

目錄

壹、前言	2
貳、現況描述	3
參、統計分析	5
肆、結論與建議	17
伍、參考資料	18

壹、前言

美國中央情報局 2021 年統計資料顯示台灣總生育率全球第最低(詳附件 1)，人口老化不僅是社會問題，亦是國安問題，牽涉到國家的勞動力與軍事力。人口統計資料可以瞭解該地區人力資源之配置，以規劃預算財源及發展經濟、社會福利事業，增進國民健康之依據，故穩定的人口及健全的人口結構為政策關注的焦點，本分析靜態資料以各年底為統計標準日，摘要如下：

- 一、本區 109 年人口為 228,611 人，較去年只增加 175 人，人口總增加率^{註 1}0.77‰，低成長主要因為遷出人口增加，非出生率降低。
- 二、扣除生肖因素，本區 103 年至今，粗出生率連續 3 年上升，之後緩慢下滑。
- 三、本區近 20 年人口變化，各年社會增加數變動幅度較大(有增有減)，自然增加數相對穩定，而近 20 年人口增加 36,663 人，其中自然增加 20,452 人、社會增加 16,211 人。
- 四、本區金星里、平安里、忠貞里為人口成長最多的里別，北興里、湧光里、東社里為人口減少最多的里別。
- 五、本區近 10 年戶量逐年遞減，109 年底每戶為 2.8 人。
- 六、本區老年人口結構比逐年升高，幼年人口結構比逐年降低。
- 七、本區女性人口居多且逐年攀升，遷入人口亦以女性居多，勞動力人口和老年人口皆為女性多於男性。
- 八、本區大專以上(含碩博士)人口，近 10 年女性成長大於男性，教育資源性別差異逐年縮小。

註 1：人口總增加率=社會增加率+自然增加率

註 2：社會增加數=遷入人口-遷出人口

自然增加數=出生人口-死亡人口

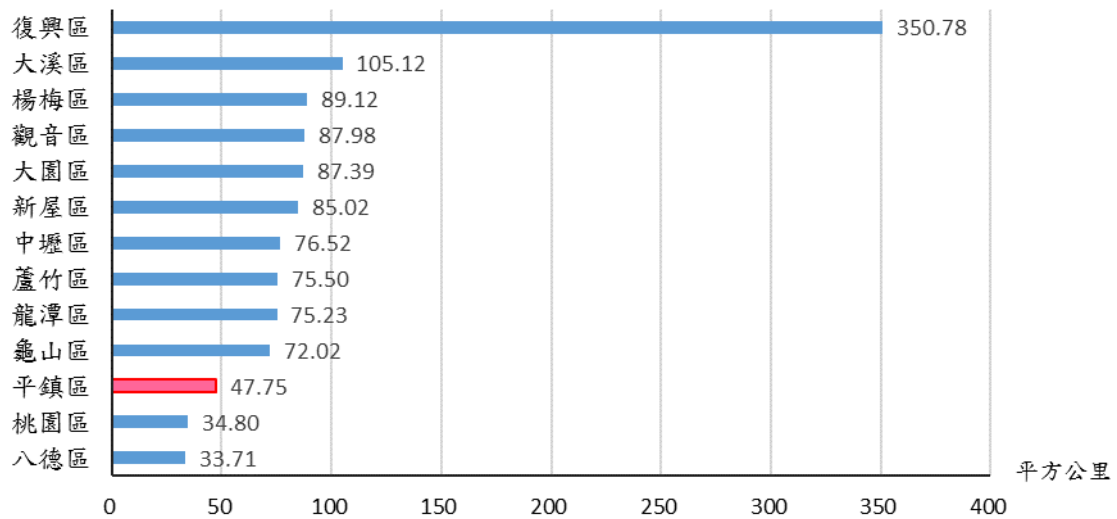
社會增加率=社會增加數÷期中人口數×1,000。

自然增加率=自然增加數÷期中人口數×1,000。

貳、現況描述

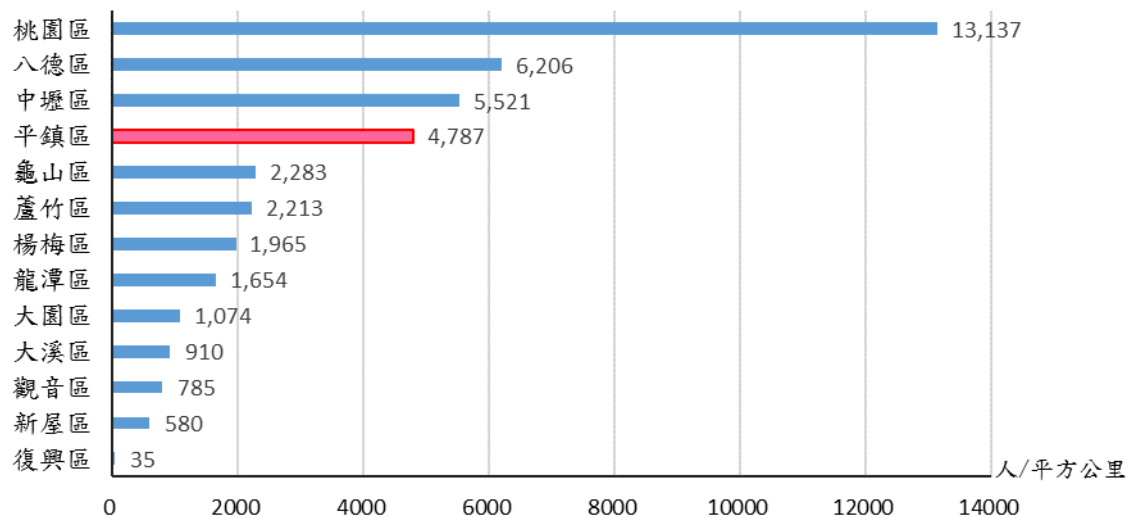
平鎮區位居桃園中央地帶，土地面積 47.75 平方公里，在本市 13 區中為倒數第三，僅大於桃園區及八德區。

圖2-1、桃園市各區土地面積



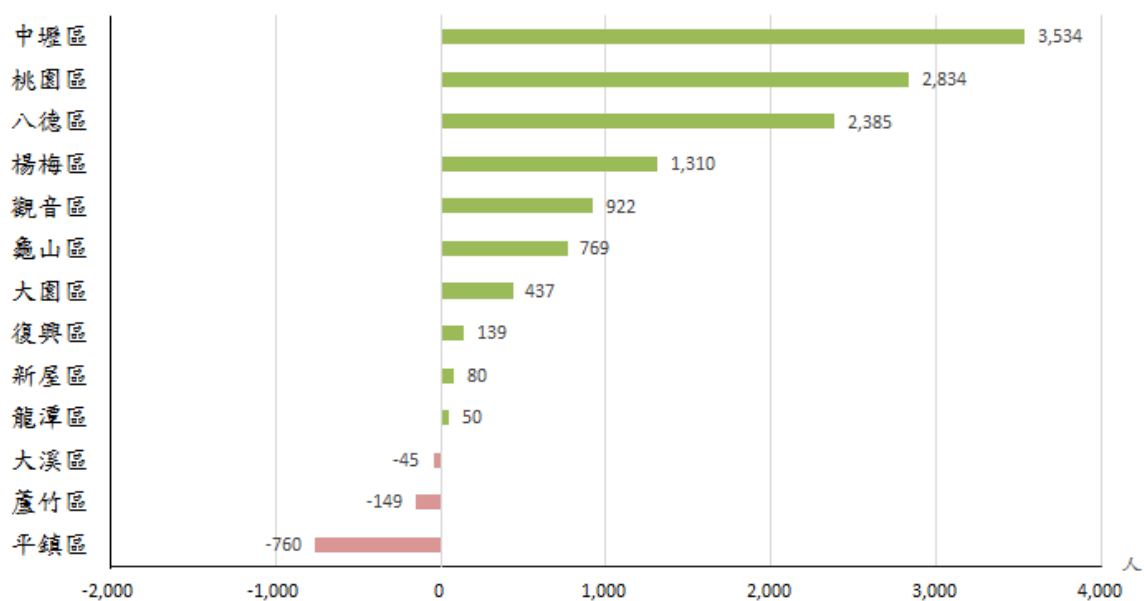
土地面積為倒數第三，而本區人口位居桃園市第三位，僅次於桃園區及中壢區，可見本區人口密度相對高為每平方公里約 4,787 人，排名第四。

圖2-2、桃園市各區人口密度



比較本市 13 區 109 年遷移人口，中壢區社會增加 3,534 人位居第一，其次為桃園區 2,834 人，第三為八德區 2,385 人。本區社會增加-760 人為倒數第一，本區遷出人口，主要遷往本市其他區，下節分析會再探討。

圖 2-3、桃園市各區人口社會增加數



參、統計分析

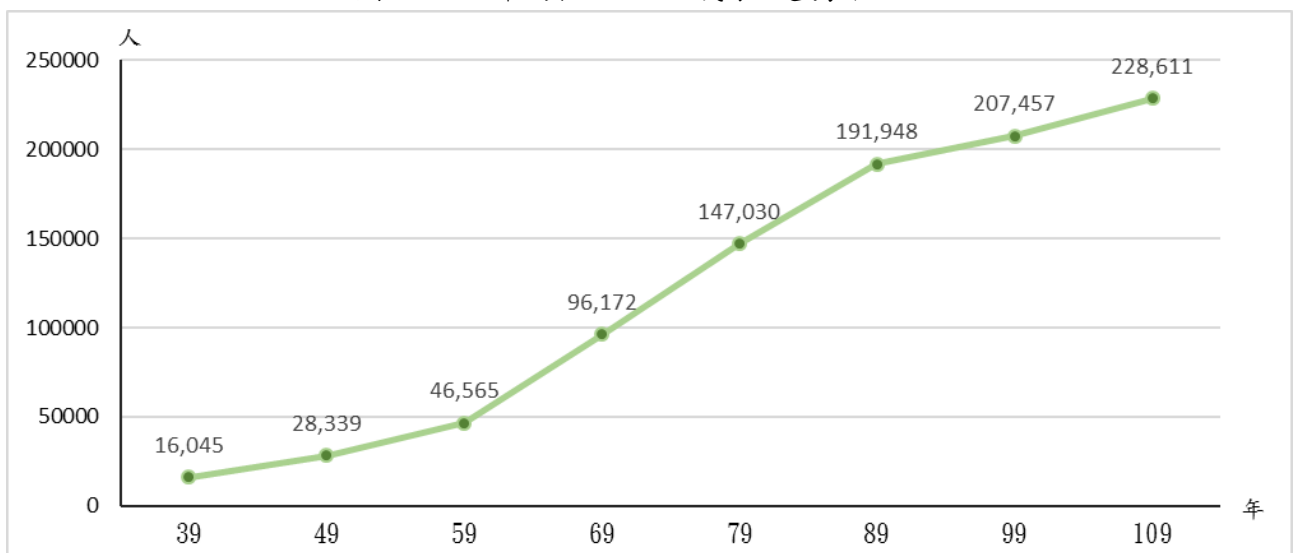
一、時間序列分析

(一)本區人口數

39年台灣省行政區重新劃分編制，平鎮鄉改隸新成立的桃園縣^{註1}，當年人口為16,045人，109年人口上升至228,611人，109年為39年人口的14.25倍。

39年至59年人口穩定成長，20年增加30,520人，平均每年增加1,526人。59年至89年人口成長更為快速，58年開發平鎮工業區^{註2}，加上交通網的便捷，吸引大量外來就業人口，30年增加145,353人，平均每年增加4,846人。89年至109年人口成長趨緩，20年增加36,663人，平均每年增加1,833人。

圖3-1、平鎮區人口成長趨勢概況

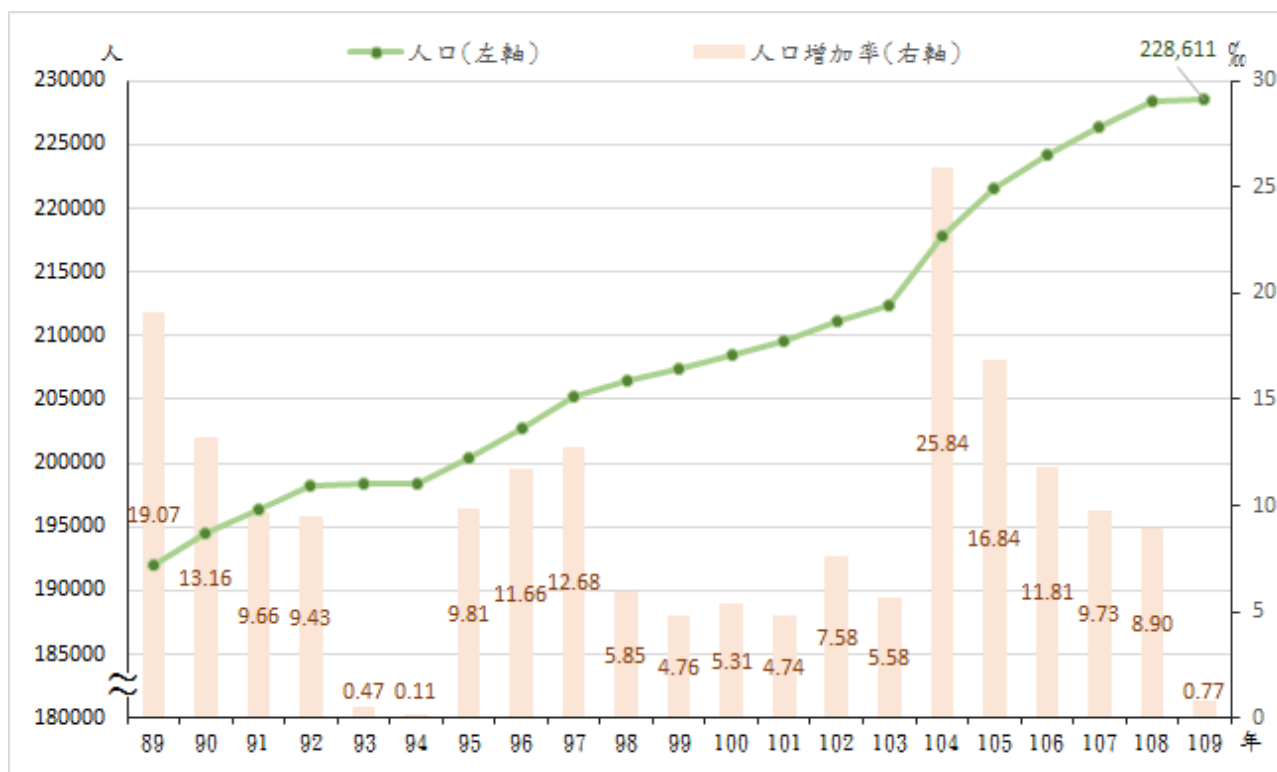


註1：新竹縣分為桃園、新竹、苗栗三縣，平鎮鄉改隸屬桃園縣，平鎮鄉共設東勢村、南勢村、平鎮村、東社村、北勢村、宋屋村、山峰村、高雙村等8村。

註2：配合國家經濟建設、創造優良投資環境，解決北部地區興辦工業人設廠用地的問題與繁榮地方經濟。政府於民國58年2月開發第一期，開發土地面積為73公頃，因工業迅速發展，工業用地不足，政府於民國67年6月再開發第二期，開發土地面積為22公頃，淨水廠為九公頃，共計開發土地總面積為104公頃。

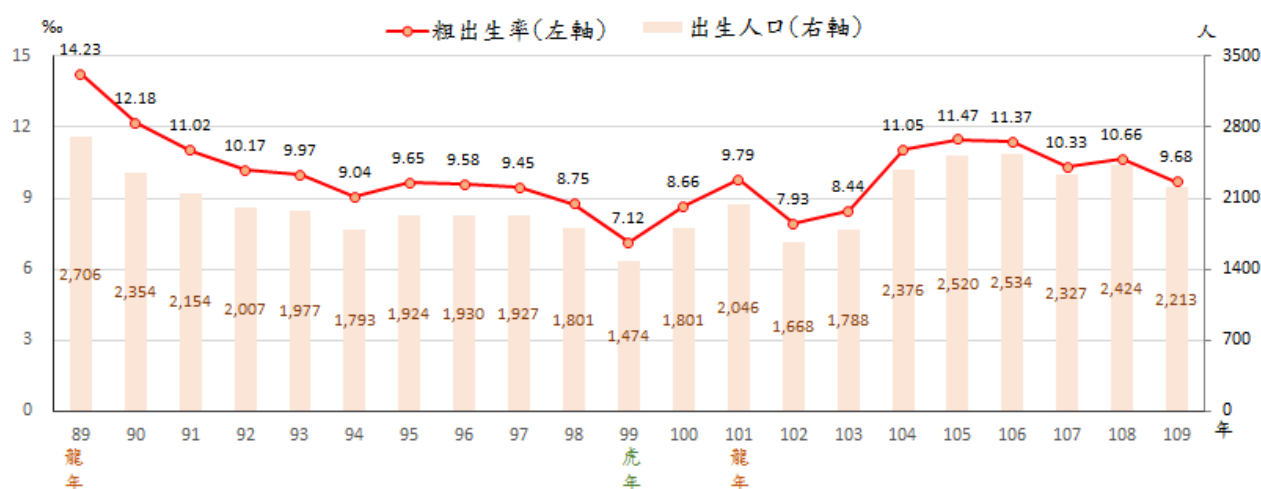
以下縮短時間區間，分析 89 年至 109 年人口狀況。由於 103 年桃園升格直轄市，104 年較 103 年人口大幅增加 5,559 人，人口總增加率 25.84%，之後人口成長逐年下滑，但仍為正成長(人口總增加率為正數)，109 年人口較 108 年只增加 175 人，人口總增加率 0.77‰，值得注意的是本區近 10 年人口逐月穩定增加，自 109 年 4 月開始出現減少，之後月份有增有減。

圖 3-2、平鎮區近 20 年人口與人口總增加率



龍年龍子、虎年沖煞觀念，龍年的出生率較高，虎年出生率較低，扣除生肖因素，89年至103年間出生人口略微下滑，103年出生人口反彈，103年出生人口1,788人，較去年增加120人，粗出生率8.44‰，104年出生人口2,376人，較去年增加588人，粗出生率11.05‰……，103年至今，粗出生率連續3年上升，106年的出生人口2,534人，粗出生率11.37‰，創90年以來出生人口數新高，之後緩慢下滑，109年出生人口2,213人，較去年減少211人，粗出生率9.68‰。

圖 3-3、平鎮區粗出生率與出生人數



各年社會增加數變動幅度較大（有增有減），自然增加數相對穩定（詳附件2、圖3-4）。本區自然增加數累計大於社會增加數累計，近20年人口增加36,663人，其中自然增加20,452人、社會增加16,211人（詳圖3-5）。

人口遷移的因素包括工作機會、公共設施、房產增值、社會福利及大型造鎮計畫等，由於升格，104年不但遷入人口增加且遷出人口減少，社會增加4,326人，社會增率20.11‰，創歷年社會增加數新高，之後下滑，105年社會增加2,423人，社會增率11.03‰……，109年社會增加-760人，社會增率-3.33‰。

109年自然增加935人，社會增加-760人，故109年較去年只增加175人，其中遷出人口10,253人，主要遷往本市其他區為6,637人（如桃園、中壢），其次為新北市825人，第三為國外469人。

圖 3-4、平鎮區遷入、遷出、出生、死亡人口
與自然增加數、社會增加數

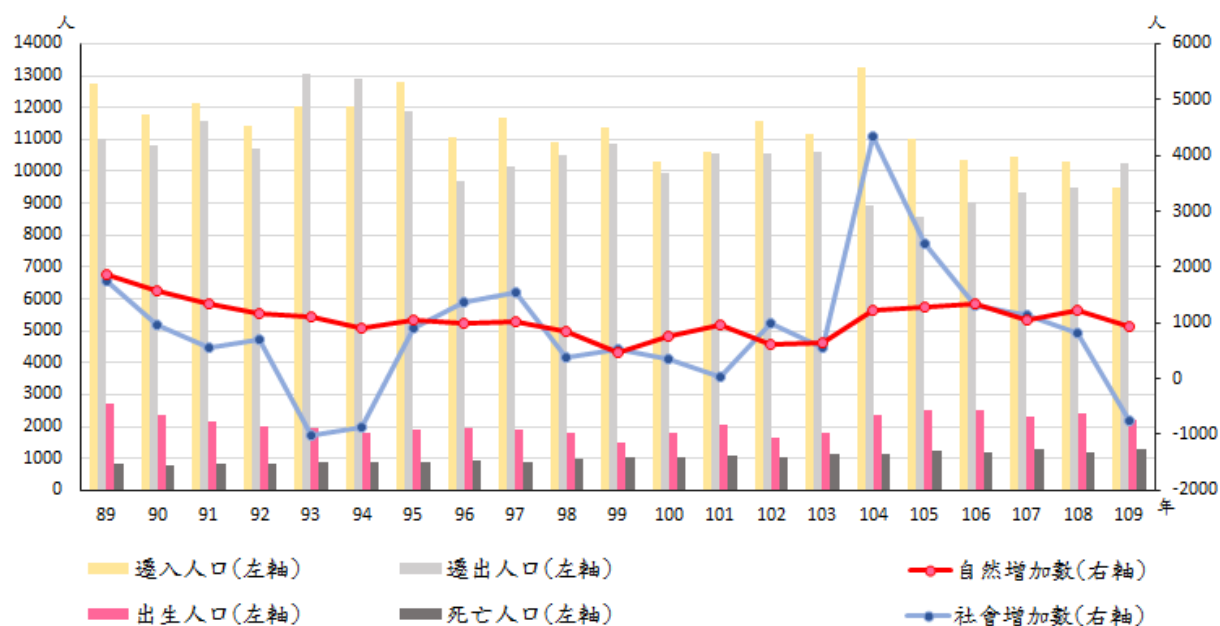
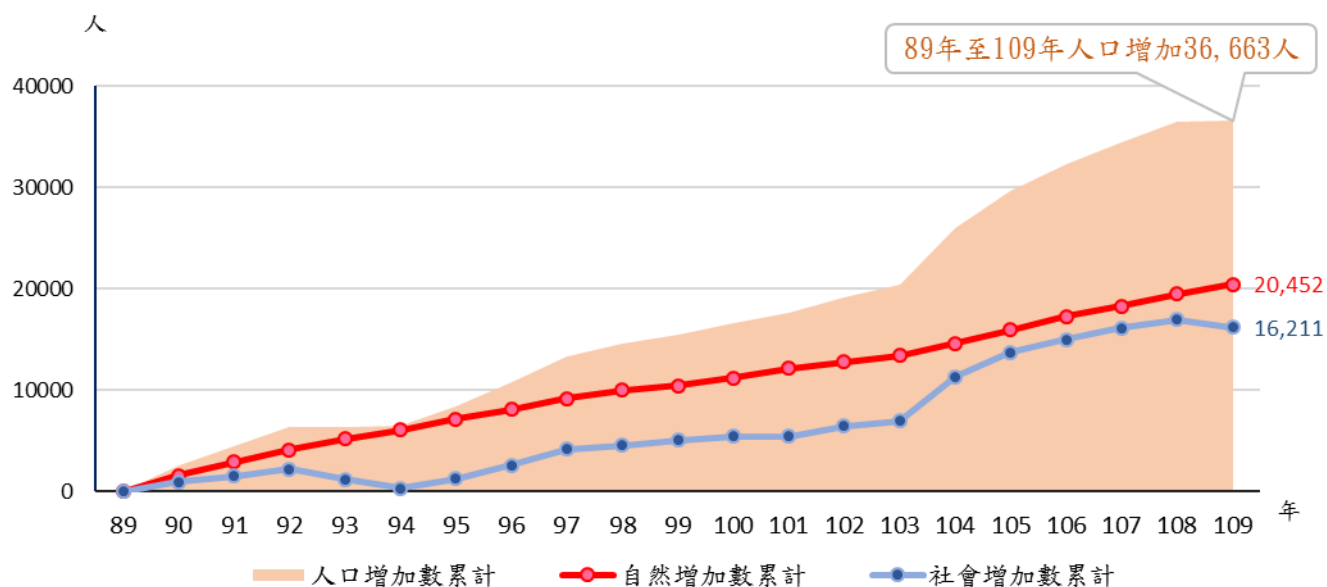


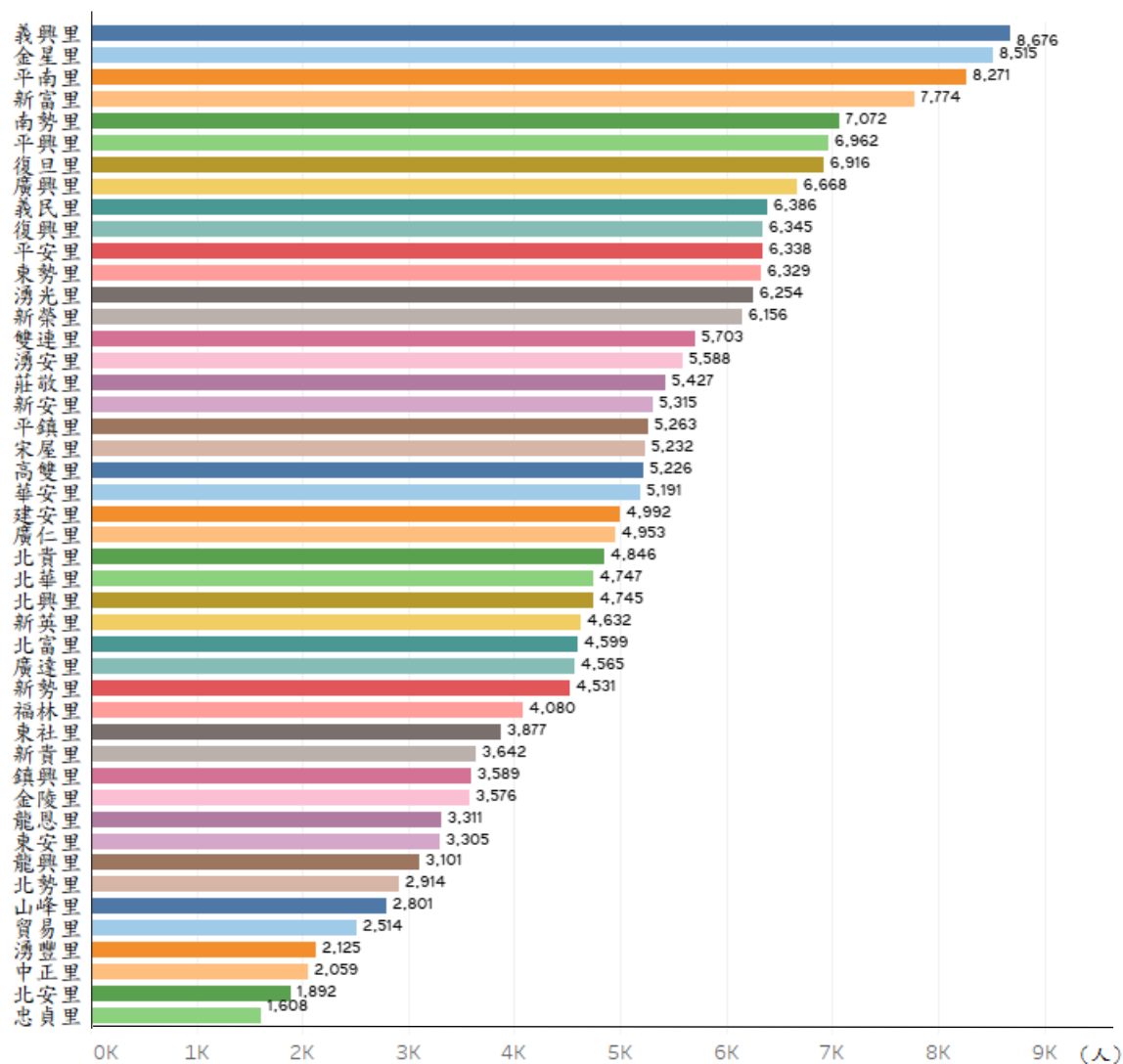
圖 3-5、自然增加數累計、社會增加數累計



(二)各里人口數

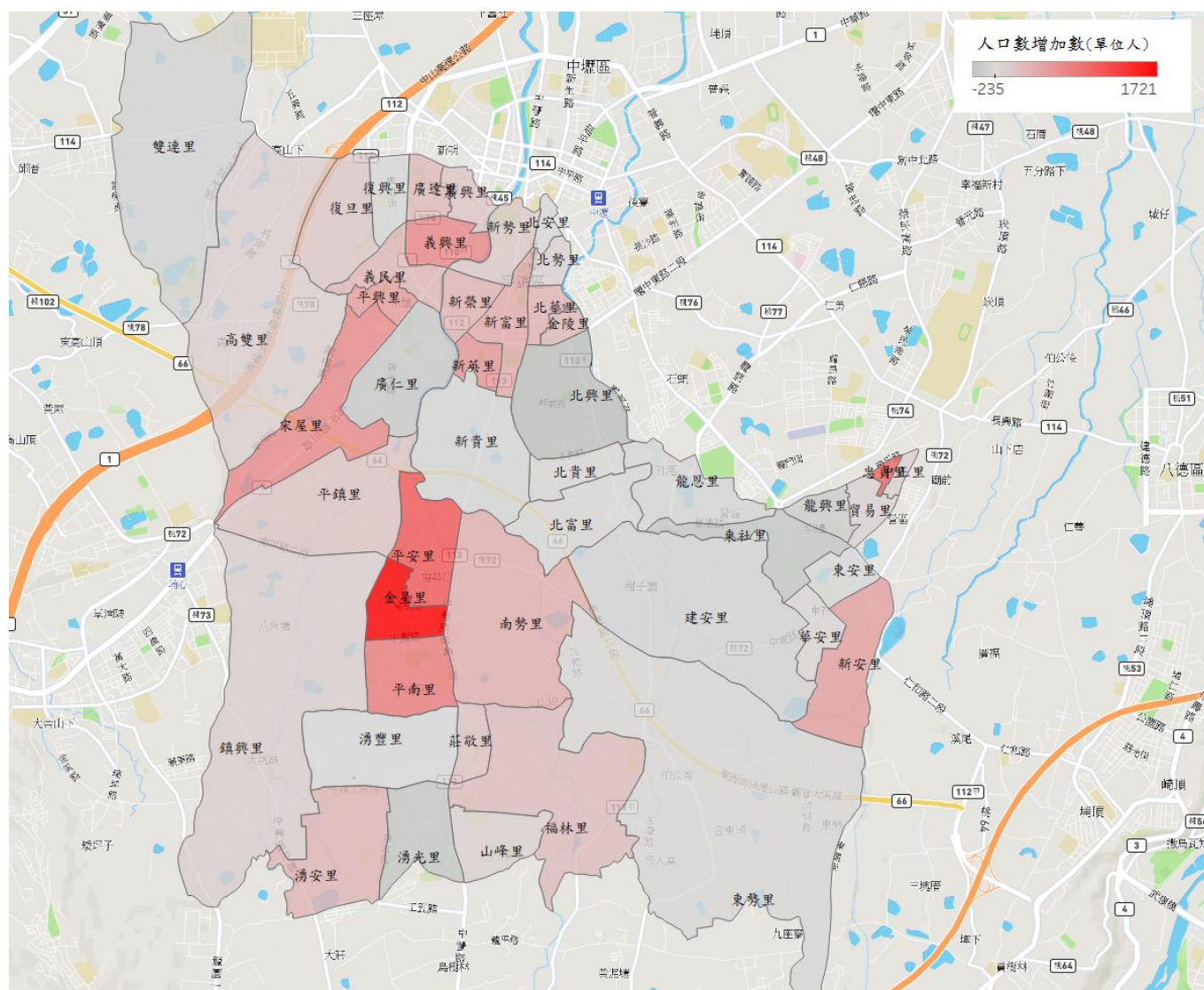
本區 109 年底人口 228,611 人，全區 46 個里中，以義興里人口最多為 8,676 人，忠貞里最少 1,608 人。

圖 3-6、平鎮區各里別人口(民國 109 年)



比較升格後各里人口增減數(109 年較 104 年增減數)，人口增加前三名依序為金星里增加 1,721 人、平安里增加 1,082 人、忠貞里增加 981 人，人口減少前三名依序為北興里減少 235 人、湧光里減少 166 人、東社里減少 162 人(詳附件 3)。

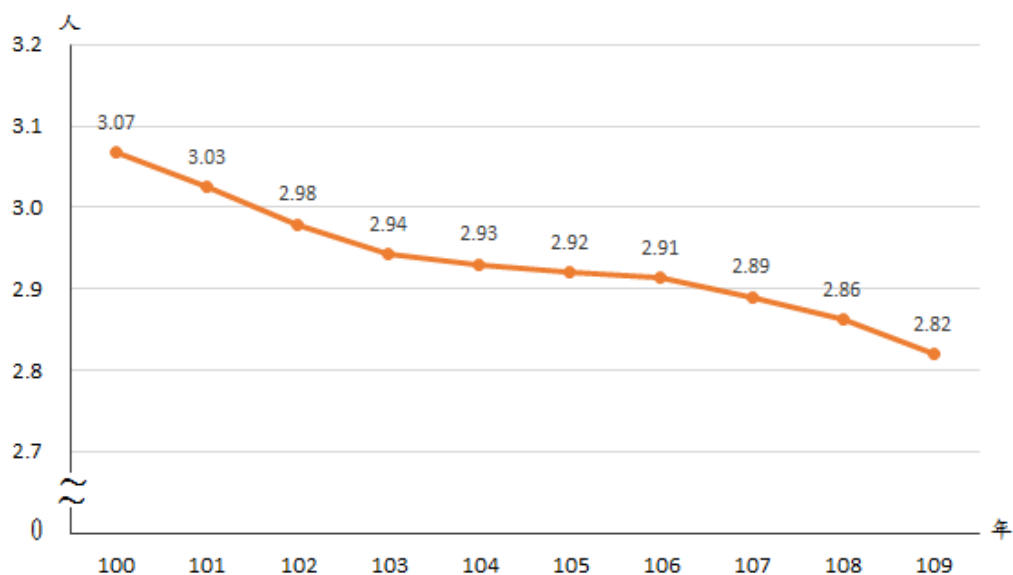
圖 3-7、平鎮區各里別人口增減概況圖(民國 109 年)



人口增加前兩名的金星里、平安里與第四名的平南里一帶鄰近平鎮工業區，位於市地重劃區，良好的生活機能、許多新建案吸引人口遷入。忠貞里位於遠雄龍岡造鎮地，鄰近捷運站 GE02 預定地，人口亦逐年增加。反之位於本區邊陲地帶的北興里、東社里與位於平鎮工業區湧光里人口逐年減少。

內政部 109 年第 34 週內政統計通報指出「全國戶籍戶數逐年遞增，10 年來增近 90 萬戶，增幅達 11.3%；戶量則遞減，108 年底為 2.7 人，2 人以下家戶占比最高，且比率逐年上升，4 人以上占比則逐年下降」，本區近 10 年戶量亦逐年遞減，109 年底為 2.8 人，反映著家戶型態的樣貌改變，小家庭將逐漸取代傳統大家庭，另低生育率與低結婚率(詳附件 4)亦為影響因子。

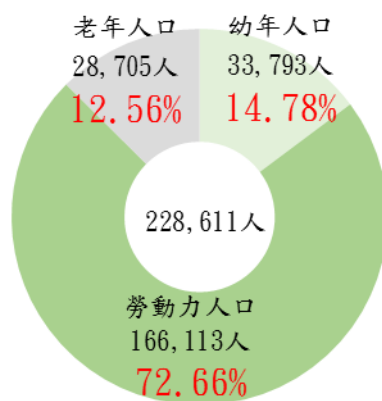
3-8、平鎮區戶籍戶量



二、人口結構分析

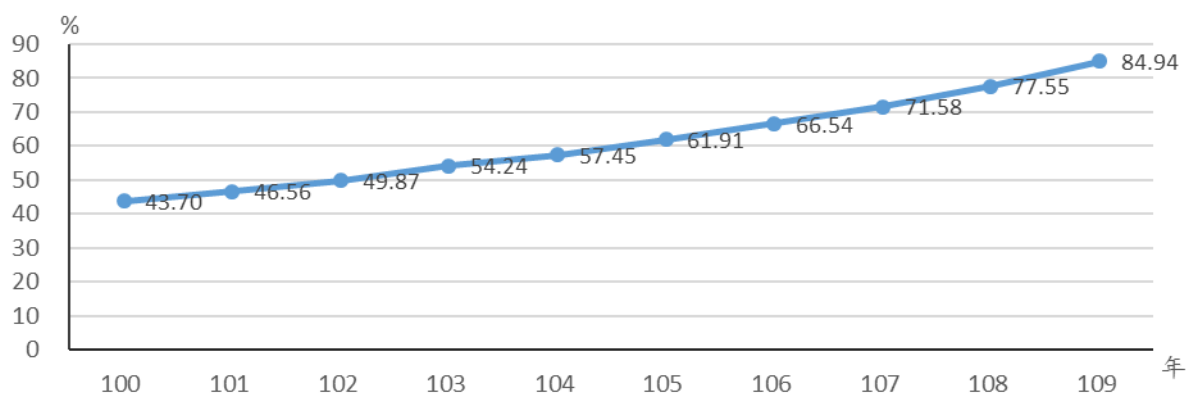
人口按年齡分為三層，0 歲至 14 歲為幼年人口，15 歲至 64 歲為勞動力人口，65 歲以上為老年人口。本區 109 年幼年層人口 33,793 人，占總人口之百分比為 14.78%，勞動力層人口 166,113 人，占 72.66%，老年層人口 28,705 人，占 12.56%，12.56% 已達聯合國高齡化之指標定義^{註 3}。

圖 3-9、平鎮區年齡層人口結構比(民國 109 年)



台灣普遍低生育率、高醫療品質與健保福利，老年人口結構比逐年上升，勞動力人口、幼年人口結構比逐年下降，老化指數逐年上升，109 年老化指數達 84.94%。

圖 3-10：平鎮區近 10 年老化指數



註 3：高齡化社會(Ageing Society)：一個國家 65 歲以上的人口，占總人口比例 7%以上。

高齡社會(Aged Society)：一個國家 65 歲以上的人口，超過 14%。

超高齡社會(Super Aged Society)：一個國家 65 歲以上的人口，超過 20%。

圖 3-11：平鎮區近 10 年年齡層人口結構比

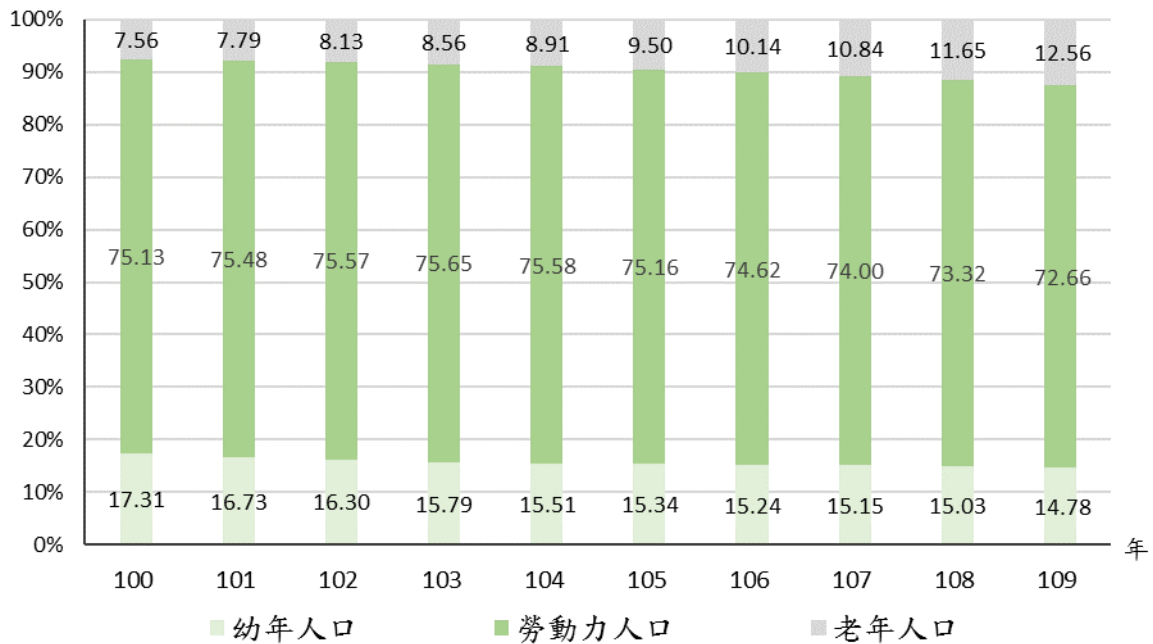
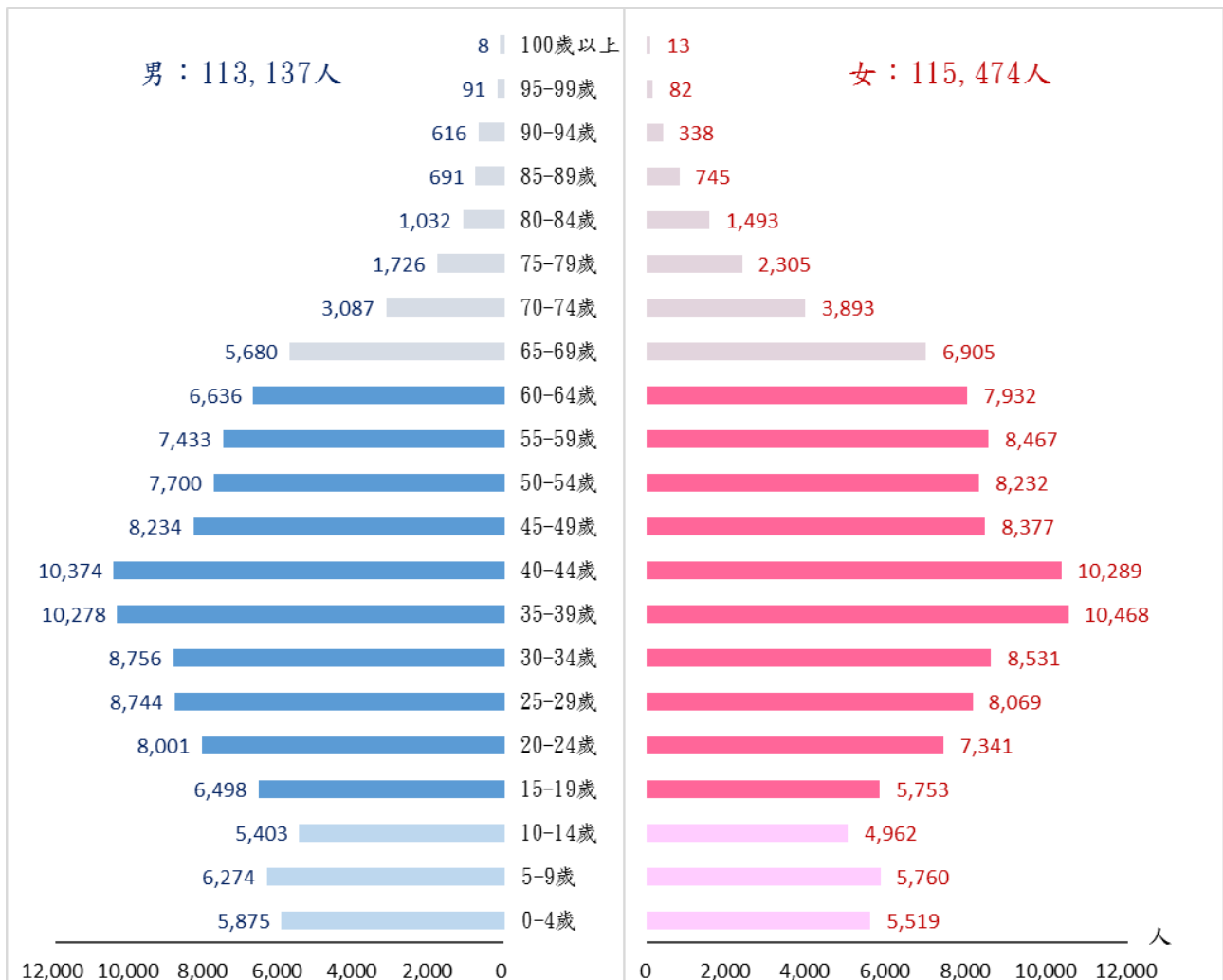


圖 3-12、平鎮區年齡層人口結構圖(109 年)



三、性別分析

(一) 本區性別比

人口統計中，性比例表示男女性別人口分配之數值^{註4}。本區 87 年性別比為 105.02%，性別比逐年遞減，104 年性別比降為 99.57%，顯示本區人口組成由早期男性居多，至 104 年轉為女性居多，性別比逐年遞減，109 年性別比為 97.98%，可見本區女性人口居多且逐年攀升，研判本區男性死亡率較高，約女性死亡率 1.6 倍以上(詳附件 5)，且 104 年後淨遷入口為女性多於男性。

圖 3-13、平鎮區男女人口與性別比

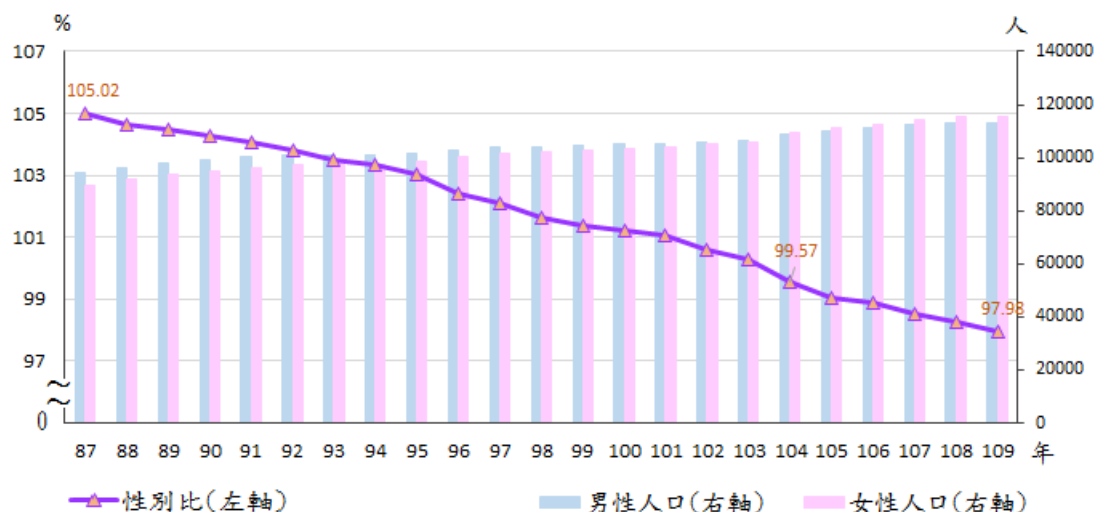
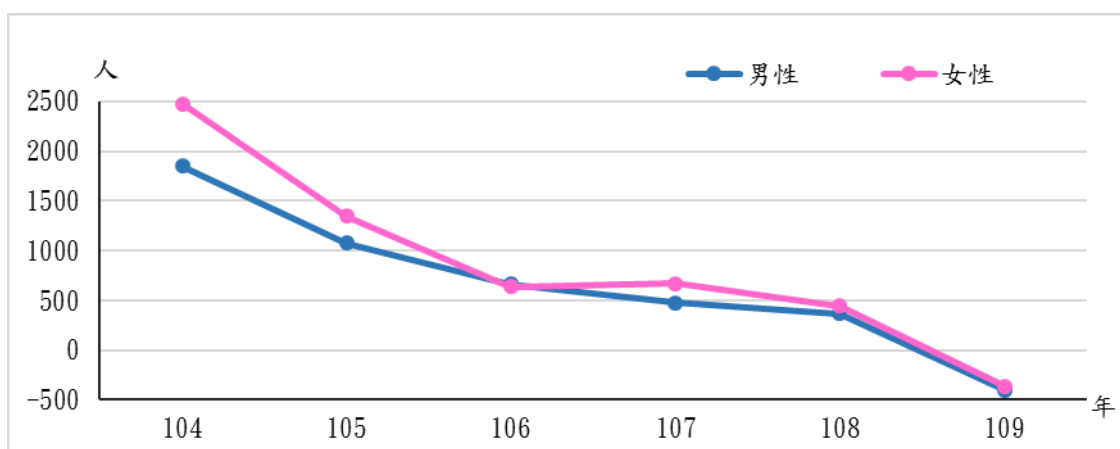
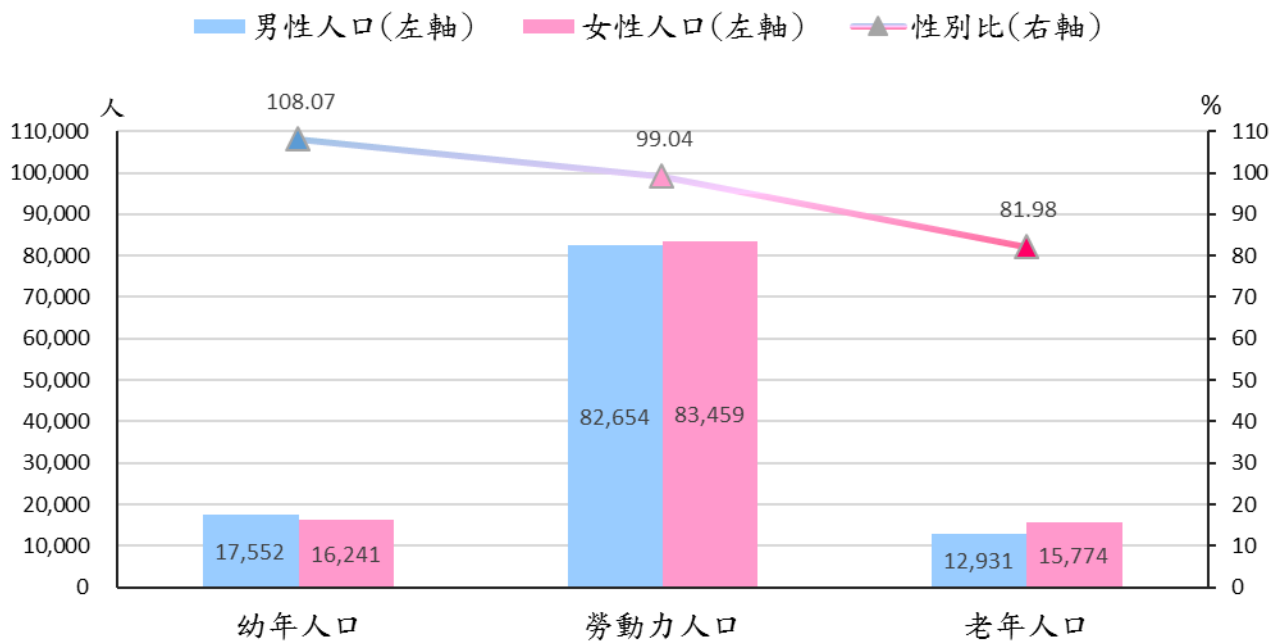


圖 3-14、平鎮區性別人口社會增加數



本區 109 年幼年人口性別比 108.07%，顯示 14 歲以下人口男性多於女性，勞動力人口性別比 99.04%，顯示 15 歲至 64 歲為女性多於男性，老年人口性別比 81.98%，顯示 65 歲以上人口女性多於男性，由於女性平均餘命高於男性，因此年齡層愈高者性別比例愈低。

圖 3-15、平鎮區年齡層男女人口數與性別比(109 年)



註 4：性別比=男性人口/女性人口*100%，性別比大於 100%表示男性人口多於女性人口

(二) 從教育看性別平等

早期社會重男輕女，經濟考量下容易犧牲女兒的教育機會，本區 109 年女性不識字人口高於男性，不識字集中在 65 歲以上的老人族群，近 10 幾年女性不識字人口明顯下滑，性別差異逐年縮小。本區 109 年大專以上(含碩博士)人口，女性占 47.83%，男性占 52.17%，近 10 年來女性大專以上(含碩博士)人口年增率大於男性，顯示女性成長大於男性。

圖 3-16、平鎮區男女別不識字人口(109 年)

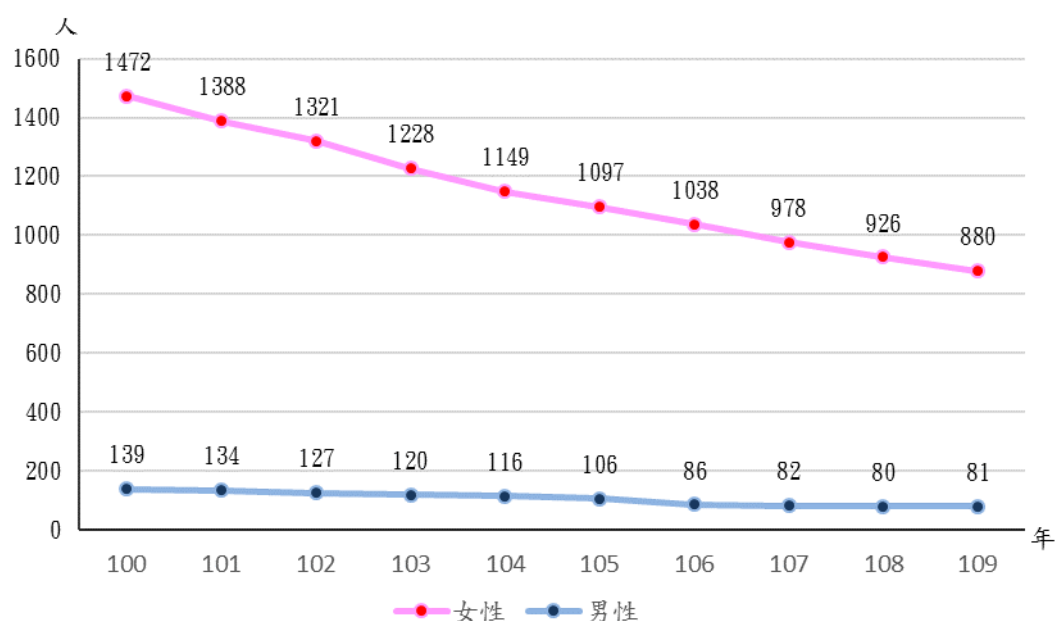
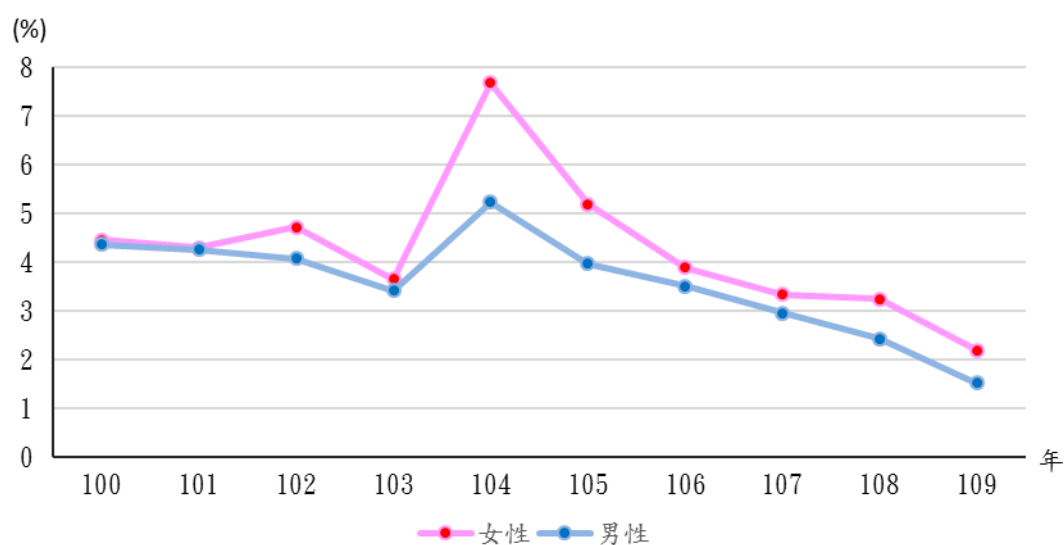


圖 3-17、平鎮區大專以上(含碩博士)人口年增率



肆、結論與建議

- 一、民國 58 年開發平鎮工業區、103 年升格桃園市皆明顯帶動本區之人口成長，本區近 20 年人口數變化，各年社會增加數變動幅度較大（有增有減），自然增加數相對穩定。本區 109 年人口為 228,611 人，較去年只增加 175 人，低成長主要因為遷出人口增加，非出生率降低。自 105 年起遷出人口逐年上升，109 年本區社會增加-760 人為本市倒數第一，遷出人口，主要遷往桃園市其他區（如桃園、中壢），研判為大眾交通系統建設、建案群聚發展之影響，如何留住人口為未來施政努力方向。
- 二、本區金星里、平安里、忠貞里為人口成長最多的里別，金星里、平安里鄰近平鎮工業區，機能方便，此外三者皆是新建案林立處與建商造鎮地，可見市場機能帶來人口聚集效應不容小覷。
- 三、本區 103 年至今，粗出生率連續 3 年上升，之後下滑，幼年人口結構百分比逐年下降、老年人口結構百分比逐年上升，109 年老化指數達 84.94。本區戶量逐年遞減，109 年底每戶平均 2.8 人，小家庭制度已逐漸取代傳統大家庭制度，如何因應人口、家庭結構變化，為施政努力方向。
- 四、本區女性人口居多且逐年攀升，近年遷入人口亦以女性居多，且學歷之性別差異亦逐年縮小，隨著女性人口數、教育提升，性平與女性福利政策更顯重要。

伍、參考資料

- 一、行政院主計處，國情統計通報，第021號。
- 二、中華民國內政部，內政統計通報，109年第34週。
- 三、中華民國內政部，內政統計通報，107年第4週。
- 四、桃園市政府民政局網站。
- 五、桃園市平鎮區戶政事務所網站—人口統計資料
- 六、桃園市平鎮區戶政事務所網站—平鎮戶政大事紀
- 七、經濟部工業局平鎮工業區服務中心網站—園區簡介(<https://www.moeaidb.gov.tw>)

附件 1、Country Comparisons Total fertility rate

Rank	Country	children born/woman	Date of Information
1	Niger	6.91	2021 est.
2	Angola	5.9	2021 est.
3	Congo, Democratic Republic of the	5.7	2021 est.
4	Mali	5.63	2021 est.
5	Chad	5.57	2021 est.
6	Benin	5.47	2021 est.
7	Uganda	5.45	2021 est.
8	South Sudan	5.43	2021 est.
9	Somalia	5.41	2021 est.
10	Burundi	5.10	2021 est.
...			
218	Japan	1.38	2021 est.
219	Bosnia and Herzegovina	1.35	2021 est.
220	British Virgin Islands	1.34	2021 est.
221	Montserrat	1.31	2021 est.
222	Puerto Rico	1.23	2021 est.
223	Hong Kong	1.22	2021 est.
224	Macau	1.21	2021 est.
225	Singapore	1.15	2021 est.
226	Korea, South	1.09	2021 est.
227	Taiwan	1.07	2021 est.

children born/woman：平均每位婦女一生所能生育的子女數。

資料來源：美國中央情報局 2021 年 3 月公佈之統計資料 (<https://www.cia.gov>)

附件 2、平鎮區人口自然增加率、社會增加率與較去年增減數

單位：人

民國年	社會增加數	社會增加數 較去年增減數	自然增加數	自然增加數 較去年增減數
90	970	-777	1572	-308
91	561	-409	1328	-244
92	697	136	1164	-164
93	-1017	-1714	1111	-53
94	-875	142	897	-214
95	914	1789	1042	145
96	1364	450	985	-57
97	1552	188	1034	49
98	372	-1180	833	-201
99	524	152	462	-371
100	350	-174	754	292
101	30	-320	961	207
102	981	951	613	-348
103	546	-435	636	23
104	4326	3780	1233	597
105	2423	-1903	1277	44
106	1300	-1123	1332	55
107	1148	-152	1045	-287
108	807	-341	1217	172
109	-760	-1567	935	-282

附件 3、平鎮區里別人口與增加數

單位：人

里別	人口		104 年至 109 年 增加人口		里別	人口		104 年至 109 年 增加人口
	109 年	104 年				109 年	104 年	
金星里	8,515	6,794	1,721		鎮興里	3,589	3,494	95
平安里	6,338	5,256	1,082		高雙里	5,226	5,146	80
忠貞里	1,608	627	981		山峰里	2,801	2,735	66
平南里	8,271	7,486	785		中正里	2,059	1,994	65
義興里	8,676	7,980	696		貿易里	2,514	2,462	52
宋屋里	5,232	4,550	682		北勢里	2,914	2,866	48
新英里	4,632	4,054	578		華安里	5,191	5,164	27
平興里	6,962	6,440	522		北富里	4,599	4,582	17
新安里	5,315	4,814	501		東勢里	6,329	6,315	14
新富里	7,774	7,369	405		北貴里	4,846	4,836	10
南勢里	7,072	6,691	381		東安里	3,305	3,305	0
新榮里	6,156	5,810	346		湧豐里	2,125	2,130	-5
北華里	4,747	4,413	334		北安里	1,892	1,901	-9
湧安里	5,588	5,267	321		復興里	6,345	6,366	-21
義民里	6,386	6,086	300		龍恩里	3,311	3,339	-28
金陵里	3,576	3,288	288		新貴里	3,642	3,673	-31
廣達里	4,565	4,293	272		雙連里	5,703	5,753	-50
福林里	4,080	3,831	249		建安里	4,992	5,049	-57
莊敬里	5,427	5,229	198		龍興里	3,101	3,213	-112
平鎮里	5,263	5,075	188		廣仁里	4,953	5,092	-139
廣興里	6,668	6,495	173		東社里	3,877	4,039	-162
復旦里	6,916	6,778	138		湧光里	6,254	6,420	-166
新勢里	4,531	4,407	124		北興里	4,745	4,980	-235

附件 4、平鎮區結婚、離婚統計

民國年	結婚對數 (人)	離婚對數 (人)	粗結婚率 (‰)	粗離婚率 (‰)
100	1,683	620	8.09	2.98
101	1,457	578	6.97	2.76
102	1,465	575	6.96	2.73
103	1,500	565	7.84	2.67
104	1,691	532	7.86	2.47
105	1,550	555	7.05	2.53
106	1,581	585	7.09	2.62
107	1,452	651	6.44	2.89
108	1,472	652	6.47	2.87
109	1,356	627	5.93	2.74

附件 5、平鎮區性別死亡統計

民國年	死亡人口 (人)		男性死亡人口/女性死亡人口
	男	女	
100	693	354	1.96
101	680	405	1.68
102	695	360	1.93
103	759	393	1.93
104	724	419	1.73
105	822	421	1.95
106	753	449	1.68
107	821	461	1.78
108	746	461	1.62
109	793	485	1.64