

桃園市政府地方稅務局

桃園市近 5 年平均每人稅賦概況分析



桃園市政府地方稅務局編印

中華民國 110 年 6 月

目次

壹、前言.....	1
貳、現況描述.....	1
參、統計分析.....	2
肆、結語.....	10

表次

表 1：桃園市 105~109 年度稅收實徵淨額及平均每人稅賦概況表.....	3
表 2：桃園市 108~109 年度稅收實徵淨額及平均每人稅賦概況表-按 稅目別分.....	5
表 3：全國 105~109 年度稅收實徵淨額平均每人稅賦概況表.....	7
表 4：全國與六都 105~109 年度實徵淨額、年度中人口數及平均每人 稅賦概況表表.....	9

圖次

圖 1：桃園市 105~109 年度稅收實徵淨額及人口趨勢圖.....	4
圖 2：桃園市 105~109 年度稅收實徵淨額及平均每人稅賦趨勢圖..	4
圖 3：桃園市 109 年度平均每人稅賦比重圖-按稅目別分.....	6
圖 4：全國 105~109 年度稅收比重及平均每人稅賦趨勢圖.....	7
圖 5：全國與六都 105~109 年度平均每人稅賦趨勢圖.....	9
圖 6：六都 108~109 年度中人口數與平均每人稅賦趨勢圖.....	10

壹、前言

賦稅收入為支應政務推動與經濟發展及資源配置等最主要且具穩定性之基礎財源，亦為國民的負擔，本市稅捐收入分為國稅及地方稅；國稅包括所得稅（含營利事業所得稅及綜合所得稅）、遺產及贈與稅、貨物稅、證券交易稅、期貨交易稅、菸酒稅、特種貨物及勞務稅、營業稅、健康福利捐等稅；地方稅包括地價稅、土地增值稅、房屋稅、使用牌照稅、契稅、印花稅、娛樂稅、特別及臨時課稅、教育捐等稅。

稅收實徵淨額係指各項稅捐在本年度徵起數加上以前年度徵起數，再減除退還以前年度收入數之合計數，代表稅收實際金額，其中不包括關稅、礦區稅及公賣利益。年度中人口數為上年度底人口數與本年度底人口數兩者之平均數。

平均每人稅賦係指一地方政府轄管內該年度國稅、地方稅之稅收實徵淨額，除以該年度中轄內之年度中人口數，藉以比較地方政府間之財政能力與國民之租稅負擔，同時亦可由稅收實徵淨額與人口數的消長趨勢，以觀測平均每人稅賦之變動走向。

貳、現況描述

依據財政部財政統計資料庫顯示，105 至 109 年度我國不含社會安全捐的賦稅負擔率（賦稅收入占國內生產毛額 GDP 比率）分別為 12.7%、12.5%、13%、13%及 12.1%，相較歐美先進國家或亞洲鄰近已開發國家均屬偏低水準，故與國際間相比，簡政輕稅仍為我國重要施政指標。

109 年新冠肺炎疫情席捲全球，各國採取各種防疫管制措施，嚴峻衝擊全球實體經濟活動，為協助企業渡過疫情，政府在稅務面提供延、分期繳納稅款及免辦暫繳稅款等紓困措施，另許多企業受美中貿易戰拖累致降低獲利，加上若干稅制變動因素，對相關稅收皆俱一定程度的衝擊，所幸國人對政府各項防疫及紓困作為深具信心，國內消

費逐漸增溫，股市價量齊揚，房地產市場回穩，遺產稅、土地稅大額申報案件增加，抵銷部分下滑的稅收，正負因素互抵之後，109 年全國賦稅收入較 108 年減少約 3%左右。

一般而言，平均每人稅賦與稅捐收入成正相關，亦受當年度轄內年度中人口數影響，可視為城市發展指標之一，城市發展程度愈高，顯示其經濟越活絡，稅收隨之增加，平均每人稅賦亦相對提高。為瞭解本市稅收變動內涵與市民平均每人稅賦結構及租稅負擔情形，本文依中華民國統計資訊網資料，探討本市歷年稅收概況及人口成長趨勢，輔以全國及其他五都相關資料，作進一步分析比較，提供決策參考。

參、統計分析

一、本市 109 年稅收實徵淨額為 1,826 億 6,579 萬元，國稅占 7 成 6，地方稅占 2 成 4，平均每人稅賦 8 萬 864 元，較 108 年減少 4.84%。

本市 109 年稅收實徵淨額為 1,826 億 6,579 萬元，其中國稅 1,393 億 815 萬 1,000 元，占總課稅收入比重 76.26%，地方稅為 433 億 5,763 萬 9,000 元，占總課稅收入比重 23.74%，顯示本市平均每人稅賦中超過 7 成來自國稅，地方稅則未達 3 成；109 年度中人口數為 225 萬 8,922 人，推算平均每人稅賦為 8 萬 864 元。

本市 109 年稅收實徵淨額較上（108）年 1,899 億 1,858 萬 2,000 元減少 72 億 5,279 萬 2,000 元（-3.82%），其中國稅減少 118 億 8,794 萬 2,000 元（-7.86%），地方稅則增加 46 億 3,515 萬元（11.97%）；109 年度中人口數則較上年度人口數 223 萬 4,955 人，增加 2 萬 3,968 人（1.07%）；平均每人稅賦較 108 年度 8 萬 4,976 元減少 4,112 元（-4.84%）。

本市 109 年度平均每人稅賦較 108 年度減少原因，主要係受新冠肺炎疫情影響，政府提供延、分期繳納稅款及免辦暫繳稅款等紓困措施，加上若干稅制變動等因素，導致整體國稅稅收衰退。至於地方稅

由於本市擁有交通、區域、產業及人才優勢，帶動經濟繁榮，大額繳納案件增加，挹注較高稅額，提升實徵淨額；惟地方稅占總課稅收入比重(23.74%)較低，且本市年度中人口數近年來逐年均呈上升趨勢，間接影響整體平均每人稅賦額度。(詳表 1)

表 1 桃園市 105~109 年度稅收實徵淨額及平均每人稅賦概況表

年度	稅收實徵淨額(千元)					年度中人口數(人) (4)	平均每人稅賦(元) (5)=(1)/(4)*1000
	總計 (1)=(2)+(3)	國稅 (2)	比重%	地方稅 (3)	比重%		
105	192,972,618	158,174,809	81.97	34,797,809	18.03	2,126,772	90,735
106	180,703,076	143,949,721	79.66	36,753,355	20.34	2,167,890	83,354
107	175,667,751	139,758,497	79.56	35,909,254	20.44	2,204,445	79,688
108	189,918,582	151,196,093	79.61	38,722,489	20.39	2,234,955	84,976
109	182,665,790	139,308,151	76.26	43,357,639	23.74	2,258,922	80,864
109 較 108 年增減數	-7,252,792	-11,887,942	- 3.35	4,635,150	3.35	23,968	-4,112
109 較 108 年增減率(%)	-3.82	-7.86	--	11.97	--	1.07	-4.84

資料來源：中華民國統計資訊網。

附註：1.年度中人口數=(上年度底人口數+本年度底人口數)/2。

2.國稅不包括關稅、礦區稅及公賣利益。

3.因四捨五入關係，部分細數與總數之間，或有未能符合情事。

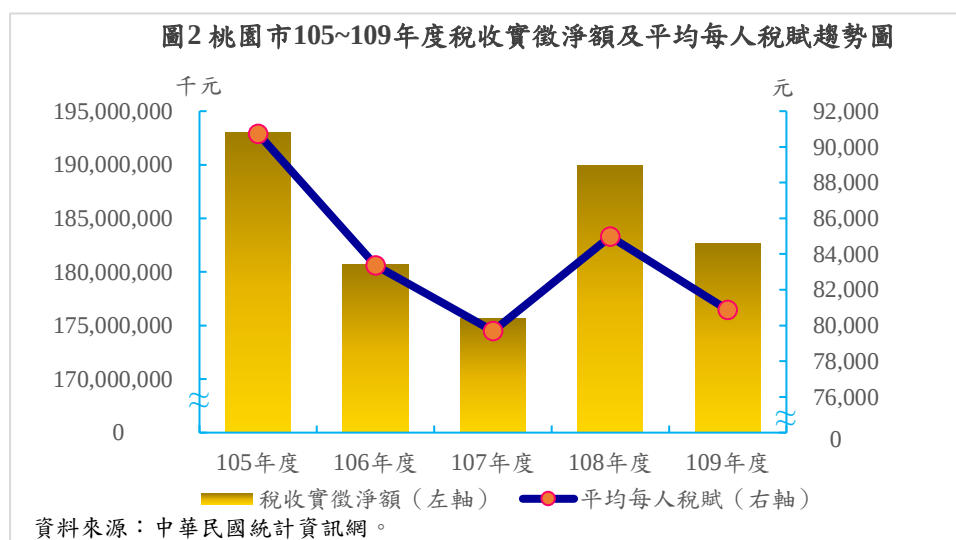
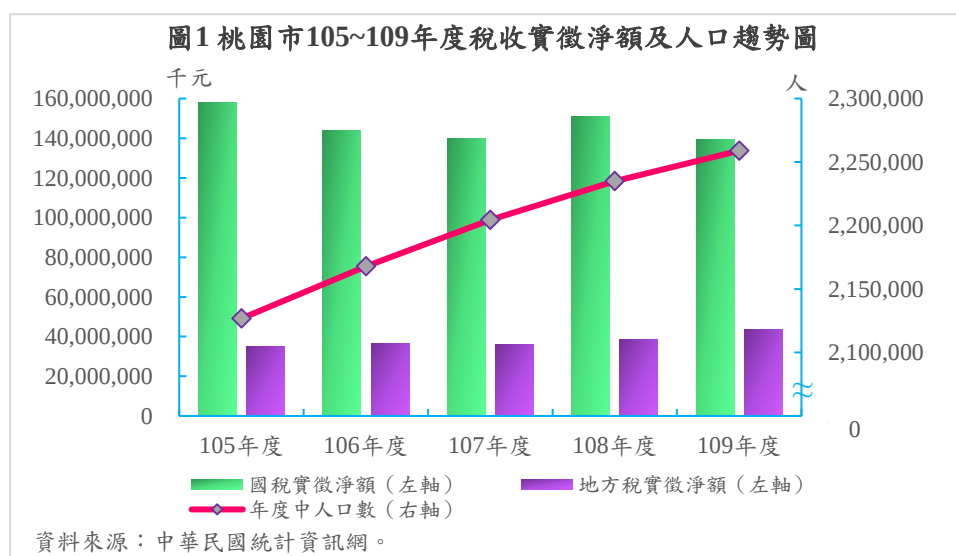
二、本市近 5 年平均每人稅賦漲跌互有高低，其中 105 年 9 萬 735 元為最高，年度中人口數連續 5 年均呈正成長。

觀察本市近 5 年稅收實徵淨額漲跌互有消長，以 105 年稅收 1,929 億 7,261 萬 8,000 元最高，其中 8 成以上來自國稅，地方稅所占比率未達 2 成，主要原因係受房地合一課徵所得稅制度影響，不動產交易市場低迷，各項經濟活動轉弱，導致地方稅收下降，惟因所得稅落後徵繳制度產生遞延效果，若干稅制與稅基調整之影響顯現，挹注 105 年國稅稅收，使其成長得以維持穩定。5 年期間以 107 年稅收 1,756 億 6,775 萬 1,000 元較低，係因受整體經濟不景氣影響，房地產交易量未如預期，加上調降平均公告地價，致地方稅之土地稅實徵淨額短少，連帶影響國稅之所得稅、遺產及贈與稅、貨物稅等稅收亦減少。

其次，本市近 5 年來年度中人口數係呈逐年上升趨勢，109 年達

225 萬 8,922 人，與 105 年相較增加 13 萬 2,150 人，成長 6.21%，與 108 年相較增加 2 萬 3,968 人，成長 1.07%。

綜上，平均每人稅賦與稅收實徵淨額係成正相關，亦受當年度期中人口數影響，隨著整體經濟波動，近 5 年稅收實徵淨額互有消長，加上人口數逐年成長的牽動，本市平均每人稅賦以 105 年最高為 9 萬 735 元，107 年最低為 7 萬 9,688 元，109 年次低為 8 萬 864 元。（詳表 1、圖 1、圖 2）



三、若依稅目別分，本市 109 年平均每人稅賦國稅以所得稅 2 萬 7,892 元最高，地方稅較高者為土地增值稅 6,856 元。

109 年本市平均每人稅賦依稅目別分，在國稅部分，前 3 名分別

為所得稅 2 萬 7,892 元，占平均每人稅賦總數 8 萬 864 元之 34.49%；貨物稅 1 萬 5,341 元，占 18.97%；營業稅 1 萬 2,612 元，占 15.60%。在地方稅部分，前 3 名分別為土地增值稅 6,856 元，占平均每人稅賦總數 8 萬 864 元之 8.48%；房屋稅 3,855 元，占 4.77%；地價稅 3,790 元，占 4.69%。

109 年與 108 年相較，本市平均每人稅賦國稅部分減少 5,980 元（-8.84%），其中所得稅減少 5,151 元（-15.59%），貨物稅減少 4,315 元（-21.95%），主因係減稅措施加上疫情衝擊，導致相關稅收衰退所致。至地方稅則增加 1,868 元（10.78%），以土地增值稅增加 1,722 元（33.55%）最多，主要係因美中貿易戰臺商回流購地建廠投資，及實施市地重劃，土地稅大額申報案件增加所致。（詳表 2、圖 3）

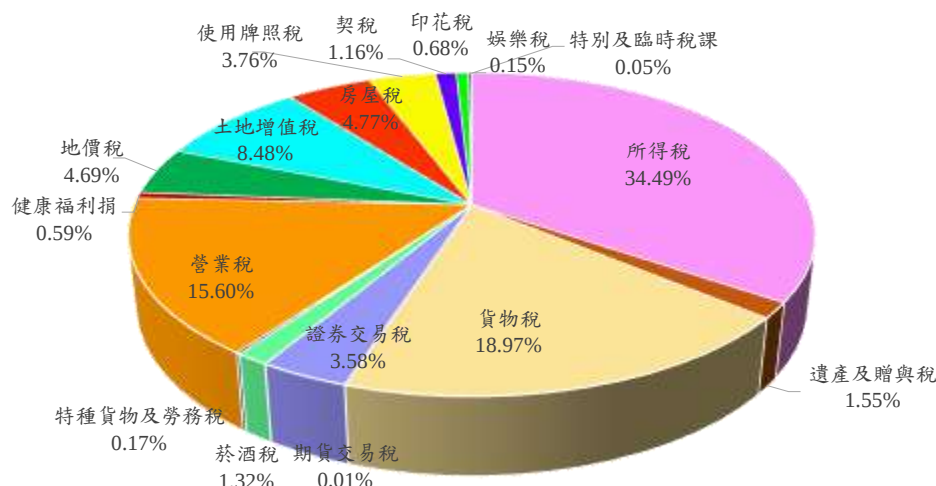
表 2 桃園市 108~109 年度稅收實徵淨額及平均每人稅賦概況表-按稅目別分

年度 稅目別	109 年度			108 年度			增減數（元） (3)=(1)-(2)	成長率（%） (4)=(3)/(2)*100
	實徵淨額 （千元）	平均每人稅 賦(元) (1)	比重 （%）	實徵淨額 （千元）	平均每人稅賦 （元） (2)	比重 （%）		
總 計	182,665,790	80,864	100.00	189,918,582	84,976	100.00	-4,112	-4.84
國稅	139,308,151	61,670	76.26	151,196,093	67,651	79.61	-5,980	-8.84
所得稅	63,006,019	27,892	34.49	73,850,275	33,043	38.89	-5,151	-15.59
遺產及贈與稅	2,825,480	1,251	1.55	2,222,340	994	1.17	256	25.79
貨物稅	34,653,102	15,341	18.97	43,929,069	19,655	23.13	-4,315	-21.95
證券交易稅	6,536,657	2,894	3.58	3,659,282	1,637	1.93	1,256	76.74
期貨交易稅	17,860	8	0.01	10,815	5	0.01	3	63.39
菸酒稅	2,405,006	1,065	1.32	1,159,556	519	0.61	546	105.21
特種貨物及勞務稅	301,840	134	0.17	230,356	103	0.12	31	29.64
營業稅	28,488,411	12,612	15.60	25,803,743	11,546	13.59	1,066	9.23
健康福利捐	1,073,776	475	0.59	330,657	148	0.17	327	221.29
地方稅	43,357,639	19,194	23.74	38,722,489	17,326	20.39	1,868	10.78
地價稅	8,562,132	3,790	4.69	8,356,398	3,739	4.40	51	1.37
土地增值稅	15,486,567	6,856	8.48	11,473,122	5,133	6.04	1,722	33.55
房屋稅	8,707,223	3,855	4.77	8,756,972	3,918	4.61	-64	-1.62
使用牌照稅	6,869,344	3,041	3.76	6,726,158	3,010	3.54	31	1.05
契稅	2,121,917	939	1.16	1,917,014	858	1.01	82	9.51
印花稅	1,247,659	552	0.68	1,167,641	522	0.61	30	5.72
娛樂稅	266,035	118	0.15	247,132	111	0.13	7	6.51
特別及臨時稅課	96,762	43	0.05	78,052	35	0.04	8	22.66
教育捐	-	-	-	-	-	-	-	-

資料來源：中華民國統計資訊網。

附 註：因四捨五入關係，部分細數與總數之間，或有未能符合情事。

圖3 桃園市109年度平均每人稅賦比重圖-按稅目別分



資料來源：中華民國統計資訊網。

四、全國 109 年稅收實徵淨額為 2 兆 2,772 億元，國稅占 8 成 3，地方稅占 1 成 7，平均每人稅賦 9 萬 6,568 元，較 108 年減少 2.93%。

全國 109 年稅收實徵淨額計 2 兆 2,772 億 7,692 萬 3,000 元，其中國稅 1 兆 8,931 億 7,059 萬 9,000 元，占總課稅收入比重 83.13%，地方稅 3,841 億 632 萬 4,000 元，占總課稅收入比重 16.87%，顯示全國平均每人稅賦中超過 8 成來自國稅，地方稅則未達 2 成；109 年度中人口數 2,358 萬 2,179 人，推算平均每人稅賦為 9 萬 6,568 元。

進一步觀察全國近 5 年稅收實徵淨額成長趨勢，前 4 年(105~108 年)均呈穩定成長態勢，尤以 108 年稅收 2 兆 3,474 億 7,690 萬 7,000 元成長逾 805 億元 (3.56%) 為歷年新高，其中 8 成 4 來自國稅，地方稅所占比率約 1 成 6，主要原因係國內就業市場持穩、基本工資調升，房地產市場回溫，遺產稅及土地增值稅大額申報案件增加，同時實施所得稅制優化方案，營利事業所得稅稅率由 17%調升至 20%等，對相關稅收俱有相當挹注。

至 109 年全國稅收 2 兆 2,772 億 7,692 萬 3,000 元，較 108 年減少 701 億 9,998 萬 4,000 元 (-2.99%)，歸因於新冠肺炎疫情席捲全球，各國採取各項防疫措施，嚴峻衝擊實體經濟活動，我國政府為協助企業渡過疫情，在稅務方面提供延期、分期及免繳等纾困措施，加上許多企業的獲利受美中貿易戰拖累而下降，以及若干稅制變動因

素，對相關稅收俱有相當衝擊，其中營利事業所得稅減幅達 26.4%居各稅目之首，並創歷年之最。

另外，全國 109 年度中人口數 2,358 萬 2,179 人，較 108 年減少 1 萬 3,848 人（-0.06%），為我國人口數首度呈減少現象，係因出生率下降，及新冠肺炎疫情延燒導致外國遷入人數大幅減少所致。

綜上，平均每人稅賦與稅收實徵淨額係成正相關，亦受當年度期中人口數影響，隨著整體經濟波動，近 5 年全國平均每人稅賦以 108 年最高為 9 萬 9,486 元，109 年次高為 9 萬 6,568 元，較 108 年減少 2,918 元（-2.93%），最低者為 105 年 8 萬 9,688 元。（詳表 3、圖 4）

表 3 全國 105~109 年度稅收實徵淨額平均每人稅賦概況表

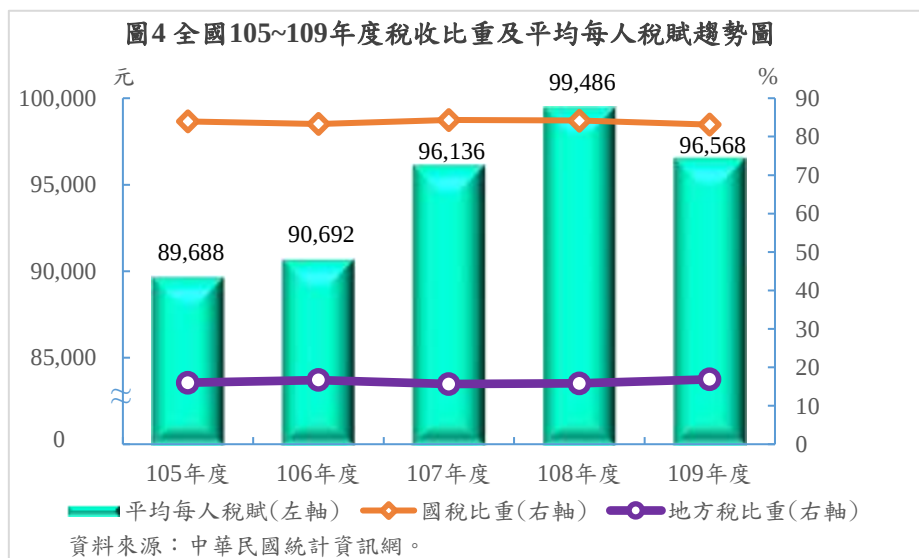
年度	稅收實徵淨額（千元）					年度中人口數 （人）（4）	平均每人稅賦（元） （5）=（1）/（4）*1000
	總計 （1）=（2）+（3）	國稅（2）	比重 %	地方稅（3）	比重 %		
105	2,109,104,377	1,771,512,872	83.99	337,591,505	16.01	23,515,945	89,688
106	2,136,289,158	1,779,830,296	83.31	356,458,862	16.69	23,555,522	90,692
107	2,266,888,115	1,911,957,271	84.34	354,930,844	15.66	23,580,080	96,136
108	2,347,476,907	1,976,530,896	84.20	370,946,011	15.80	23,596,027	99,486
109	2,277,276,923	1,893,170,599	83.13	384,106,324	16.87	23,582,179	96,568
109 較 108 年增減數	-70,199,984	-83,360,297	-1.07	13,160,313	1.07	-13,848	-2,918
109 較 108 年增減率（%）	-2.99	-4.22	--	3.55	--	-0.06	-2.93

資料來源：中華民國統計資訊網。

附註：1. 年度中人口數 = (上年度底人口數 + 本年度底人口數) / 2。

2. 國稅不包括關稅、礦區稅及公賣利益。

3. 因四捨五入關係，部分細數與總數之間，或有未能符合情事。



五、本市 109 年平均每人稅賦 8 萬 864 元，比全國平均值 9 萬 6,568 元較低，六都中排名第 2，僅次於臺北市，較 108 年減少 4.84%。

若以全國與六都 109 年平均每人稅賦作比較，全國平均每人稅賦為 9 萬 6,568 元，六都中僅臺北市 31 萬 3,006 元高於全國平均值並居六都之首，主要係多數企業總部設籍於臺北市，轄內市民所得水準相對較高，帶動相關營業稅及所得稅等稅收明顯高於其他五都。本市 8 萬 864 元位居第 2，高雄市 7 萬 9,951 元第 3，臺中市 6 萬 8,980 元第 4，臺南市 6 萬 6,294 元第 5，新北市 6 萬 1,653 元排名六都之末，應與其人口數居六都之冠有關，新北市的人口數 402 萬 4,825 人為臺北市 262 萬 3,730 人的 1.5 倍，而平均每人稅賦僅為臺北市的 19.70%。

綜觀全國與六都近 5 年平均每人稅賦之成長趨勢，全國與臺中市、臺南市及高雄市前 4 年（105~108 年）連續呈正成長，其他北部三都新北市、臺北市及桃園市則互有消長，主要係受稅收實徵淨額與人口數增減的影響。

倘就 109 年與 108 年增減率觀察，109 年平均每人稅賦僅臺北市增加 9,933 元，正成長率 3.28%，推測應與其證券交易稅及營業稅等稅收實徵淨額增加 160 億 3,687 萬元，成長率 1.99%，而人口數卻下降 3 萬 3,077 人，負成長 1.24%有關。至於 109 年全國平均每人稅賦較 108 年減少 2,918 元（-2.93%），新北市減少 5,940 元（-8.79%），減幅於五都中排名第 1；高雄市減少 7,040 元（-8.09%），減幅居第 2；本市減少 4,112 元（-4.84%），減幅居第 3，與全國平均每人稅賦比較，相差 1.91 個百分點；臺中市減少 2,841 元（-3.96%），減幅居第 4；臺南市減少 1,951 元（-2.86%），為五都中減幅最少者。探討 109 年平均每人稅賦較 108 年減少主要原因，係受經濟景氣、稅制變化、因應新冠肺炎疫情及稅務紓困措施等因素多重影響，全國賦稅實徵淨額年減逾 700 億元，下滑 2.99%所致。（詳表 4、圖 5、圖 6）

表 4 全國與六都 105~109 年度實徵淨額、年度中人口數及平均每人稅賦概況表

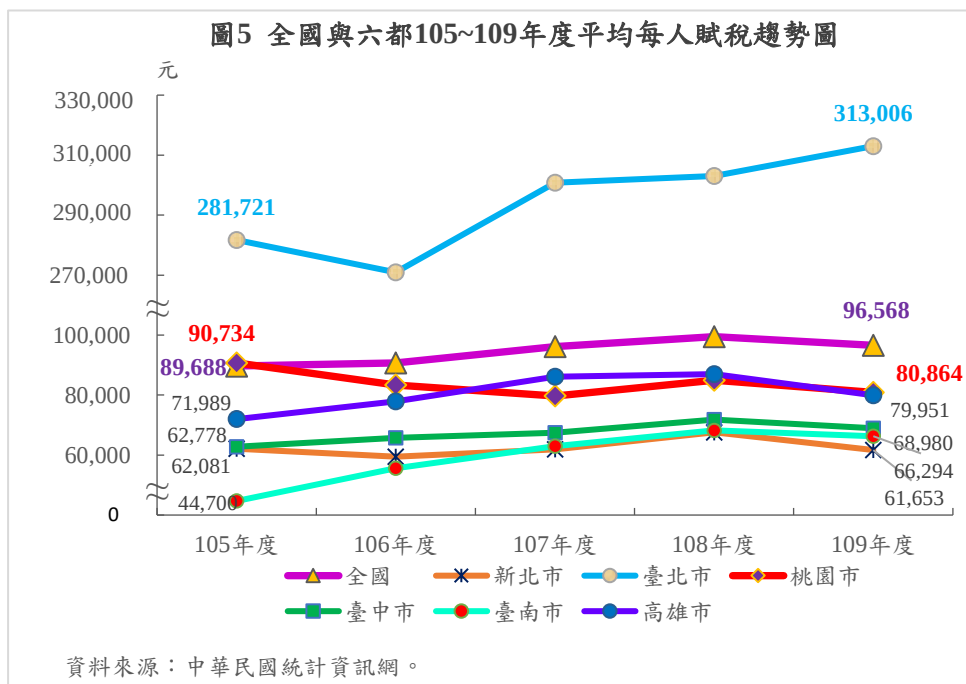
單位：千元；人；元；%

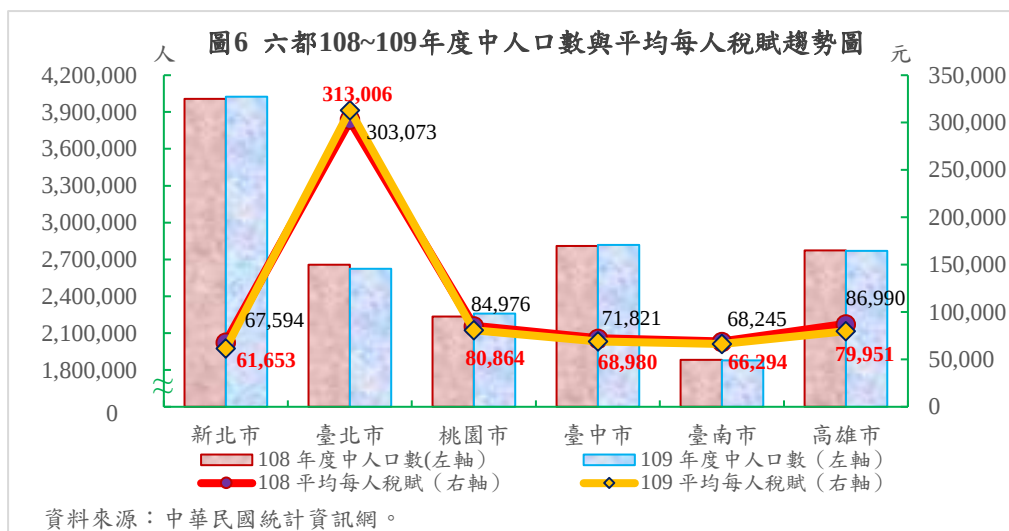
年度	項目別	全國	新北市	臺北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市
105	實徵淨額	2,109,104,377	246,765,909	760,718,268	192,971,027	173,005,087	84,293,954	200,067,820
	年度中人口數	23,515,945	3,974,926	2,700,257	2,126,772	2,755,842	1,885,787	2,779,145
	平均每人稅賦	89,688	62,081	281,721	②90,734	62,778	44,700	71,989
106	實徵淨額	2,136,289,158	236,821,701	728,642,464	180,703,259	182,706,700	104,903,087	216,357,748
	年度中人口數	23,555,522	3,982,949	2,689,481	2,167,890	2,777,155	1,886,278	2,778,142
	平均每人稅賦	90,692	59,459	270,923	②83,354	65,789	55,614	77,879
107	實徵淨額	2,266,888,116	246,870,045	804,868,877	175,667,751	188,512,162	118,744,663	238,924,394
	年度中人口數	23,580,080	3,991,203	2,675,915	2,204,445	2,795,482	1,885,177	2,775,223
	平均每人稅賦	96,136	61,854	300,783	③79,688	67,435	62,989	86,092
108	實徵淨額	2,347,476,907	270,861,940	805,205,041	189,918,582	201,786,672	128,463,038	241,255,937
	年度中人口數	23,596,027	4,007,207	2,656,807	2,234,955	2,809,578	1,882,369	2,773,366
	平均每人稅賦	99,486	67,594	303,073	③84,976	71,821	68,245	86,990
109	實徵淨額	2,277,276,923	248,143,772	821,241,911	182,665,790	194,388,064	124,494,552	221,428,882
	年度中人口數	23,582,179	4,024,825	2,623,730	2,258,922	2,818,024	1,877,912	2,769,565
	平均每人稅賦	96,568	61,653	313,006	②80,864	68,980	66,294	79,951
109 較 108 年度增減數	實徵淨額	-70,199,984	-22,718,168	16,036,870	-7,252,792	-398,608	-3,968,486	-19,827,055
	年度中人口數	-3,848	17,619	-33,077	23,968	8,447	-4,457	-3,801
	平均每人稅賦	-2,918	-5,940	9,933	-4,112	-2,841	-1,951	-7,040
109 較 108 年度增減率	實徵淨額	-2.99	-8.39	1.99	-3.82	-3.67	-3.09	-8.22
	年度中人口數	-0.06	0.44	-1.24	1.07	0.30	-0.24	-0.14
	平均每人稅賦	-2.93	-8.79	3.28	-4.84	-3.96	-2.86	-8.09

資料來源：中華民國統計資訊網。

附註：1. 年度中人口數=(上年度底人口數+本年度底人口數) / 2。

2. 因四捨五入關係，部分細數與總數之間，或有未能符合情事。





肆、結語

賦稅收入為支應政府政務運作之最大宗且具穩定性之重要財源，雖亦為國民的經濟負擔之一，難免會加重其痛苦感，但我國採簡政輕稅，賦稅負擔率向來處於偏低水準，如能提高稅賦，將有助於提升財政之穩健程度，追求財政之永續健全，有效提供政府各項經濟建設、社會福利、科技研發、教育發展等重要政策之執行，積極落實以財政支援建設，以建設培養財政之願景。

桃園是一個年輕、高科技的智慧城市，升格直轄市後各項市政交通建設蓬勃發展，人口亦成長快速，市府積極打造桃園成為投資友善城市，為臺灣經濟提供永續發展動力，更以市民福利為核心及民生優先之前提，據以擘劃施政主軸，朝著建構美麗幸福宜居城市邁進，力求財政健全與經濟發展兼籌並顧。

雖本市 109 年平均每人稅賦居六都第 2，惟低於全國平均值，賦稅依存度（稅課收入/歲出之比率）為 57.23%，顯示財政負擔嚴峻，財源籌措需求龐鉅；因此，為期各項建設帶動本市經濟發展並增裕庫收，維持財政穩健，以達施政目標，除持續強化開源節流計畫，落實執行與列管追蹤外，並積極檢討精進稅籍清查作業，維護租稅公平及增加稅源，且持續加強防止新欠、清理舊欠作業，以提升欠稅清理成效；俾使在增加稅收、租稅公平及創造市民幸福指數間取得平衡。