

桃園市政府婦幼發展局 114 年度婦女福利與權益工作計畫

113 年 10 月 28 日桃園市政府婦幼發展局性平專責小組會議通過
113 年 11 月 15 日桃園市政府性平會-人口、婚姻與家庭組會議通過
113 年 12 月 19 日桃園市政府性別平等會通過

壹、依據

為推動本市婦女福利政策與性別平等工作，本局依據「中央對直轄市與縣（市）政府113至114年度執行社會福利績效實地考核實施計畫」、「113-115年桃園市政府婦幼發展局推動性別主流化實施計畫」，及CEDAW第4次國家報告結論性意見與建議。擬定本計畫之目標及執行策略，協力相關機關依據執行策略發展具體措施，落實婦女權益及發展工作。

貳、願景

以「婦女」為主體，輔以經濟力、社會力及性別力等三項婦女福利政策主軸，整合公私部門資源，以照顧處於各階段生命歷程中的婦女，推展婦女權益及性別平等各項方案。

參、人口與性別統計

一、人口概況

（一）行政區人口

本市自 105 年底女性人口數達到 107 萬 6,199 人(50.1%)，首度超越同年男性人口數 107 萬 1,564 人(49.9%)。截至 113 年 9 月，本市女性人口數已達到 118 萬 3,73 人(50.7%)，與男性人口的 114 萬 9,325 人(49.3%)差距更為明顯。

以各階段年齡別區分，男、女性人口中皆以 40-44 歲人口數居多，其次為 45-49 歲，再次之為 35-39 歲，顯示本市人口以中壯年人口為主；以各行政區來看，高度都市化行政區的女性人口最多，以桃園、中壢女性人口最多，復興區女性人口數最少(如表 1)。

以兒童及少年、成年、老年階段的女性人口而言，65歲以上老年女性(54.9%)較男性(45.1%)為多，相差9.8%；18-64歲成年女性(50.4%)與男性差距不大(49.6%)；另0-17歲女性兒少人口僅占同年齡層人口的48.1%(如表2)。

表1：桃園市各行政區人口概況

統計日期：113年9月

區域別	戶數	總人數(人、%)		男性(人、%)		女性(人、%)	
總計	926,841	2,332,998	100%	1,149,325	49.3%	1,183,673	50.7%
桃園區	196,182	474,615	100%	227,944	48.0%	246,671	52.0%
中壢區	176,829	433,904	100%	211,407	48.7%	222,497	51.3%
大溪區	35,853	94,508	100%	47,858	50.6%	46,650	49.4%
楊梅區	69,056	181,134	100%	90,311	49.9%	90,823	50.1%
蘆竹區	65,051	169,664	100%	83,584	49.3%	86,080	50.7%
大園區	34,709	87,631	100%	44,350	50.6%	43,281	49.4%
龜山區	79,802	182,522	100%	89,888	49.2%	92,634	50.8%
八德區	83,049	214,428	100%	105,958	49.4%	108,470	50.6%
龍潭區	48,050	127,063	100%	62,997	49.6%	64,066	50.4%
平鎮區	86,013	229,395	100%	113,135	49.3%	116,260	50.7%
新屋區	18,597	49,375	100%	26,069	52.8%	23,306	47.2%
觀音區	29,176	75,576	100%	38,927	51.5%	36,649	48.5%
復興區	4,024	13,183	100%	6,897	52.3%	6,286	47.7%

資料來源：桃園市政府民政局

表2：桃園市社福人口概況

統計日期：113年9月

人口別		總人數(人、%)	男性人數(人、%)	女性人數(人、%)
人口統計	總計	2,332,998(100%)	1,149,325(49.3%)	1,183,673(50.7%)
	0-17歲	381,474(100%)	198,017(51.9%)	183,457(48.1%)
	18-64歲	1,586,507(100%)	786,966(49.6%)	799,541(50.4%)
	65歲以上	364,118(100%)	164,342(45.1%)	199,776(54.9%)
原住民(人)		85,872(100%)	41,071(47.8%)	44,801(52.2%)

身心障礙者人數(人)	92,600(100%)	51,577(55.7%)	41,023(44.3%)
15歲以上單親家長數 (人)*	32,802(100%)	16,160(49.3%)	16,642(50.7%)
新住民(人)**	68,268(100%)	7,592(11.1%)	60,676(88.9%)

資料來源：桃園市政府社會局、民政局、內政部移民署*

單親家長人數係推估=人口數*1.406% **

(二) 族群概況

本市新住民共 6 萬 8,268 人，其中女性 6 萬 676 人(88.9%)，遠多於男性 7,592 人(11.1%)，以陸籍為多；身心障礙者共 9 萬 2,600 人，其中女性 4 萬 1,023 人(44.3%)，少於男性 5 萬 1,577 人(55.7%)；原住民人口共 8 萬 5,872 人，其中女性 4 萬 4,801 人(52.2%)，多於男性 4 萬 1,071 人(47.8%)；由於單親家庭戶數係依人口數推估，依推估結果本市單親家長約 3 萬 2,802 人，其中女性單親家長 1 萬 6,642 人(50.7%)(如表 2)。

(三) 勞動參與狀況

依本市 112 年性別圖像及 112 年婦幼圖像顯示，本市男性勞動力參與率以 35 至 39 歲最高(98.6%)，女性以 25 至 29 歲最高(91.9%)，兩性於 30 歲前均隨年齡增長而上升，且差距不大，自 30 歲起女性受婚育影響，各年齡層勞動力參與率均低於男性；112 年本市女性失業率以 20 至 24 歲 10.7% 最高。

(四) 教育程度

依本市 112 年性別圖像，本市 15 歲以上市民，男性教育程度為高級中等學校以上者占 85.3%，高於女性之 77.9%。其中男性教育程度為研究所以上者占 10.1%，女性占 6.2%，相差 3.9 個百分點最多。女多於男相差最多者教育程度為國中小，其中男性占 14.5%，女性占 20.9%，相差 6.4 個百分點，而自修及不識字者亦呈現女多於男。

(五) 婦幼預防保健申報人次

本市醫事機構各項婦幼預防保健服務申報人次變化，以孕

婦產前檢查111年申報19萬4,214人次較102年減少1萬8,504人次，有明顯下降趨勢，主要因近年少子化導致服務對象人數減少，婦女乳房X光攝影檢查除受疫情期間影響外，近年明顯增加，顯示婦女對乳癌篩檢需求提高；其餘各項預防保健服務則是近年申報人次略有變動，但未有明顯增減趨勢。

(六) 特殊境遇家庭服務概況

依本市112年婦幼圖像，112年底本市申請特殊境遇家庭扶助服務1,453戶，申請人以女性1,313人居多，占90.4%。112年底本市申請特殊境遇家庭扶助服務1,453戶，其中男性申請人140人，占9.6%，女性申請人1,313人，占90.4%，近年女性申請人占比約為9成。

二、婦女需求

(一) 桃園市112年婦女福利生活需求調查研究摘要

1. 婚姻與生育面向：婚姻關係滿意度高、生育意願也較高，而經濟負擔仍是不願生育的主因。
2. 家庭照顧問題：家庭照顧以兒童居多、失能老人次之，照顧主因多為：「我覺得這是我的責任」、「不放心由親屬以外的人照顧」或是「市場服務太昂貴」，顯示愛的勞動對婦女照顧責任的影響及對照顧公共化之需求，且須關注在沒有任何正式與非正式資源支持，缺乏替代性照顧者情況下，所面臨的高照顧負荷議題。另男性參與照顧與家務偏低。
3. 就業與經濟面向：有負擔照顧工作的婦女在工作性質的選擇需較為彈性，才能兼顧照顧工作，以從事部分工時與臨時派遣工作性質為主，而失能年長的家照者更處於無酬與低薪處境，對配偶經濟依賴高，同時也面臨較高經濟壓力與貧窮的風險。
4. 健康醫療面向：婦女就醫困擾問題的改善需更加關注女性生命階段特性影響，青壯年族群較在意絕對距離，醫療資源佈點密集程度或智慧科技需要改善；中高齡族群較關心使用醫

療資源時交通的便利性。

5. 人身安全面向：超過五成以上婦女在遭受家暴或外人暴力時，未曾尋求正式或非正式支持系統協助，且年齡愈大求助比例愈低。
6. 社會參與面向：婦女的社會參與情形，整體婦女參與以「休閒活動」的比例最高(83.6%)，其次為「宗教活動」(33.7%)、「進修學習」(18.0%)，再其次為「志願服務」(10.8%)、「社會團體活動」(6.9%)。顯見婦女社會學習、服務與社團參與消極。
7. 交通與環境面向：主要交通方式，近六成自己騎機車(59.5%)，其次為自己開車(18.9%)、搭乘公共運輸(9.5%)；就年齡與區域分，搭乘公共運輸者以15-24歲年輕族群比例較高。對交通環境表示滿意34.0%、感到不滿意占26.1%，而不滿意者以25-34歲和35-44歲比例最高(32.4%、28.0%)。對於改善交通運輸問題方面，為增設路邊停車格位最高其次為改善行人通行空間。
8. 婦女服務與措施面向：70.7%的婦女未使用過女相關補助、婦女支持性服務及婦女保護性服務。針對有服務需求但未使用服務的婦女中，主要原因以「不知道相關資訊」的比例(60.2%)最高，其次則為「時間無法配合」(22.8%)、「資格不符」(20.8%)。顯示，在婦女服務資訊的宣導或服務提供，需要更以服務對象需求為考量，降低服務使用障礙，以符合CEDAW機會平等與資訊近用平等內涵。

(二) 在地婦女團體資源調查摘要

113年依據「桃園市112年度婦女需求供需落差分析暨婦團培力成果報告」，本市重點培力婦女團體計47個，其中啟蒙型團體15個(31.9%)、成長型10個(21.3%)、支持型14個(29.8%)、服務型6個(12.8%)、倡議型2個(4.2%)。分布區域以中壢區(21.2%)為最多，其次則是桃園區(17.0%)，第三則是平鎮區

(10.6%)。

婦女團體各自有不同的發展階段，有些屬於歷史悠久的社會福利機構，具備充足的服務及倡權量能；有些雖然不若大型社福組織資源豐厚，但已經進入穩定的服務提供期；另外有些組織處於初期的發展階段，在組織運作、服務模式、甚至組織目標都還在啟蒙，需要主管機關及外在資源的協助，另一方面本市不同的行政區有各自不同的特色，在地婦女也有同的關注議題與需求，提供的培力方案也應該針對不同階段、不同地區的婦女團體有不一樣的規劃。

肆、策略目標

本市婦女福利與權益工作計畫依前揭人口統計、性別圖像、婦幼圖像及需求調查分析，規劃社會參與、教育文化、健康醫療與照顧、政策參與、人身安全、婚姻與家庭及就業與經濟等面向之服務，並以「經濟力」、「性別力」及「社會力」為婦女福利服務推動主軸，且依婦女不同生命週期，規劃多元婦女福利與服務：

- 一、嬰幼兒時期：透過多元育兒政策之推動，減輕家庭照顧負荷，營造平價、優質且可近性的托育服務，以支持婦女與家庭照顧功能。
- 二、青少年時期：依據行政院性別平等處 111 年 7 月提升女孩權益重要議題，規劃臺灣女孩日系列活動、關注未成年懷孕議題、防治數位/網路性別暴力等，積極落實各項提升女孩權益工作，加強營造友善女孩社會環境，促使女孩享有公平發展機會，進而實現自我。
- 三、成年婦女時期：有鑒於婦女常為主要家庭照顧者，規劃喘息服務如居家服務、身障者臨短托服務等，減輕照顧壓力；另因不同年齡婦女都有家庭經濟壓力、家務勞動負荷等，提供托育、特殊境遇扶助等福利津貼與服務，以支持婦女照顧；持續辦理婦女成長學習系列課程，並針對不同對象婦女，規劃多元主題講座與性

別議題展覽等。

四、弱勢族群婦女：成立桃園市婦女培力中心、推展身心障礙婦女婚育支持培力、月經平權服務方案、辦理弱勢婦女及特殊境遇家庭服務等，協助弱勢婦女渡過困境，陪伴與培力其自立與復原。另為達到服務可及性，規劃布建更多婦女服務據點，就近提供弱勢婦女服務。

綜上分析，由於婦女需求多集中於婦女權益與家庭相關議題，因此婦女福利施政計畫將回應「提升婦女權益、關注家庭支持」政策願景，以 CEDAW 第 4 次國家報告結論性意見與建議及 112 年婦女需求調查結果之政策建議面向，包括就業措施、家庭支持、健康服務、交通與環境、婦女人身安全、婦女福利服務推動等，訂定促進婦女權益、提供福利與服務相關目標與執行策略，作為本局 114 年婦女福利施政依據(如下表)。

表 3：114 年婦女福利權益工作計畫目標與執行策略

目標	執行策略	權責局處
婦女就業	中高齡就業走向個別化的支持與輔導:陪伴中高齡女返回職場前之服務。	婦幼發展局
	持續推動福利性社區就業培力，作為家庭照顧者就業的中繼站。	勞動局
	建立家庭代工媒合平台，提供部分工時且兼顧照顧的經濟賦權職業訓練取代媒合轉介。	
	推動企業 ESG 社會責任，建構職場友善女性就業支持措施。	
家庭支持	積極擴大公共照顧服務量能與品質，優先提供臨托服務。	婦幼發展局
	發展多元化與在地化的家庭支持性服務，促進男性參與家務與家庭照顧。	

目標	執行策略	權責局處
	鼓勵長照機構運用智慧照護。	社會局
交通與環境	強化社區與公共設施性別友善，建構育兒與照顧宜居環境: 哺乳室。	婦幼發展局
	改善公共運輸網絡，降低服務使用障礙。	交通局
	兒童室內或戶外遊戲場、感應式照明。	社會局
提升婦女人身安全	發展多元化性別暴力、數位/網路性別暴力被害人的求助管道，推動有效旁觀者教育。	家庭暴力暨性侵害防治中心
	建立具性別與創傷知情的被害人與家庭支持服務。	
	完備性騷擾、跟蹤騷擾及數位/網路性別暴力偵防與調查機制，提供專業品質。	
健康服務	提升女性生育健康，提供孕產婦全方位照護服務。	婦幼發展局
	建構可近性、在地性的女性身心健康服務與運動資源。	體育局
	強化就醫環境與服務的性別友善，提供不利處境婦女就醫支持。	衛生局
婦女受教育及福利推動	提升不利處境婦女受教權	教育局
	強化中高齡婦女支持，深化各生命階段與不利處境婦女支持關懷服務。	婦幼發展局
	◆ 包含高齡婦女醫療照顧及支持服務	
	持續推動婦女工作跨局處、跨科室整合與性平會審議機制。	

伍、跨局處/跨科室合作及資源整合

合作事項	跨局處/跨科室	資源合作平台
邀請在地婦女團體出(列)席本市性平會各分工小組會議	社會局、勞動局、衛生局、警察局、教育局、環保局、性別平等辦公室、婦幼發展局	本府性平會各分工小組
規劃婦女到重要社福館舍公車運輸、提升福利近便性	交通局、婦幼發展局	本府性平會分工小組
國民運動中心增加性別友善運動設施，打造性別友善運動空間	體育局、婦幼發展局	本府性平會分工小組
提升不利處境女性受教權	教育局、婦幼發展局	本府性平會分工小組
關注未成年少女健康及未婚懷孕服務	社會局、教育局、民政局、婦幼發展局	本府性平會分工小組
鼓勵企業設置托兒設施措施	勞動局、婦幼發展局	本府性平會分工小組
本局推動性別主流化	本局各科、室	本局性平專責小組
推動婦女福利與權益業務	本局各科、室 涉及議題相關局(處)	本局性平專責小組、本府性平會分工小組

陸、管考與評估

本計畫於上半年及年度結束，分別依各項政策目標及執行策略，進行上半年執行進度評估及填報年度執行成果，作為未來規劃與改進依據。

柒、本計畫奉核後據以實施，修正時亦同。