

桃園市政府婦幼發展局 115-116 年度婦女福利與權益工作計畫

114 年 10 月 28 日桃園市政府婦幼發展局性平專責小組會議通過
114 年 11 月 20 日桃園市政府性平會-人口、婚姻與家庭組會議通過
114 年 12 月 15 日桃園市政府性別平等會通過

一、計畫緣起

本計畫依據「中央對直轄市與縣（市）政府 115 至 116 年度執行社會福利績效實地考核實施計畫」、「113-115 年桃園市政府婦幼發展局推動性別主流化實施計畫」，及 CEDAW 第 4 次國家報告結論性意見與建議而制定。

以「婦女」為主體，輔以經濟力、社會力及性別力等三項婦女福利政策主軸，整合公私部門資源，以照顧處於各階段生命歷程中的婦女，推展婦女權益及性別平等各項服務。

二、在地人口特性

（一）行政區人口

本市自 105 年底女性人口數達到 107 萬 6,199 人(50.1%)，首度超越同年男性人口數 107 萬 1,564 人(49.9%)。截至 114 年 8 月，本市女性人口數已達到 119 萬 4,912 人(50.8%)，與男性人口的 115 萬 7,082 人(49.2%)差距更為明顯。

以各階段年齡別區分，男、女性人口中皆以 40-44 歲人口數居多 20 萬 4,987 人(8.72%)，其次為 45-49 歲 20 萬 3,907 人(8.67%)，再次之為 50-54 歲 17 萬 2,886 人(7.35%)，顯示本市人口以中壯年人口為主；以各行政區來看，高度都市化行政區的女性人口最多，以桃園、中壢女性人口最多，

復興區女性人口數最少(如表 1)。

以兒童及少年、成年、老年階段的女性人口而言，65 歲以上老年女性(54.9%)較男性(45.1%)為多，相差 9.8%；18-64 歲成年女性(50.4%)與男性差距不大(49.6%)；另 0-17 歲女性兒少人口僅占同年齡層人口的 48.1%(如表 2)。

表 1：桃園市各行政區人口概況

統計日期：114 年 8 月

區域別	戶數	總人數(人、%)		男性(人、%)		女性(人、%)	
總計	985,129	2,351,997	100%	1,157,085	49.2%	1,194,912	50.8%
桃園區	207,797	477,885	100%	229,252	48.0%	248,633	52.0%
中壢區	189,305	438,859	100%	213,525	48.7%	225,334	51.3%
大溪區	37,558	94,043	100%	47,620	50.6%	46,423	49.4%
楊梅區	73,773	182,727	100%	90,969	49.8%	91,758	50.2%
蘆竹區	70,067	170,680	100%	83,898	49.2%	86,782	50.8%
大園區	36,819	88,953	100%	44,942	50.5%	44,011	49.5%
龜山區	85,941	187,355	100%	91,950	49.1%	95,405	50.9%
八德區	87,589	215,631	100%	106,400	49.3%	109,231	50.7%
龍潭區	50,906	127,582	100%	63,235	49.6%	64,347	50.4%
平鎮區	90,045	228,467	100%	112,585	49.3%	115,882	50.7%
新屋區	19,901	49,692	100%	26,226	52.8%	23,466	47.2%
觀音區	31,324	76,931	100%	39,606	51.5%	37,325	48.5%
復興區	4,104	13,192	100%	6,877	52.1%	6,315	47.9%

資料來源：桃園市政府民政局

表 2：桃園市各行政區人口年齡、族群概況

統計日期：114 年 8 月

人口別		總人數(人、%)	男性人數(人、%)	女性人數(人、%)
人口統計	總計	2,351,997(100%)	1,157,085(49.2%)	1,194,912(50.8%)
	0-17 歲	374,899(100%)	194,378(51.8%)	180,521(48.2%)
	18-64 歲	1,591,121(100%)	789,300(49.6%)	801,821(50.4%)
	65 歲以上	385,977(100%)	173,407(44.9%)	212,570(55.1%)
原住民(人)		88,747(100%)	42,525(47.9%)	46,222(52.1%)
身心障礙者人數(人)		94,509(100%)	52,467(55.5%)	42,042(44.5%)
15 歲以上單親家長數(人)*		33,069(100%)	16,269(49.2%)	16,800(50.8%)
新住民(人)**		69,767(100%)	7,964(11.4%)	61,803(88.6%)

資料來源：桃園市政府社會局、民政局、內政部移民署*

單親家長人數係推估=人口數*1.406% **

(二) 族群概況

本市新住民共 6 萬 9,767 人，其中女性 6 萬 1,803 人(88.6%)，遠多於男性 7,964 人(11.4%)，以陸籍為多；身心障礙者共 9 萬 4,509 人，其中女性 4 萬 2,042 人(44.5%)，少於男性 5 萬 2,467 人(55.5%)；原住民人口共 8 萬 8,747 人，其中女性 4 萬 6,222 人(52.1%)，多於男性 4 萬 2,525 人(47.9%)；由於單親家庭戶數係依人口數推估，依推估結果本市單親家長約 3 萬 3,069 人，其中女性單親家長 1 萬 6,800 人(50.8%)(如表 2)。

(三) 勞動參與狀況

依本市 113 年性別圖像及 113 年婦幼圖像顯示，113 年本市男性勞動力參與率以 30 至 34 歲 98.5%最高，女性則以 25 至 29 歲 89.8%最高，男女

性於 30 歲前均隨年齡增長而上升，且差距不大，惟自 30 歲起，女性受婚育影響，各年齡層勞動力參與率均低於男性；113 年本市女性失業率以 20 至 24 歲 12.6% 最高。

（四）教育程度

依本市 113 年性別圖像，本市 15 歲以上市民，男性教育程度為高級中等學校以上者合占 85.8%，高於女性之 78.5%，其中以男性教育程度為研究所以上者占 10.5%，女性占 6.5%，相差 4.0 個百分點最多；女性國中以下各教育程度占比皆高於男性。

（五）婦幼預防保健申報人次

本市醫事機構各項婦幼預防保健服務申報人次變化，以孕婦產前檢查 112 年申報 19 萬 4,356 人次較 103 年減少 3 萬 8,824 人次，有明顯下降趨勢，主要係因近年少子化導致服務對象人數減少，婦女乳房 X 光攝影檢查除受疫情期間影響外，近年明顯增加，顯示婦女對乳癌篩檢需求提高；其餘各項預防保健服務則是近年申報人次略有變動，但未有明顯增減趨勢。

（六）特殊境遇家庭服務概況

依本市 113 年婦幼圖像，113 年本市申請特殊境遇家庭扶助服務 1,311 戶，其中男性申請人 118 人，占 9.0%，女性申請人 1,193 人，占 91.0%，近年女性申請人占比皆超過 9 成。

三、需求分析

(一) 桃園市 112 年婦女福利生活需求調查研究摘要

1. 婚姻與生育面向：婚姻關係滿意度高、生育意願也較高，而經濟負擔仍是不願生育的主因。
2. 家庭照顧問題：家庭照顧以兒童居多、失能老人次之，照顧主因多為：「我覺得這是我的責任」、「不放心由親屬以外的人照顧」或是「市場服務太昂貴」，顯示愛的勞動對婦女照顧責任的影響及對照顧公共化之需求，且須關注在沒有任何正式與非正式資源支持，缺乏替代性照顧者情況下，所面臨的高照顧負荷議題。另男性參與照顧與家務偏低。
3. 就業與經濟面向：有負擔照顧工作的婦女在工作性質的選擇需較為彈性，才能兼顧照顧工作，以從事部分工時與臨時派遣工作性質為主，而失能年長的家照者更處於無酬與低薪處境，對配偶經濟依賴高，同時也面臨較高經濟壓力與貧窮的風險。
4. 健康醫療面向：婦女就醫困擾問題的改善需更加關注女性生命階段特性影響，青壯年族群較在意絕對距離，醫療資源佈點密集程度或智慧科技需要改善；中高齡族群較關心使用醫療資源時交通的便利性。
5. 人身安全面向：超過五成以上婦女在遭受家暴或外人暴力時，未曾尋求正式或非正式支持系統協助，且年齡愈大求助比例愈低。
6. 社會參與面向：婦女的社會參與情形，整體婦女參與以「休閒活動」的比例最高(83.6%)，其次為「宗教活動」(33.7%)、「進修學習」(18.0%)，再其次為「志願服務」(10.8%)、「社會團體活動」(6.9%)。

顯見婦女社會學習、服務與社團參與消極。

7. 交通與環境面向：主要交通方式，近六成自己騎機車(59.5%)，其次為自己開車(18.9%)、搭乘公共運輸(9.5%)；就年齡與區域分，搭乘公共運輸者以 15-24 歲年輕族群比例較高。對交通環境表示滿意 34.0%、感到不滿意占 26.1%，而不滿意者以 25-34 歲和 35-44 歲比例最高 (32.4%、28.0%)。對於改善交通運輸問題方面，為增設路邊停車格位最高其次為改善行人通行空間。
8. 婦女服務與措施面向： 70.7%的婦女未使用過女相關補助、婦女支持性服務及婦女保護性服務。針對有服務需求但未使用服務的婦女中，主要原因以「不知道相關資訊」的比例(60.2%)最高，其次則為「時間無法配合」(22.8%)、「資格不符」(20.8%)。顯示，在婦女服務資訊的宣導或服務提供，需要更以服務對象需求為考量，降低服務使用障礙，以符合 CEDAW 機會平等與資訊近用平等內涵。

(二)桃園女力關鍵報告摘要

透過女性生活與經濟的現況分析，擘劃各區的關注焦點，並整合組織與資源，提供家庭支持、解決阻礙、資源媒合等全方位協助，推動女性就業與創業，持續提升女性經濟地位，讓就業成為每位女性追求生涯價值與社會參與的起點。

桃園市女性勞動參與表現居六都之首，111 至 113 年間女性勞動參與率連續三年為六都最高，平均達 54.6%；同時，自 110 年起，女性失業率由最

高 4%逐年下降，至 113 年已降至 3.1%，為六都最低，顯示女性就業參與度高且整體表現穩定。此外，桃園市女性就業人數亦持續成長，109 至 113 年間由 48.8 萬人增加至 54.5 萬人，成長 11.7%，反映女性就業趨勢明顯上升。然而，女性專科以上學歷比例僅排名六都第 4，顯示在教育結構與高階職涯發展上仍有精進空間；同時，仍有 35.8%的女性因家庭因素選擇離職，顯示照顧責任仍是影響女性持續就業的重要關卡。進一步觀察發現，女性離開職場除育兒因素外，亦涉及就業銜接困難、生理健康及心理壓力等多重面向，特別在龜山、中壢等產業集中區更為明顯。基此，界定桃園女性經濟與就業問題的關鍵議題開始，探討造成影響的面向，並從各項調查數據及焦點座談，評估各區的現況和發展機會。

桃園市各行政區女性發展呈現多元樣貌與差異性。整體而言，桃園區性別比最低，女性勞動參與表現亮眼，但發展趨勢兩極，顯示女性在職場升遷與高階管理職仍存在平權挑戰；中壢區則以中高齡女性健康、新住民融入及女性就業需求為主軸，以中高齡女性健康、新住民、女性就業需求面向為主。平鎮區身心障礙人口比例偏高，老年女性比重亦高，照顧壓力集中於中高齡女性與家庭主責者，宜建立完善的喘息與支持服務體系。八德區進入超高齡社會，照養責任多由女性承擔，可著重鼓勵女性以彈性事業型態發展個人職涯，並提升管理與專業技能。楊梅區女性勞動潛力尚未被充分發揮，需針對家庭責任與就業流動間的矛盾，提供彈性工時與職涯支持措施。蘆竹區女性教育及就業水準高，勞參率穩步上升，但仍應關注

新住民婦女的語言與文化隔閡，協助其提升就業能力與社會參與。

大溪區女性發展受傳統觀念影響，照護責任沉重，且未成年懷孕防治需加強，建議整合社區與觀光文化產業資源，支持婦女投入地方發展。龜山區雙薪家庭比例高、女性勞動參與健康，但托育需求龐大，應完善托嬰照護系統並推動企業友善育兒政策，同時關注高齡女性的身心健康與預防保健。大園區則以弱勢兒少與中低收入女性家庭為主要關注對象，宜從經濟培力與彈性就業雙軌推進，協助婦女穩定經濟來源。觀音區育齡女性與低收入家庭比例高，女性意識逐步提升，應持續推動友善職場及心理健康支持方案。新屋區因青壯人口外移、中高齡人口滯留，照顧壓力集中於女性，亟需強化社區支持與照顧分工，以維持女性身心健康。龍潭區婦女多同時承擔就業與照護責任，宜推行彈性工時與職場平衡措施。復興區則具原鄉文化特色與青年回流潛力，可透過部落文化創生與在地產業發展，創造女性參與與兼顧家庭的經濟機會。

四、資源盤點（含跨局/處/科室）

服務面向	現行資源	跨局/處/科室
婦女就業	1. 職業訓練與就業促進措施 2. 打造性別友善就業環境	勞動局 婦幼發展局
家庭支持	1. 公共托育中心 2. 托嬰服務 3. 居家托育 4. 親子館 5. 臨短托服務 6. 社區日間照顧與家庭托顧服	婦幼發展局 社會局 衛生局

	<ul style="list-style-type: none"> 7. 居家照顧 8. 居家及機構式-喘息服務 	
交通與公共設施	<ul style="list-style-type: none"> 1. 公有館舍依規定設置哺乳室 2. 兒童遊戲場 3. 國民運動中心友善設施 	<p>交通局、體育局、社會局、工務局、養護工程處、教育局、經濟發展局、婦幼發展局、觀光旅遊局、衛生局、水務局</p>
婦女人身安全	<p>遭家庭暴力、性侵害、性騷擾或性剝削之被害人服務，包含：</p> <ul style="list-style-type: none"> 1. 庇護安置與安全防護 2. 危險評估與分級處置 3. 宣導與教育推廣 4. 法律與諮詢支援 5. 就業與生活重建支持 6. 性別暴力防治 	<p>家庭暴力暨性侵害防治中心 警察局 教育局 法務局 勞動局 婦幼局</p>
健康與服務	<ul style="list-style-type: none"> 1. 健康幸福家庭補助計畫 -母血唐氏症篩檢補助 2. 孕前健康檢查補助 3. SMA（脊髓性肌肉萎縮症）篩檢補助 4. 產後憂鬱暨婦女心理諮商計畫 5. 子宮頸癌篩檢 6. 乳癌篩檢活動 	<p>衛生局 婦幼發展局</p>
婦女受教育及福利推動	<ul style="list-style-type: none"> 1. 家庭教育中心：親職教育與家庭教育相關課程 2. 社區大學 3. 新住民家庭服務中心 4. 婦女中心 5. 原住民家庭服務中心 	<p>教育局 婦幼發展局 原住民行政局</p>

五、目標與策略

本市婦女福利與權益工作計畫依前揭人口統計、性別圖像、婦幼圖像及需求調查分析、桃園女力關鍵報告，規劃社會參與、教育文化、健康醫療與照顧、政策參與、人身安全、婚姻與家庭及就業與經濟等面向之服務，並以「經濟

力」、「性別力」及「社會力」為婦女福利服務推動主軸，且依婦女不同生命週期，規劃多元婦女福利與服務：

- (一)嬰幼兒時期：透過多元育兒政策之推動，減輕家庭照顧負荷，營造平價、優質且可近性的托育服務，以支持婦女與家庭照顧功能。
- (二)青少年時期：為提升女孩權益重要議題，規劃臺灣女孩日系列活動、關注未成年懷孕議題、防治數位/網路性別暴力、職業選擇及運動平權等，積極落實各項提升女孩權益工作，加強營造友善女孩社會環境，促使女孩享有公平發展機會，進而實現自我。
- (三)成年婦女時期：有鑒於婦女常為主要家庭照顧者，規劃喘息服務如居家服務、身障者臨短托服務等，減輕照顧壓力；另因不同年齡婦女都有家庭經濟壓力、家務勞動負荷等，提供托育、特殊境遇扶助等福利津貼與服務，以支持婦女照顧；持續辦理婦女成長學習系列課程，並針對不同對象婦女，規劃多元主題講座與性別議題展覽等；在就業需求，因家庭照顧或中高齡失業導致職涯中斷，可從彈性就業，培力再進入職場方向推動，兼顧不同族群與地區差異，提升女性經濟參與與職涯持續力。
- (四)不利處境婦女：成立桃園市婦女培力中心、推展身心障礙婦女婚育支持培力、月經平權服務方案、辦理弱勢婦女及特殊境遇家庭服務等，協助弱勢婦女渡過困境，陪伴與培力其自立與復原。另為達到服務可及性，規劃布建更多婦女服務據點，就近提供弱勢婦女服務。

綜上分析，由於婦女需求多集中於婦女權益與家庭相關議題，因此婦女

福利施政計畫將回應「提升婦女權益、關注家庭支持」政策願景，以 CEDAW 第 4 次國家報告結論性意見與建議及 112 年婦女需求調查結果之政策建議面向，包括就業措施、家庭支持、健康服務、交通與環境、婦女人身安全、婦女福利服務推動等，訂定促進婦女權益、提供福利與服務相關目標與執行策略，作為本局 115-116 年婦女福利施政依據(如下表)。

表 3：115-116 年度婦女福利與權益工作計畫目標與執行策略

目標	執行策略	權責局處
一、 婦女就業 與經濟賦 權	深化推動「婦女創新服務方案」與「弱勢婦女經濟培力服務」，促進女性創業與職涯發展。	婦幼發展局 勞動局 經濟發展局
	推動「區區一女路計畫」，結合社區地方經濟及女性議題文史發展，提升女性經濟力。	婦幼發展局 民政局 農業局
	提供職涯諮商、職能培力與就業媒合等服務，促進中高齡及二度就業婦女重返職場。	勞動局
	建立系統性之支持策略，以降低女性因承擔照顧責任而退出勞動市場之情形。	勞動局
	推動企業 ESG 性別友善評鑑制度，促進落實育兒及性別平等職場措施。	經濟發展局 勞動局
二、 家庭支持 與照顧公 共化	擴增臨時托育、推動弱勢到宅坐月子等家庭支援服務量能。	婦幼發展局
	推動男性育兒與家庭照顧分工，落實共育城市。	婦幼發展局
	透過設置及特約社區日間照顧與家庭托顧服務、居家及機構式-喘息服務，提供在地、可近性的托老照顧支持，以減輕家庭照顧負擔並促進長者在地安老。	社會局 衛生局 原住民族行政局
三、 交通與環 境友善	強化社區與公共空間性別友善設施，建構育兒友善宜居環境。	婦幼發展局
	改善公共運輸安全與可近性，降低服務使用障礙。	交通局
	擴增兒童室內或戶外遊戲場，強化感應照明與無障礙設施。	社會局 工務局 養護工程處

		教育局 經濟發展局 婦幼發展局 觀光旅遊局 衛生局 水務局
四、 婦女人身 安全與數 位防暴	建構數位性別暴力防治機制，整合教育、警政與社政資源。	家庭暴力暨 性侵害防治 中心 社會局 婦幼局 警察局
	完備性騷擾、跟蹤騷擾及網路暴力案件跨局處應變系統。	家庭暴力暨 性侵害防治 中心 警察局 教育局 法務局
五、 健康與生 育服務	擴充孕產婦健康照護體系，整合好孕專車、孕婦健康檢查與心理支援服務。	婦幼發展局
	推動月經平權行動，包括學校、公有場所供應生理用品。	教育局 婦幼發展局
	提供相關性教育內容，協助青少年理解身體界線，以提升青少年自我保護與性自主能力。	衛生局 教育局
	提供可近性、在地性的女性身心健康服務與運動資源	體育局
	建立性別友善醫療環境與不利處境女性就醫支持。	衛生局
六、 教育與社 會參與	強化不利處境婦女及新住民受教權，推動終身學習與數位素養課程。	教育局 婦幼局 原住民族事 務局 社會局 智慧城市發 展委員會
	深化青年女力公民與領導培力課程，推動女孩日宣導行動。	青年事務局 婦幼發展局 教育局

六、預期效益：

- (一)透過培力、中高齡及二度就業支持、企業性別友善制度，增進婦女職涯穩定度與經濟自主能力。
- (二)擴增托育與家庭照顧支持服務，並促進男性育兒參與，建構家庭照顧分工模式。
- (三)改善公共運輸、增設友善設施與兒童活動空間，提升使用安全性與便利性。
- (四)強化跨局處合作，提高受暴婦女的保護、求助與服務可近性，降低暴力風險。
- (五)深化孕產照護、推動月經平權、提供在地健康服務與多元學習機會，促進不同階段婦女身心健康與社會參與。

七、經費來源：本府各局處共同編列。