

## 各國保防教育知多少？

趙永嘉

### 何謂保防教育

「保防」是在國家遭到威脅危害發生前之風險管理與危機處理工作；而「保防教育」就是教育國民，使其瞭解國家可能遭受到的威脅，以確保國家安全目的之教育。

### 各國保防教育執行情形

#### 一、我國

我國目前推行保防教育是依據〈推行國民保防教育實施

要點〉規定，主要推行機關是依該要點第 5 點規定所設置之「全國保防教育推行委員會」來推動，該委員會係由主管教育、文化、新聞、社政等有關機關組成，定期編印保防宣導之刊物及製作保防教育宣導影片等，以有效達成保防教育的目的。

## 二、美國

在經歷 911 事件後，美國發現恐怖攻擊為新型態之國土安全威脅，並改變了防衛思維，認知到民眾為維護國家安全之第一線。因此，於 2003 年間通過預算案，開始在私領域中

加強反情報部門之技術、產品及服務的研究及發展，以及政府部門人員之反情報訓練。

於 2010 年間，美國國土安全部結合紐約大都會運輸署推出「若看到，要舉報」( If you see something, say something. ) 之全國性宣傳教育，創造性提出「全民防恐」理念；美國其他各州也推出「自我警戒」(iWatch)措施等，並編寫指導手冊教育民眾如何辨別潛在之可疑分子、躲避可疑分子攻擊、遭遇可疑分子襲擊時如何逃生等常識，並建制「ARE YOU READY」(<http://www.ready.gov>)網站，介紹國家安全相關常識，以教育民眾如何處置突發事件等。

### 三、新加坡

新加坡為防範非傳統危害國家安全之攻擊，採取全民防衛之策略，具體的作法係召集該國 4 萬名計程車司機，以播放相關錄影資料及發放書面手冊之方式進行訓練，並要求該等計程車司機見可疑隨即通報有關機關。集合民間機關團體並召開研習會，告知危害國家團體可能之作爲及要求配合政府作爲。

在捷運電視廣告不停播放「小心可疑分子」宣導短片，讓民衆瞭解可疑分子之行爲，發現後並通報有關機關處置，

並在學校教育中宣導相關國家安全資訊。此外，在 2016 年實施「保家安民計畫」，由政府開展多項宣導及訓練，以提升民衆居安思危意識，以期民衆能及時發現並舉報可疑分子或其他線索，達到全民維護國家安全之國民責任。

#### 四、以色列

以色列是以全民參與方式來進行保防教育，重視教育和引導民衆參與國家安全事務，所以民衆對於危害國家安全的警惕性很強，對於相關國家安全事務均全力配合，只要有可疑的相關情報會主動提供。因此，以色列警方和國家安全情

報部門平均每年接到民眾報來的情報線索高達一百萬多條。

此外，以色列也訓練該國之計程車司機對於乘客要仔細選擇，

如果發現可疑乘客要隨時通報，並嚴防「人彈」坐車混入人

口稠密地區。

## 五、瑞士

瑞士向以民主開放自許，故於 1934 年，瑞士政府頒布

〈聯邦銀行法〉，規定世界各地存戶可以選擇自己認為妥當

安全的方式在瑞士銀行開戶存款；此外，銀行職員在任何情

況下都不能對第三方透漏存戶資料。

惟於 911 事件後，由於破壞國家安全的無差別攻擊發生，

以致瑞士的銀行保密制度遭到挑戰。因此，於 2001 年，瑞士政府於〈反洗錢法〉中加強反恐融資規定，並教育銀行業者，如發現存戶與破壞國家安全的無差別攻擊有關的話，應自行通報資料予政府單位，以維國家安全。

另外，瑞士為「總體防禦」的國家，政府會發放與國家安全相關書面資料及每年定期實施相關訓練，教導民眾相關國家安全的知識。

## 各國保防教育之成效

2010 年 5 月，1 位在美國紐約的街邊小販，在紐約時報廣場中心地段街頭發現 1 臺可疑汽車冒出白煙而報警。紐約警方接報後迅

速疏散數以千計的遊客、封鎖廣場及周邊街區，隨後派出拆彈人員，順利在該車內找到爆炸裝置並拆除它，成功阻止了 1 次危害國家安全的重大事件。

在我國，大陸地區經商之臺商賴坤玠，於 99 年 2 月間被大陸人員吸收，回臺灣後，向以往曾在軍中任職的曹姓少校同學接觸，要求曹姓少校蒐集臺灣飛彈等軍事機密。由於國防部政治作戰局對於軍中軍官實施保防教育，深化軍官之保防意識，曹姓少校發現賴坤玠之行為有異，向上陳報，經法務部調查局人員長期監控後，於 101 年 5 月在賴坤玠交付現金予曹姓少校時，當場以現行犯逮捕。

美國因為推行保防教育，提醒民衆小心可疑分子，因此免於一

場炸彈破壞的危安事件。臺灣因為軍中推行保防教育落實，使軍官對於可疑現象產生警覺，進而破獲竊取國家軍事機密案，兩者都歸功於保防教育實行成功。

## 結論

孟子云：「入則無法家拂士，出則無敵國外患者，國恆亡。」

今日臺灣在國際社群中，仍面臨內憂外患，但綜觀全民敵我憂患意識仍普遍不足，因此保防教育工作實在刻不容緩。或許把民眾當作保衛國家的重要資源，而非僅僅是受保衛的對象，才是「保防教育」的精神所在。人不分男女老幼、事不分政府民眾，從全民保防

教育做起，國家安全才有全方位的保障。