工程風險評估

勞動部職業安全衛生署職業安全組委主義



- 一、施工風險評估之意義
- 所謂風險評估,係指評估危害在既有 且適當控制措施下之風險,並決定其 風險是否可接受之過程。

•所謂危害,係指能對人體造成傷害或 有損健康的潛在因素。營造工程施工 之危害頗多,諸如高處開口防護不周, 可能造成人員墜落、臨時構造物構築 不穩固,可能造成構造物倒塌、高壓 線路未妥善隔離,可能造成接觸感電.... 等。

- 所謂風險,係指危害事件發生的可能 性與其對人員造成傷害或危害健康的 嚴重度的結合。
- 所謂職業災害,係指因勞動場所之建築物、機械、設備、原料、材料、化學品、氣體、蒸氣、粉塵等或作業活動及其他職業上原因引起之工作者疾病、傷害、失能或死亡。

- •二、施工風險評估之重要性
- 營造工程工作場所及作業內容潛在危害眾多,稍一不慎,極易釀致災害, 使工作者遭受嚴重傷害,為防範於未 然,必須由相關權責人員,於工程實 然,必須由相關權責人員,於工程實 施過程之適當時機,分別辦理施工風 險評估,以掌握風險狀況,採行對策, 以降低施工風險。

• 營造工程應於工程設計、施工規劃、 使勞工於工作場所作業前、作業程序 及設備變更前、維護及修繕作業、拆 除作業等,各階段實施施工風險評估, 據以修正工程設計、施工計畫、作業 方法、安全衛生作業標準及安全防護 設施等,以防止施工時發生職業災害。

- •職業災害發生之原因:
- ●基本原因→間接原因→直接原因→災害
- 經營管理缺失→不安全的作業條件及不安 全的動作行為→不當的接觸、暴露、操作 或使用加害物或災害媒介物→發生職業災 害。
- •一般所謂危害係指不安全的作業條件及不安全的動作行為。

- •三、施工風險評估實施方式
- 1.由具備施工經驗之工程〈設計或施 工管理〉人員及具有風險評估專業能 力之職業安全衛生人員,組成施工風 **險評估小組**,必要時激請專家列席指 導,製備工程基本資料表,實施工址 現況調查,分析工程特性,進行工程 作業拆解,以掌握工程之風險特性。

- 2.就工作場所環境現況及工程作業內容,依據工程專業知識並參酌過去災害案例,以辨識潛存於工作場所及作業內容之危害。
- 3.就辨識出之危害,分析可能之致災要因,推衍風險發生經過,研判可能 受影響之人員,以明確分析風險發生 之情境。

- 4.接著是評量風險發生之可能性及嚴重度,以評量風險值,評定風險等級。
- 5.對不可接受之風險,擬定風險對策, 並擬定執行對策負責人員,要求於限 期內完成。

- 6.風險對策之類型,依序為消除風險、 降低風險、工程控制、管理控制、提 供並使用個人防護具等。
- 7.應追蹤管制風險對策之執行狀況及成效,發覺風險對策無法有效控制風險 時,應再評估研擬適當之對策。

8.最後為確保施工風險評估之實施成效, 應製作施工風險評估紀錄,載明工程 作業拆解、危害辨識、風險分析、風 險評量、風險對策等風險評估實施之 過程及成果,以為審查、追蹤、管制 之依據。

- •一、職業安全衛生法規
- 1.職業安全衛生法第五條規定:
- 工程之設計或施工者應於工程設計 或施工規劃階段實施風險評估,致力 於防止工程施工時,發生職業災害。

- 2.職業安全衛生法第二十三條規定:
- 雇主應依其事業單位之規模、性質, 訂定職業安全衛生管理計畫,實施安 全衛生管理及自動檢查。

- 3.職業安全衛生法施行細則第三十一條規定:
- 本法第二十三條第一項所定職業安全 衛生管理計畫,包括下列事項:一、工作環境或作業危害之辨識、評估及 控制。

- 4.營造安全衛生設施標準第六條規定:
- 雇主使勞工於營造工程工作場所作業前,應指派所僱之職業安全衛生人員或專任工程人員等專業人員,實施危害調查、評估,並採適當防護設施,

- ・以防止職業災害之發生。
- 依營建法規等規定應有施工計畫者, 均應將前項防護設施列入施工計畫執 行。

- 5.職業安全衛生管理辦法第12條之3第1項規定:
- 本辦法第12條之2第1項規定之事業單位, 於引進或修改製程、作業程序、材料 及設備前,應評估其職業災害之風險, 並採取適當之預防措施。

- •二、勞動檢查法規
- 1.勞動檢查法第二十六條規定:
- 左列危險性工作場所,非經勞動檢查機構審查或檢查合格,事業單位不得使勞工在該場所作業:....六、中央主管機關會商目的事業主管機關指定之營造工程之工作場所。

• 2.危險性工作場所審查及檢查辦法規定:

• a.中央主管機關會商目的事業主

管機關指定之營造工程:

- 1.建築物頂樓樓板高度在八十公尺以上之建築工程。
 - 2.單跨橋墩中心之距離在七十五公尺以上或多跨橋墩中心之距離在五十公 以上或多跨橋墩中心之距離在五十公 尺以上之**橋樑工程**。

- 3.採用壓氣施工作業之工程。
- 4.長度一千公尺以上或需開挖十五公尺以上豎坑之隧道工程。
- 5.開挖深度達十八公尺以上、且**開挖** 面積達五百平方公尺之**工程**。
- 6.模板支撐高度七公尺以上、面積 達三百三十平方公尺以上之工程。

- •綜合各項規範於管理實務上可歸納為
- 文其特性及實 造工程應位 應設置之職業 3 T之職業安全衛牛管理措

至於屬於危險性工作場所之營造工程, 則應將評估結果及採設之職業安全衛 生設施與職業安全衛生管理計畫,報 請當地勞動檢查機構審查合格,方得 施工,並於主要分項工程施工方法變 更時,重新申請審查合格。

- •一、技術指引介紹
- 1.本指引為一行政指導規範,說明營 造工程各階段〈施工風險評估〉之實 施方式,以供相關事業單位參酌辦理。

• 2.本指引所揭示之施工風險評估實施 方式,適用於評估營造工程之施工風 險,有關職業衛生之風險評估,職業 安全衛生管理系統之風險評估或其他 法令另有規定之風險評估,應依各該 法令、規範等規定辦理。

- 3.本指引主要內容包括:
- a.用語及定義
- 針對危害、風險、風險評估、危害辨識、風險分析、風險評量、風險對策、工程設計、施工規劃、勞工於營造工作場所作業、作業程序及設備變更、維護、修繕及拆除作業等本指引相關用語加以定義。

- b.施工風險評估之實施
- 本節係對施工風險評估實施原則、 實施方法、準備作業、危害辨識、風 險分析、風險評量、風險對策、實施 紀錄等應如何辦理加以規範。

- c.工程設計階段施工風險評估
- 工程設計者應就工程設計成果,實施施工風險評估,本節係對組成設計階段施工風險評估小組、工址現況及工程功能需求之潛在危害辨識、工程設計方案評選、設計成果風險評估、設計階段施工風險對策等應如何辦理加以規範。

- d.施工規劃階段風險評估
- 施工廠商應就施工規劃完成之施工 計書,實施施工風險評估,以修正施 工計書內容,本節係對組成施工規劃 階段風險評估小組、工址現況及施工 需求之潛在危害辨識、施工方案評估、 施工計畫之擬定、施工規劃成果風險 評估、施工規劃階段施工風險對策等 確如何辨理加以規節。

- · e.施工作業前危害調查、評估
- 本節規範營造業者使勞工於營造工程場所作業前,應指派所僱之職業安全衛生人員或專任工程人員,實施 危害調查、評估。

- 就〈工作環境〉及〈作業內容〉 調查潛在危害,分析可能之風險狀況, 檢討現有措施效果,以評量風險。
- 對不可接受之風險,擬定對策, 及時修正作業方法,改善現場作業環 境等。

此時如分項工程承攬人,已能確認者,應邀其參與危害調查評估,或要求承攬人就其分項實施風險評估,並將評估結果及擬採取之風險對策,報審確認。

- f.工程變更施工風險評估
- 本節規範工程之施工內容及方法改變、主要機具設備變更、主要安全衛生設施變更等,應即就變更部分實施風險評估。
- 工程變更施工風險評估,應辨識該等變更之潛在危害,分析風險情境,評估現有措施之防護效果,以評量風險。

對不可接受之風險,擬定對策, 據以修正變更計畫之內容、制定變更 圖說、修改或增設施工安全衛生設施、 實施教育訓練、修改管理制度、提供 並使用適當之個人防護具及其他必要 之設施等,以為因應。

啟用工程變更前,應經檢查確認各項因應措施均已完成,可有效控制該等變更之各項風險,方得啟用該項變更之施工。

- g.維護、修繕及拆除作業施工風險 評估
- 營造工程完工後之維護、修繕及 拆除作業等,應於作業前辦理施工風 險評估,以發掘潛在危害,分析可能 之風險情境,評量風險,篩選出不可 接受之風險,妥擬對策,以確保該等 作業之安全。

本節係對維護作業前之風險評估、修繕作業前之施工風險評估、拆 除作業前之施工風險評估及現有設施 之安全維護等,應如何辨理加以規範。

- h.風險資訊傳遞及風險對策追蹤管 制
- · 營造工程應建立風險資訊傳遞及 風險對策追蹤管制等機制。
- 本節係對風險資訊傳遞機制及風險對策追蹤管制應如何建立及推行加以規範。

- •二、相關指導手冊介紹
- 為使營造工程施工風險評估技術指引所規範事項,能於實務操作上有進一步詳細之解說,以指導使用者妥善運用本技術指引,目前訂有營造工程施工風險評估技術指引解說手冊乙種,其主要內容包括:

- 1.實施施工風險評估,於工程管理實務應用上之功能說明及相關法規規範之詳細解說。
- 2.詳細界定本技術指引之適用範圍。
- 3. 進一步說明本技術指引之用語及定義所參照之法規標準或規範。

- 4.詳細說明實施施工風險評估各個事項之內容包括:
- a.辦理原則為小組評估、施工模擬 及工程專業經驗之應用等。
- b.實施程序係依參照ISO31000:2009 風險管理標準之流程辦理。

- c.準備作業應完成,組設施工風險 評估小組、製備工程基本資料表、實 施工址現況調查及成果分析研判、工 程特性分析及作業拆解至能清楚呈現 作業內容等。
- d.危害辨識可就該工程施工相關之5M1E,即:工法〈method〉、機具〈machine〉、材料〈material〉、

•人員〈man〉、管理〈management〉 環境〈environment〉等範疇逐一辨 識。風險評估專業人員,可將之繪成 魚骨圖,引導風險評估小組成員,分 別辨識可能引致災害之危害來源〈危 害狀態〉。

• e.風險分析應分析潛在危害可能產生之風險情境〈災害狀況〉,應分析風險發生機制,以找出危害來源〈what〉〈物-機械、設備、器具、物料等〉、發生時間〈when〉〈時〉、

- •區域〈where〉〈地-環境〉、為何發生〈why〉〈事〉、可能受影響者〈who〉〈人〉,並研擬預防措施
- 〈how〉,亦即所謂5W1H之分析方式。

f.風險評量之指標分為: 「風險可 能性」及「風險嚴重度」,分別評量。 施工風險評量,建議以半定量方式, 分3級評量;再將風險可能性及風險嚴 重度相乘〈視為獨立事件〉,以估量 「風險值」,再依風險值評定「風險 等級」。

• g.風險對策採行之順位為:首先 考量消除風險,其次是降低風險,再 次為採取工程控制措施,再次為採取 管理控制措施,最後才考量使用防護 具。風險對策應建立風險追蹤管制機 制。

• h.施工風險評估實施過程及結果 應製作成紀錄〈施工風險評估表〉, 載明:作業拆解、危害辨識、風險分析、風險評量、風險對策等內容。

5.詳細說明工程設計階段施工風險 評估應如何辦理,包括:如何於設計 階段發掘潛在危害,以納入發展設計 方案考量;如何就安全考量評選最優 設計方案;如何依設計成果預擬施工 計畫, 並據以實施施工風險評估, 發 掘不可接受之風險,擬定風險對策;

 如何依風險對策修正設計,選用施工 方法,反應於施工規範、安全衛生設 施圖說、安全衛生經費及合理工期等; 如何彙整製作工程招標文件,傳遞予 施工廠商,於施工階段辦理適當之因 應措施。

6.詳細說明施工規劃階段風險評估應 如何辦理,包括;如何就施工規劃前 發掘之潛在危害,納入研擬之施工方 案考量;如何就選定之施工方案,詳 細研擬實施計畫,訂為施工計畫;如 何實施規劃成果風險評估,篩選出不 可接受之風險,研擬風險對策等。

施工規劃階段風險對策之採行,首先以修正施工方法,調整施工順序考量,其次為選用安全性較高之機具設備,再次為設置安全衛生設施,再次為訂定安全衛生作業標準,再次為辦理安全衛生教育訓練及資格管理,再次為實施檢查及稽查等管理制度,最後才考量使用個人防護具或採其他必要之對策。

- 7.詳細說明施工作業前,如何辦理 危害調查、評估,包括實施流程及相 關之調查/評估表格。
- 8.詳細說明工程變更時,施工風險 評估應如何辦理,包括實施流程及相 關之評估表格。

9.詳細說明維護、修繕及拆除作業時施工風險評估應如何辦理,包含現 有設施應如何進行安全維護等。

10.詳細說明風險資訊應如何建立 傳遞機制,風險對策應如何實施追蹤 管制等。

- •一、施工風險評估表基本版
- 建議契約金額在新台幣一百萬元以下之小型工程使用。

工程名稱:									1	風險管	制措を	毛檢討基準表
			Æ	民族自	Ŕ.	重大的 3	嚴重度 中度的2	軽微的 1	1	風險值範圍	風险 等級	管制措施檢討準則
分項工程:		=	1 14	為可	熊 3		6	3	1	6-9	高	立即採取措施
評估日期:		#	与	可能	5.2	6	4	2	1	3-4	中	儘可能採取措施
		***	•	能付	t.低.1	3	2	1	<u> </u>	1-2	低	不必採取措施
作業內容												
作業方法、												
程序、機具設 備、工具、材												
料、安全投												
屯、防護具												
等)												
危:	害辨識/風險分析	Ā	風險	評	量							
潛在危害	可能的災害狀況	可能性	嚴重度	風險值	風險等級		風險	對策		對策負責	人	事 查確認
					П							
		\vdash	\vdash		\vdash							
		\vdash	\vdash		\vdash							+
		╀	⊢		\vdash							
			L		Ш							
					$ \ $							
					П							
		\vdash	\vdash		\vdash							
		\vdash	\vdash		\vdash							+
		_	_	_	\vdash							
		Τ			\Box							
		\vdash	\vdash	\vdash	$\vdash \vdash$					+		+
		_	$oxed{oxed}$		\sqcup							
		T			\sqcap							
		\vdash	\vdash	\vdash	\vdash					+		+
					Ш							
		+	\vdash	\vdash	\vdash					+		+
		ــــــ	_	_	\sqcup							
** 工 図 科	+2/L 1 8 ·						4+ v4+					

施工風險評估人員:

核准:

- •二、施工風險評估表標準版
- 建議契約金額在新台幣一百萬元以 上之工程使用。

工程名稱:

施工風險評估人員:

- 45.0	10°						展金月	定						PE-100 TIS /85			
分項工:	40 -			l	風險值	重大的 3	中度的	2 4	經微的	版的 1 風險強範圍 ^{風險} 管制指			管制指标	总檢制	# .p	1	
77 -94	ga			म्	極為可能 3	9	6		3			6-9	高	立即技	宋取措	施	_
評估日美	be :			可能性	有可能 2	6	4	\perp	2	_		3-4	*	儘可能	採取	香梅	
at 10 12 3	va -			Ц	可能体纵上	3	2		1		L	1-2	低。	不必扣			J
	作業拆解			j	包害辨識/厘	【除分析			風險	評量	E S			對			
第一階 作業	第二階 作業	作業内容	潛在身	色害	可能的	災害狀	死	可能性	嚴重度	風險值	废除等級		風	險對策		對策負責人員	在窓
															+	\dashv	
															\pm	\exists	
															\bot	\Box	
										\vdash					+	\dashv	
															\perp	\dashv	
								\vdash		\vdash					+	+	
															士	\exists	
									_	Ш					\dashv	\dashv	
								\vdash	\vdash	\vdash					+	\dashv	
															+	\forall	
															\Box	\Box	
										$\vdash \vdash$					+	\dashv	
										\vdash					+	\dashv	
															\Box		
			1					l	l						- 1	- 1	

風險管制措施檢討基準表

核准:

•三、運用實例

施工風險評估表例 工程名稱: 承辦部門: 評估單元: 日期: 工程內容概要 現有措施檢討 風險評估 管理措 安全設 個人防 險 潛在危害 可能 嚴重 評估 危害對策 執行人員 確認 護具 度 召集人 評估小組小組成員 答署

^^^^^^								
		風	險評估		風險編		對策處	
危害狀況	可能 性	嚴重 度	評估 值	風險等級	就	風險對策	置 人員	確認
一.1.連續壁工程								
施工緊鄰高壓電線, 有感電之應。	2	2	4	中度危害	BA001	施工規劃時協調管線主管單位辦理遷 移,並編列費用。	規劃組	000
基礎開挖緊鄰瓦斯管 線可能造成瓦斯滲漏	2	1	2	低度危害	BA002	施工規劃時協調管線單位辦理瓦斯管 線遷移,並編列費用。	規劃組	000
基礎開挖緊鄰民宅可 能造成民宅龜裂、倒 場。	2	2	4	中度危害	BA003	施工影響範圍之民宅應設計建物保護 措施。	地工組	000
地質不良,施工時可 能發生崩塌。	2	2	4	中度危害	BA004	依序逐層開挖,並禁止超挖。	地工組	000
大型機械、車輛進出 出入口未設警示標誌 及交通指揮人員,發 生碰撞。	1	2	2	低度危害	BA005	1.出入口應設警示標誌及交通指揮人 員。 2.車輛機械非具有許可文件,不得讓 其出入。	施工組	000
鑽掘時壁面發生崩塌	2	3	6	高度危害	BA006	1.增設灌漿保護壁面。2.調配適當之 穩定液穩定壁面。	地工組	000
鋼筋籠鄉紮不良,致 吊放時變形掉落砸傷 人員	1	3	3	中度危害	BA007	確實按鋼筋施工圖施作,將主筋、箍 筋及補強筋綁繁牢固,並預先計算鋼 筋籠重量及設計吊耳。	規劃組	000
鋼筋籠吊掛過程吊具 繋脫,構材飛落砸傷 人員	2	3	6	高度危害	BA008	1.起重機、操作手及吊掛人員應具合格證照(書)。 2.檢查吊具安全。 3.吊具裝配確實。 4.採多點吊掛。 5.楊重不得超過載重限制。 6.作業區域隔離及警示。	施工組	000
鄰近高壓線下方作業 鋼筋籠吊放過程觸及 高壓線感電	1	3	3	中度危害	BA009	1.高壓線或輸送管絕緣防護。 2.派專人指揮。	施工組	000

危害狀況	可能性	嚴重度	評估值	風險等級	風險編 號	風險對策	對策處置 人員	难認
一.2土方開挖及支撑:	工程	0	100	0 25				
擋土支撑設計不良, 發生地面崩塌、支撑 工失敗	2	3	6	高度危害	BA010	1.施工前確實辦理工址調查,蒐集相關資料。 2.應委由大地、地質或土木等工程專業人 員設計或檢核 3.施工前妥適研擬施工計畫	地工組施工組	000
中間樁打設過程,礎 撞作業人員或設施	1	3	3	中度危害	BA011	1.指派擋土支撑作業主管指揮監督。 2.事前擬訂作業路徑、動線。 3.作業範圍警示。 4.機具安全(良好視線、蜂鳴警報裝置) 5.聽從指揮、注意動線無人員。 6.佩戴安全帽、安全鞋等防護具。	施工組	000
開挖方法不當,致地 面崩塌	1	3	3	中度危害	BA012	 1.露天開挖作業主管監督指揮,依設計、施工計畫執行。 2.安全監測。 	施工組	000
支撑構材規格強度不 足,品質不良,致支 撑力不足,地面崩塌	2	3	6	高度危害	BA013	1.指派擋土支撐作業主管。 2.事前查驗材質規格符合設計。 3.外觀無明顯變形、損傷、腐蝕。	施工組	000
支撑工架設不良,致 支撑力不足,支撑變 形	2	3	6	高度危害	BA014	 指派擋土支撑作業主管監督指揮,依施工圖架設。 安全監測。 	施工組	000
材料堆置遇高或平衡 不良,發生倒塌或物 體飛落,傷及人員	1	3	3	中度危害	BA015	 2控制堆置高度與平衡。 3.必要時以纜索、側擋捆紮固定。 4.危險區域隔離及警示。 	施工組	000
護欄材質規格不符、 強度不足、或設置不 良,未能發揮功效, 防止墜落。	1	3	3	中度危害	BA016	事先查驗材質規格符合要求,外觀無明顯 損傷、變形或腐蝕。	施工组	000

	風險評估				日本地		似位由里	
危害狀況	可能 性	嚴重 度	評估值	風險等級	風險編號	風險對策	對策處置 人員	確認
一.2土方開挖及支撑:	工程							
上下設備連結固定不 良致發生倒塌	1	3	3	中度危害	BA017	上下設備應與支撐妥實連結固定	施工組	000
擋土支撑拆除方法、 順序、步驟不當,發 生擋土支撑變形、破 壞、地面崩塌	2	3	6	高度危害	BA018	指派擋土支撐作業主管監督指揮,依計畫 作業。	施工組	000
人員於高處進行拆除 作業,不慎墜落	1	3	3	中度危害	BA019	 使用工作梯、工作架或設置安全母索供 人員繋掛。 確實使用安全帶。 	施工組	000
未設置合格之上下設 備供人員上下,發生 墜落		3	3	中度危害	BA020	設置安全之固定樓梯。	施工組	000
マルイセ 川、4日 25. 34.		人:○(成員:	事業	工程計畫	座理 ○○	Ō		

		風險評何	<u></u> 古		
主要潛在危害	可能 性	嚴重 度	評估值	危害對策	再評估確認
倒塌及物體飛落、墜 落	3	3	9 高度風險	1. 勞工於由2公尺以上高度有 一次事作業有墜落之虞者、應者之虞者、 一次事作業時期 一次事作業時期 一次 一次 一次 一次 一次 一次 一次 一次 一次 一次 一次 一次 一次	可能性1 嚴重度2 2. 低度風險

	آِ	虱險評 信	<u></u>		
主要潛在危害	可能性	嚴重 度	評估 值	危害對策	再評估確認
模板支撐發生倒塌	2	2	4 中度風 險	1.提供完整的結構計算書及設計圖,並經技師簽證。 2.支撐應依照送審之施查是確實施作,並檢查是否過大,並檢查是否過大。 畫及問距是否過大, 這及出達置計劃。 混凝土內指揮吊車作業。	可能性1 嚴重度3 3. 低度風險

主要潛在危害	可能	風險評估 嚴重	学 評估	危害對策	再評估確認	
	性	度	值			
模板拆除飛落	2	2	4 中度風 險	1. 拆除前於該施作區域圍設 警戒(示)區。 2. 設置足夠的照明設備。 3. 在外牆拆模時,應設置足 夠之防墜網以防止飛落。	可能性1 嚴重度1 1. 低度風險	

	<u>J.</u>	虱險評估			
主要潛在危害	可能 性 性	嚴重 度	評估 值	危害對策	再評估確認
感電	3	2	6 高度風 險	1. 使架高麗線不得破損並。 是一個人工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工工	1/1/2/1/1/1/1/1/1/1/2/1/1/1/1/1/1/1/1/1

作業項目:鷹架工程-施工架拆除

		風險	評估			
潛在危害	可能性	嚴重性	評估值	危險等級	危害對策	再評估確認
勞工在進行施工架及其附件拆 除作業時,因未帶安全帶致發 生墜落滾落危害。	3	3	9	高度危害	配發安全帶,並確實要 求配帶及掛於安全母索 上。	施工架組立作業主管 於現場再確認人員是 否配帶安全帶及勾掛 於安全母索上。
勞工於拆除施工架時因繫牆桿 不足或外力(如風力,碰撞)作 用時,因繫牆桿之切除未依正 確順序切斷致發生物體倒塌危 害。	3	3	9	高度危害	事前擬定拆除計畫,並 要求施工架作業主管依 拆除計畫於現場指揮監 督,嚴禁太早切除繫牆 桿。	施工架組立作業主管 於現場確實要求依拆 除計畫執行,不得有 太早拆除繫牆桿之情 事。
勞工在進行施工架及其附件拆 除作業時,因強風大雨等惡劣 天候工作致發生墜落滾落危害 。	1	2	2	低度危害	隨時注意氣象報告,如 颱風或大雨來臨時,停 止作業。	施工架組立作業主管 於現場決定是否停止 作業。

作業項目:鷹架工程-施工架拆除

利用移動式起重機進行施工架 吊下作業時,因繩索捆綁不確 實致發生物體飛落危害。	2	2	4	中度危害	吊裝時檢查吊掛人員證照 ,並確實要求謹慎操作。	施工架組立作業主管 於現場再確認是否綁 紮確實。
利用移動式起重機進行施工架 吊下作業時,因鋼索斷裂致發 生物體飛落危害。	1	2	2	低度危害	作業檢點定期檢查。	施工架組立作業主管 於現場再確認鋼索有 無損壞、 斷裂。
利用移動式起重機進行施工架 吊下作業時,因施工範圍未做 警示致發生物體飛落危害。	2	2	4	中度危害	施工範圍以警示帶區隔, 嚴禁非相關人員靠近。	施工架組立作業主管 於現場再確認是否以 警示帶區隔。
利用移動式起重機進行施工架 吊下作業時,因未設指揮人員 致發生物體飛落危害。	2	2	4	中度危害	派人指揮。	施工架組立作業主管 於現場再確認是否有 人員指揮。

伍、工程設計階段施工風險評估

- 工程設計者應就工程設計成果,實施施工風險評估,其實施步驟如下:
- •一、組設工程設計階段施工風險評估小組
- 設計部門主管,應召集設計工作相關人員與具風險評估專業能力之職業安全衛生人員,組成施工風險評估小組,辦理設計階段之風險評估。

伍、工程設計階段施工風險評估

- ·二、工址現況及工程功能需求潛在危害辨識
- 進行工程設計前,應先就工址現況 及工程功能需求,進行調查、分析, 以發掘潛在危害,作為發展設計方案 之重要參考。

伍、工程設計階段施工風險評估

- •三、工程設計方案評選
- 研擬工程可行方案後,應就包含施工安全衛生等各項目綜合評選,以篩選出最優選設計方案,並評估最優選設計方案,並評估最優選設計方案之潛在風險,傳遞與後續發展優選方案之設計者,妥予因應。

- 四、設計成果風險評估
- 應就設計成果,預擬施工計畫及使用階段之使用維護手冊,據以進行風險評估。
- 應就預擬之施工計畫,進行工程作業拆解,以明確分項工程之組成。再逐一將各分項工程,拆解為第一階作業、第二階作業及作業內容等,以明確作業內容、使用機具設備、設施、作業程序及步驟等。

依作業拆解結果,並參酌工作場所 狀況,逐項辨識潛在危害,分析風險 狀況,評量風險引致災害之可能性與 嚴重度等,據以評量風險值,評定風 險等級,以篩選出不可接受之風險。

- 五、設計階段施工風險對策
- 對不可接受之風險,應優先考量修改設計,選擇安全工法因應,對於無法於設計階段消除或降低之風險,應 法於設計階段消除或降低之風險,應 擬定對策,分別反應於施工規範、

安全衛生設施圖說、安全衛生經費及 合理工期等,彙整為工程採購招標文件,並適度將廠商之安全衛生能力, 納入採購要件,以提高施工安全。

- •一、施工規劃階段風險評估
- 施工廠商應就規劃完成之施工計畫, 實施施工風險評估,以修正補充施工 計畫內容,其實施步驟如下:
- 1.組設施工規劃階段風險評估小組

施工規劃階段施工風險評估,應由工作場所負責人或資深主管召集,具風險評估專業能力之職業安全衛生人員、主辦工程師、協力廠商及相關人員等組成施工風險評估小組辦理。

- 2.工址現況及施工需求潛在危害辨識
- 進行施工規劃前,應先就工址現況 及施工需求,進行調查、分析,以發 掘潛在危害,作為發展施工方案之重 要參考。

- 3.施工方案評選
- 施工規劃階段研擬之施工方案,應就包含施工安全衛生、工法技術、機具設備、人力及施工條件等項目,進行綜合評選,以篩選出優選方案,並辨識優選方案之潛在危害,以為後續擬定施工計畫時之重要參考。

- 4.施工計畫之擬定
- 就選定之施工方案,研擬施工方法、施工順序、作業進度、使用機具設備、安全衛生設施設置及使用管理、施工組織及人力運用、分包策略及採購方式、職業安全衛生管理及其他必要之內容等,訂定為施工計畫。

- 5.施工規劃成果風險評估
- 就施工規劃階段所擬定之施工計畫,實施施工風險評估。
- 依序進行作業拆解,將各分項工程逐項拆解,以明確其第一、二階作業及作業內容等組成。

就作業拆解成果實施施工風險評估, 依序進行危害辨識、風險分析、風險 評量,以評定風險等級,篩選出不可 接受之風險。

- 6.施工規劃階段施工風險對策
- 對不可接受之風險研擬對策。
- 對策採行之順序,依序為修正施工方法、選擇安全之機具設備、設置安全衛生設施、訂定安全衛生作業標準、辦理教育訓練及資格管理、實施檢查及稽查制度、提供並使用個人防護具及其他必要之設施等對策因應。

- •二、施工作業前危害調查、評估
- 營造業者使勞工於營造工程工作場所作業前,應指派所僱之職業安全衛生人員或專任工程人員,實施危害調查、評估。
- 就「工作環境」及「作業內容」調查潛在危害,分析可能之風險狀況, 檢討現有措施之效果,以評量風險。

- 對不可接受之風險擬定對策,及時 修正作業方法,改善現場作業環境等。
- 此項危害調查、評估工作,亦應要求風險較高之分項工程協力商或承商辦理後,將評估結果及擬採之對策,報由營造業者審查確認。

- •三、工程變更施工風險評估
- 因現地情況差異,施工內容及方法 改變、主要機具設備變更、主要安全 衛生設施變更等,應即就變更部分實 施施工風險評估。
- 工程變更施工風險評估,應辨識該等變更之潛在危害,分析風險情境,評估現有措施之防護效果,以評量風險。

對不可接受之風險,擬定對策,據 以修正變更計畫之內容,制定變更圖 說、修改或增設施工安全衛生設施、 實施教育訓練、修改管理制度、提供 並使用適當之個人防護具及其他必要 之設施等,以為因應。

啟用變更前,應經檢查確認各項因 應措施均已完成,可有效控制該等變 更之各項風險,方得啟用變更之施工。

- 四、維護、修繕及拆除作業施工風險 評估
- 營造工程完工後之維護、修繕及拆除作業等,應於作業前,辦理施工風險評估,以發掘潛在危害,分析可能 險評估,以發掘潛在危害,分析可能之風險情境,評量風險,篩選出不可接受之風險,妥擬對策,以確保該等作業之安全。

- 1.維護作業前之施工風險評估
- 營造工程完工後之維護,應於作業前,就使用維護手冊,審酌該工程之使用現況,辦理作業前危害調查、 評估。

- 2.修繕作業前之施工風險評估
- · 營造工程完工後,於使用期間, 進行增建、改建、修建等建造行為之 修繕工程之設計者及施工者,應分別 於工程設計、施工規劃及作業前,辦 理風險評估,作業過程如有變更者, 應實施工程變更施工風險評估。

- 3.拆除作業前之風險評估
- 營造工程拆除作業前,應擬定拆除作業計劃,就計畫內容實施施工風除作業計劃,就計畫內容實施施工風險評估,以發掘作業過程工作場所及作業內容潛在危害,可能出現之風險狀況,評量其風險,以篩選出不可接受之風險,擬訂適當之風險對策,以修正補充拆除計畫。

4.現有設施之安全維護

營造工程維護、修繕、拆除等作 業前之施工風險評估,應考量該工程 結構之穩定,既有設施之運作,使用 者及可能受影響之第三者等之安全, 採行必要之災害防止設施。

- •一、施工安全衛生規範之訂定
- 依據風險評估修正後之設計成果, 研擬施工階段應辦理之施工安全衛生 事項,編定為「施工安全衛生規範」 除將法令規定事項重點摘述外,應針 對該工程須加強辦理之重點防災事項 列出,以提醒施工廠商進一步評估風 險, 並採適當預防設施。

•主要內容如下:

1.法規規定應辦事項

職業安全衛生管理機制、管理計畫、 管理系統、管理組織及人員設置、承 攬安全管理、協議組織、安全衛生設 施圖說、安全衛生作業標準、自主檢 查及稽核.....等。

- 2.本工程施工安全衛生注意事項
- a.工程內容及基地環境危害事項
- b.施工機具設備性能需求
- c.施工程序及方法
- d.施工臨時設施設置需求
- e.營造作業主管、有害作業主管設置規定

- f.具有危險性機械或設備之操作人員、小型鍋爐操作人員、火藥爆破作業人員、高壓室內作業人員、荷重一公噸以上堆高機操作人員等設置規定
- · g.其他

- 3.各項施工計畫及執行成果文件送審規定
- 施工計畫之類型建議區分為:
- a.整體施工計畫書
- b.職業安全衛生管理計畫
- c.分項工程作業計畫
- d.其他

小型及短期工程可考量予以整合, 工期較長、工程內容較複雜者,建議 可分階段提送,於施工過程因應工程 內外部條件變更,應將施工計畫書修 正進版。

- 規定各項計畫文件之提送、審查, 自主管理之實施,不符合事項之處置 等要件。
- 應規定施工過程,定期提送施工 安全管理相關執行成果。

- 4.安全衛生設施設置規範
- · 設施類型、設置時機、位置、規 格尺寸、計量及計價規定等。

- 5.特定規範
- 針對該工程施工安全特性訂定, 諸如:
- a.高風險作業管制措施〈如高處作業採用高空工作車等〉
- b.特定材料工法之規定〈如採用符合CNS4750之鋼管施工架等〉

- 6.施工查驗之實施
- 說明各施工安全衛生應辦事項之 檢驗方法、頻率、判定基準、查驗後 之處理等。

- 7.處罰機制
- 說明違反施工安全衛生規範及相關法令規定,或明顯有引致施工災害 可以其不可以其不可以其不可以 之處者,之處罰規定,諸如:暫停計 價、罰扣款、停工、撤換人員、終止 契約等。

- 8.計量與計價
- 說明各施工安全衛生應辦理事項 之計量原則、計價方式等。

- •二、安全衛生設施參考圖說之繪製
- 依據風險評估修正後之設計成果, 規劃假設工程及安全衛生設施之設置, 並依據施工作業及工作場所特性設計 參考圖說。
- 假設工程、安全衛生設施類型如次:
- 1.圍籬-施工範圍阻隔。

- **2.**施工構台-提供人員、機具設備作業之構造物。
- · 3.施工道路-提供施工機具、車輛行 進之地面通路。
- 4.走道、階梯、上下設備-提供工作人員通行,垂直移動之設施。

- 5. 擋土支撐-地下開挖過程支撐周邊地層,以維持地層穩定之設施。
- 6.支撐架-於結構體施工過程之臨時支撐構造。
- 7.施工架-提供勞工於高處作業之設施。

- 8.高空工作車-鋼構組配、模板組立、機電管線及設備安裝等作業。
- 9.護欄-防止勞工於高處作業墜落之設施。
- 10. 圍堰、棧橋-於水中構築供勞工進 行施工作業之設施。

• 11.特殊假設工程設施-橋梁支撐先進、平衡懸臂工作車、節塊推進設備、滑動模板等。

- •三、施工安全衛生經費之編列
- 完成設計成果施工風險評估,擬定 風險對策後,應合理估列,工程所需 之職業安全衛生管理及職業安全衛生 設施等項目、施作內容、數量及單價, 彙整為該工程執行職業安全衛生所需 之預算,編制標單,列入招標文件。

- 四、合理工期之編列
- 工程設計者,應依施工風險評估結果,視工程之特性及實施施工安全衛生之需要,分析及編列所需之工期, 如入契約文件。

- 五、施工廠商安全衛生能力納入採購 評選要件
- 工程設計者應依施工風險評估結果, 視工程之特性,適度規範投標廠商之 安全衛生資歷及施工計畫等管理能力, 納入採購評選項目之一,以提高安全 履約能力。

- 六、職業安全衛生設施設置計畫之訂 定與推行
- 施工廠商應依施工規劃階段,實施之施工風險評估結果,修正補充施工計畫,完成後依該施工計畫及工程契約要求設置之安全衛生設施、安全衛生設施設置規範、安全衛生參考圖說等,

訂定各分項工程之職業安全衛生設施 設置計畫〈含假設工程及安全衛生設施 施施工圖〉,並訂定計畫推動之策略、 步驟、經費、進度、檢查及查驗、績效檢討評估等,使計畫能落實執行。

- 七、職業安全衛生管理計畫之訂定與 推行
- 施工廠商應依施工規劃階段,研擬之 風險對策內容,預定設置之安全衛生 設施,訂定之安全衛生作業標準,預 定辦理之安全衛生教育訓練及資格管 理,預定實施之自主檢查及稽查等,

• 及工程契約要求辦理之職業安全衛生 管理事項,其他職業安全衛生法規標 準規定應辦理之職業安全衛生管理事 項,訂定本工程職業安全衛生管理計 書,並訂定計畫之執行策略、步驟、 經費、進度、追蹤管制及績效檢討評 估等,使計畫能落實執行。

捌、結語

施工風險評估,係施工管理上重要 一環,以上係僅就施工安全管理之風 險評估加以探討,目僅著重在作業安 全維護方面,至於工程結構本體安全 維護,第三者〈鄰近建築、設備、行 人、車輛、地下管線等〉安全維護, 當可依相同的方式辦理其風險評估。

捌、結語

當然,此等風險評估之作法,尚 可運用於品質控管、進度控管、經費 資金控管、人力、機具、材料之調度 控管......等,需採計書管控,工程才之 順利進行之事務上。因此施工前如能 落實辦理各種風險評估, 並依評估結 果採取有效之管控措施,則工程管理 才能真正邁向計畫管理的新里程碑。