松：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 各區公所財政課人員移撥至縣府上班，勢必造成部分同仁交通成本的增加，惟目前縣府財政局有許多同仁也是遠從台北市、北投、淡水等地來縣府上班，每日單程需花費 30 分鐘以上交通時間的上班者也不少。有關財政課裁撤後人員移撥安置的作法，請參考說明會資料第 20 至 21 頁(問題編號 17)之回應內容，如辦理財產管理業務者，隨同業務移撥財政局；如辦理出納業務者，將留在區公所秘書室辦理出納業務；至於辦理稅務業務者，將由地方稅務局規劃處理。 2. 有關台中市區公所財政課人員就地安置之情形，經了解係因台中市改制後，總員額有增加，將原有人員安置於區公所新增職缺，方有所謂就地安置之情形。惟本縣改制直轄市後，總員額是否增加，經人事處說明尚須視行政院是否核給增加員額，如有增加員額，增加之員額如何分配尚須視縣政需要做綜合考量，因此在目前無員額增加之情形下，如受移撥之財政課同仁一定要留任在公所，須請市長及人事單位在明年 12 月 25 日前進行適當職務調動。 3. 為尊重同仁意願，未來亦將規劃就同仁移撥安置之意願進行調查。

		<p>地方稅務局黎主任素貞： 目前規劃辦理契稅業務之人員隨同業務移撥稅務局。本局已就各公所正式人員(不含財政課長)辦理契稅人員移撥之意願進行調查中，貴所有 2 位辦理契稅公務人員，一位希望留任另一位希望退離，本局將尊重個人意願。</p>
2	<p>農經課游課長成煜： 改制後，本所獸醫將歸屬農業局動物防疫所；另市場管理員將歸屬工商局，據本人參加縣府相關會議了解目前規劃是業務項目、內容及辦公地點、方式不變。有關辦公地點部分，市場管理員部分則是規劃早上在縣府辦公，下午則到公所駐區辦公。而市場業務有早市、午市、晚(夜)市之區別，如到縣府辦公可能造成困擾，建議市場管理員比照獸醫，以固定駐區辦公方式辦理。</p>	<p>動物防疫所吳技正建明： 基於人事安定，改制後獸醫回歸市政府動物防疫所管轄，再以派駐各鄉鎮市執行業務，此作法是目前經研究後對鄉親服務最好的做法。</p> <p>工商發展局林代理科長坤德： 改制後，本局目前規劃成立市場管理業務之專責單位，未來倘成立市場管理科，各鄉鎮市現有辦理市場業務之人員，以人員隨業務移撥為原則，移撥回市府。至於辦公地點可否採行駐區辦公，目前尚未定案，俟與各公所溝通後再作決議。</p>
3	<p>書面提問： 未來是否仍可續用「以工代賑」人員？</p>	<p>人事處蕭副處長鈺： 有關是否續用「以工代賑」人員之問題，因本次說明會未請業務主管機關社會局與會，因此將問題帶回轉請該局研處。</p>
4	<p>城鄉發展課孫技士亞洲： 1. 本縣將於 103 年 12 月 25 日改制，如擬於 104 年 1 月份退休人員，依往例將在明年(103 年)5 月在公所提出申請，是否會因即將改制而不准申請退休？ 2. 看了說明會資料，只知改制後區公所將有 9 個課室，但不知</p>	<p>人事處給與科戴專員沁滢： 本府將在 103 年 5 月份，就 13 鄉鎮市公所進行退休意願調查，以作為 104 年退休相關預算編列之依據，所以改制直轄市並不會影響公所同仁辦理退休之期程及權益。</p> <p>人事處組織科蔡科長雅芳： (1) 有關組織調整方面：未來平鎮區公</p>

	<p>是哪 9 個課室?分配到的業務有哪些?人力又如何分配?希望不要發生經費、權力都由縣府控管，而業務均由公所辦理之情形；建議升格後城鄉局比照臺北市政府成立公園路燈管理處，將本縣公園路燈管理業務歸屬市政府直接管轄較為妥適。以臺北市為例，1 公頃以上的公園由市府直接管轄，1 公頃以下的公園則委由區公所管轄。現在平鎮市新勢公園改善建設的很漂亮，每天人潮是改善前的十倍，但縣府似乎並未規劃收回直接管理，未來新勢公園如仍委由平鎮區公所管轄，將十分吃力。</p>	<p>所 9 課室在業務功能調整分組的規劃為：民政課、社會課、農經課、工務課、秘書室、人事室、會計室、政風室及 1 個特色課，尚須簽奉縣長核可方為確定。此規劃與公所目前主要業務課差異不大，也是以安定為考量，且可展現當地特色。</p> <p>(2) 有關建議成立公園路燈管理處部分：改制後是否增設二級機關，須視施政主軸及行政院是否核准增加員額而定，是否增設公園路燈管理處，將召開組織調整小組會議討論，城鄉局如認為有需要可於會議提出，並須簽奉縣長同意。</p> <p>(3) 有關人員安置：約僱人員及臨時人員於 102 年 1 月 3 日以前到職者均予以移撥安置，並請同仁配合縣府提供之工作訓練或專長能力培訓等相關措施。</p>
5	<p>書面提問： 縣府環保局是否會針對清潔隊隊員單獨辦理說明會？</p>	<p>環境保護局曾股長國偉： 目前本局每個月都有召開環保主管聯繫會報，各鄉鎮市清潔隊隊長與會，如有相關問題亦可在聯繫會報提出。此意見將帶回本局研議，如有需要亦可針對清潔隊隊員召開說明會。</p>

<p>6</p>	<p>平鎮市公所呂主任秘書超群：</p> <p>1. 有關財政課臨時人員的移撥原則，說明會資料第 21 頁財政局回應內容為：協辦財產管理、財務管理之臨時人員隨同業務移撥出缺不補、協辦出納之臨時人員就地安置不移撥；第 22 頁地方稅務局回應則為：協辦契稅的臨時人員是有經費才得以任用，經費用完無法再留任，只能對於表現優良者擇優候用。為什麼同樣是財政課的臨時人員，只是因為承辦業務不同，回歸財政局的工作權仍有保障，回歸地方稅務局的卻只能擇優列冊候用，就業保障似乎不足？</p>	<p>稅務局人事室主任黎素貞：</p> <p>經調查平鎮市公所辦理契稅之臨時人員有 1 位，未來將新成立平鎮、蘆竹及八德 3 個分局，因此本局將以人員就地移撥安置為原則，並修正說明會資料第 22 頁內容如下：</p> <p>臨時人員部分，係屬契稅業務協辦人力，依本府人事處 102.4.29「桃園縣改制直轄市組織調整及人員權益保障分組」第 3 次會議紀錄決議，有關約僱及臨時人員的移撥及管控部分，於奉本府人事處核定後即行辦理本局所轄分局就地安置意願調查事宜。</p>
	<p>2. 目前本所編制員額為 151 人，法定員額為 155 人，尚有 4 員額未編足，公所得否在改制直轄市前，在總員額限制下，以現行公所為地方自治團體之地位補足法定員額，新增之員額讓有留任意願的同仁暫缺留任公所，改制後將業務及空缺回歸直轄市政府，以使人員就地安置，保障人員權益？</p>	<p>人事處組織科蔡科長雅芳：</p> <p>(1) 目前僅能就本府現有員額及各鄉鎮市公所員額調整運用，改制後各機關可否增加員額須視行政院是否核給新增員額而定，因五都升格時已增加人事費 99 億，也新增相當之人力，本縣改制時行政院將核給多少員額尚不能確定，將彙整各機關需求後，向行政院爭取。</p> <p>(2) 目前平鎮市公所法定員額 155 人，預算員額 151 人，如須補足法定員額，亦須配合公所業務需要，透過法定修編程序辦理。</p> <p>人事處蕭副處長鈺：</p> <p>(1) 公所受移撥人員如在現有預算員額下，其他課室有職缺，符合資格者當然可透過合法遷調程序調任。</p>

		<p>如涉及編制員額問題，則須透過修編相關程序辦理。</p> <p>(2)原則上人員應隨同業務移撥，對於改制後人員權益保障方面，本分組是以最大誠意來研議解決相關問題。中央組織改造過程中，原則上避免產生承受機關接受業務時所移撥為空缺，而由該機關自行補實人力之情形。</p>
7	<p>書面提問：</p> <p>改制後如公所的業務增加，人力是否應隨之增加？</p>	<p>人事處蕭副處長鈺：</p> <p>改制後公所是否可以增加員額，須視行政院是否增核給本縣員額，其配置亦須符合市政推動之需要，原則上人員應視業務需要分配。</p>
8	<p>平鎮市調解會張課員彥弘：</p> <p>1. 現行 13 鄉鎮市公所的調解會，有的是隸屬於民政課、有的是隸屬於行政室，平鎮市調解會是隸屬於行政室，聽說未來調解會將歸屬於民政課，問題是目前國賠、法制業務是歸屬於調解會處理，改制後國賠、法制業務主管機關究竟是歸屬民政局還是法制處？</p>	<p>人事處蕭副處長鈺：</p> <p>有關業務歸屬問題，轉請業務功能調整分組及相關局處處理。</p>
	<p>2. 103 年 12 月 25 日改制前，是否會人事凍結而有不得商調之情形？</p>	<p>人事處人力科黃科長姬茶：</p> <p>此議題涉及各公所首長用人權，公所首長雖受限於任期限制，而於改制日(103 年 12 月 25 日)前一個月內不得任用或遷調人員，惟並不包含同意他機關商調之案件。因此同仁若想參加他機關的甄審，若該出缺機關首長即將異動，就必須於該首長凍結用人權前完成進用。此係屬一般任用限制，並非因機關改制而衍生的問題。</p>

<p>3. 平鎮市調解會辦公處所在老舊的圖書館大樓，平鎮市公所及代表會建築物也已十分老舊，改制後市政府是否能將平鎮的辦公建築物改建，將資訊及電腦設備汰舊換新，使工作環境更舒適？</p>	<p>人事處蕭副處長鈺： 有關辦公設施汰舊換新問題非本分組權責，將轉請相關機關處理。</p>
<p>4. 目前公所退休順暢，改制後區公所歸屬市政府管轄，會不會有必須與市政府同仁排隊等退休之情形？</p>	<p>人事處給與科戴專員沁滢： 目前只要符合退休資格，並在前一年退休調查時，提出申請並經核准者，都可如期退休；如未於前一年退休調查提出申請而臨時申請退休者，將考量申請人是否有特殊情況，專案簽奉 縣長同意後辦理退休。</p>
<p>5. 目前公所上下班只有彈性 10 分鐘，未來是否可比照縣府彈性上下班 30 分鐘？</p>	<p>人事處考訓科游科長建盛： 有關彈性上下班制度，未來會朝改制後 13 個區公所統一規範或授權各公所自行決定方向研議，大致會在明年下半年初步規劃出相關執行方案。</p>
<p>6. 未來可否提供交通車供同仁上下班使用？</p>	<p>人事處給與科戴專員沁滢： 目前本府員工上下班交通車計有中壢、楊梅、大園、大溪等 4 條路線，提供遠程及轉乘不便地區之同仁搭乘；如需增加交通車路線及班次，須視本府財政情形並參酌中央相關規定加以研議。</p>
<p>7. 改制後業務移撥，相關檔案是否須隨業務一併移轉給市政府業務承接機關？</p>	<p>人事處蕭副處長鈺： 此問題非本分組權責，將轉請資訊及公文系統整併分組或相關局處研議。</p>
<p>8. 未來市政府是否會不考量同仁意願，僅以一紙派令即任意借調區公所同仁至市府辦公？</p>	<p>人事處人力科黃科長姬茶： 改制後，倘應市政需要而須借調區公所人員，會事前溝通協調，並在雙方同意下辦理借調。</p>

<p>9. 改制後國旅卡如承辦銀行不同，是否要更換？</p>	<p>人事處考訓科游科長建盛： 目前中央主管機關正在研議國旅卡政策存廢問題，約於11月底前確定，屆時如果決議廢除國旅卡，未來就沒有相關問題；若決議續辦國旅卡，市府及區公所也會同步配合辦理。</p>
<p>10. 改制後考績甲等比例是否會被市政府各局處占用，造成區公所同仁幾乎都只能考列乙等？甚或考績丙等、丁等都分配給區公所？</p>	<p>人事處考訓科游科長建盛： 歷年來各機關年終考績甲等比例以75%為上限，現行縣府各局處之甲等比例，由縣府秘書長召開專案會議，並參據相關績效指標做評比，以建議增減甲等比例方案，並經縣長核定辦理，未來區公所將比照此方式辦理。</p> <p>人事處蕭副處長鈺： (1) 考績丙等部分，因考績法修正草案在立法院審議中尚未通過，因此暫不討論。改制後的區公所是屬於市政府的派出機關，既屬「機關」而非內部單位，在辦理考績相關作業時，市政府填報銓敘部各項表件是以「機關」方式辦理，且目前縣府各局處的甲等比例是根據施政績效在75%上下微調，如有差異較大的情形，多數是因為機關人數較少所造成，因此不會有同仁擔心的問題。 (2) 另區公所地位並非二級機關，而是直屬於市政府的派出機關，只是業務受民政局指導監督，與戶政、地政等二級機關地位不同。未來市政府仍會在辦理公務人員考績時，給予區公所合理公平的對待。</p>

9	<p>平鎮市民代表會黃主席農幘： 聽說改制後臨時雇員要裁減三分之一？目前本縣臨時雇員約有5000多人，未來只有3700多個名額，將有1千多人無法安置，希望縣府及早準備。</p>	<p>人事處蕭副處長鈺： 102年1月3日前進用的約聘僱及臨時人員均給予移撥安置是本分組目前規劃的原則。本縣非正式人力除約聘僱及臨時人員外，尚有工友、駐衛警、清潔隊員等各種態樣，今日與會相關機關就非正式人力之規劃如有黃主席所提之情形，請予以說明。</p> <p>環境保護局曾股長國偉： 目前清潔隊人力區分為正職幹部、正式隊員及臨時隊員或臨時人員，平鎮市清潔隊目前無臨時人員，因此平鎮市並無臨時人力裁減的問題。至於全縣員額部分，經以中央草案之員額基準試算也符合規定，因此正式隊員也無裁編問題。</p>
---	---	---

柒、人事處蕭副處長鈺結語：

本縣改制作業所涉及事項如屬法令已有明確規定者，自當依法辦理，縣府政策方向明確者，在今日的說明會也已告訴各位，會後同仁如要表達意見，可透過人事處網站改制直轄市同仁權益保障問題專用信箱隨時反映意見。

感謝各位勇於表達意見，會中所提各項問題或意見，本分組能明確回答者已在現場立即回答；至於有討論空間的問題或意見，則錄案研議；非屬本分組權責的問題也將轉請相關分組研處。展望未來，本分組將遵循相關法令規定及秉持縣長政策指示進行各項改制作業，期望研擬出兼顧同仁意見與施政推動的具體作法，使組織順利轉型，業務平順接軌，進而使民眾感受到升格的實質好處。

捌、散會：下午4時。