

「新屋區公所 性別平等講座」

從兩公約到**CEDAW**婦女人權
----兼論在台的實踐

王麗容教授
臺大社工系

個人背景

研究領域:

性別與照顧
性別暴力
家庭暴力
性別與就業
性騷擾和性侵害

服務:

臺大
公部門
NGO部門

專長領域:

社會福利政策分析、
性別暴力研究、
性別與家庭、
CEDAW、CRC
新移民與生活品質
兩公約

教育背景:

大學: 台大社工學系
碩士: 台大社學所應用學組
博士: 美國加州大學洛杉磯分校社會福利博士

訪問教授:

英國牛津大學社會政策學系(2011.07~2012.07)
美國UCLA(加州大學洛杉磯分校)社會福利學系(2016.02~2016.08)
日本京都大學和千葉大學 (2019.09-2020.02.)

授課:

女性主義社會工作
婦女與社會政策 (碩士班)
性別暴力專題討論 (碩士班)
工作與家庭專題 (碩士班)
社會政策分析 (博士班)

經歷:

行政院婦女權益促進委員會委員
行政院人口政策委員會委員
行政院人權小組委員
行政院內政部社會福利委員會委員
行政院 多部門性平小組委員
台北市新北市桃園市等多縣市性平委員會委員

國際崇她社 D31聯合國委員會委員
世界和平婦女會台灣地區常務理事

.....

2020 APEC 得獎— 工作與家庭研究獎



課程內容

課程目標

- 甚麼是國際接軌的台灣兩公約、以及婦女人權法典CEDAW？
- 台灣就是目前人權典章和相關法制，是否已經逐步在落實上述相關法典？性別主流化如何變成重要性平工具？

課程內容

- 1. 性別主流化概念介紹
- 2. 兩公約和CEDAW 人權概念介紹
- 3. CEDAW直、間接歧視與暫行特別措施介紹
- 4. 性別主流化與CEDAW人權概念如何應用於業務

結論和討論

- **測驗：**參加人員將參加本課程開課前測驗與課後測驗。

(註：性別主流化 可能不會很專注討論，因為有些多了)

OUTLINE

- PART ONE : 兩公約?
- PART TWO : 甚麼是CEDAW ?
- PART THREE: 性別主流化 和 CEDAW 的落實

Economic, Social and Cultural
Rights

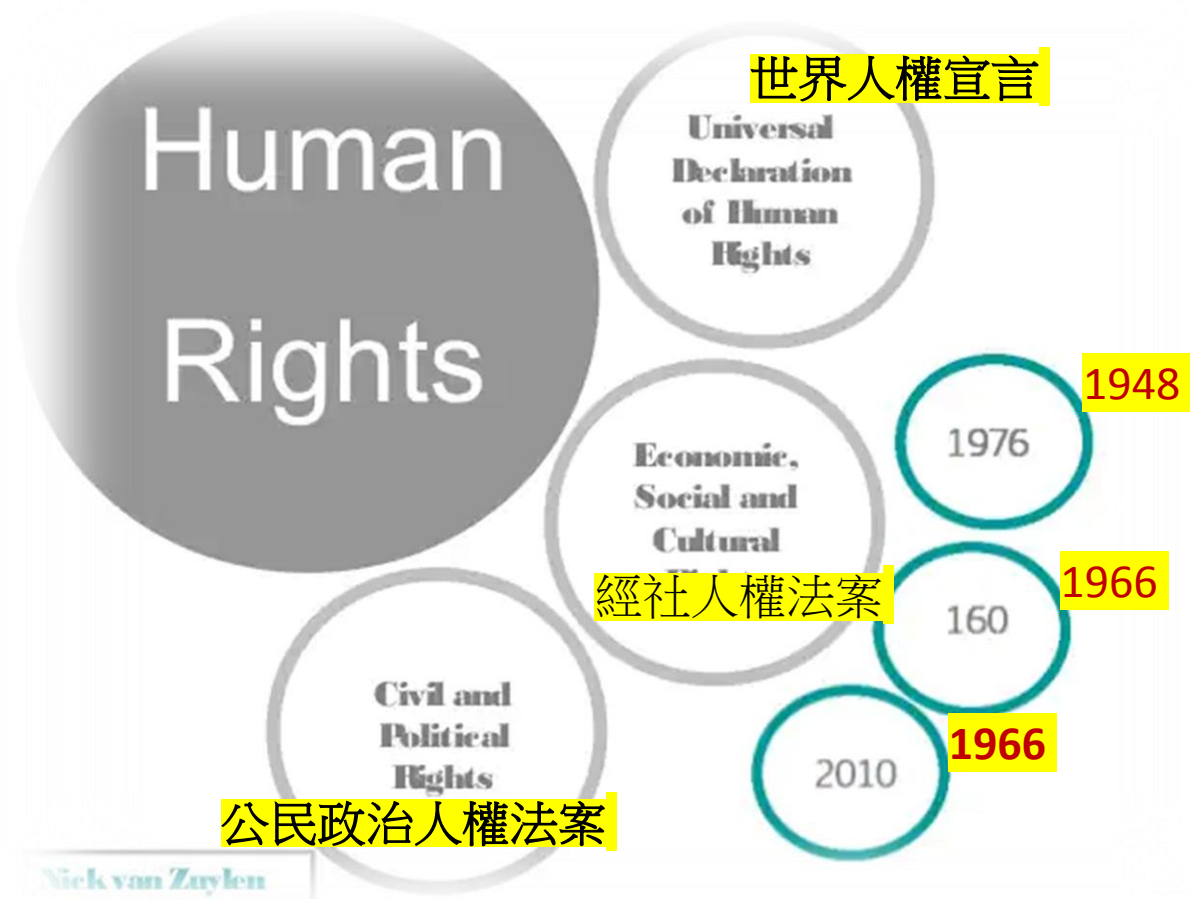


International Covenant on
Economic Social and Cultural Rights

Part ONE

- PART ONE: 兩公約
- 公民政治公約
- 經社文化公約

從世界人權說起



1966 通過聯合國人權(兩)公約

- 
- 公民與政治權利國際公約
(International Covenant on Civil and Political Rights)
 - 經濟社會文化權利國際公約
(International Covenant on Economic Social and Cultural Rights)

[illegible]

兩公約的內容

《公民與政治權利國際公約》全文五十三條，主旨在闡明生命權、自由權係人民的基本權利。

- 禁止酷刑、奴隸制度、溯及既往之刑罰，
- 限制死刑之科處、執行，
- 並明文規定人民不分性別、種族、社會階級等，一律平等享有宗教、結社、言論、參政等自由。

《經濟社會文化權利國際公約》全文三十一條，主旨則是要求締約國保障人民之權利

- 受教育、參與文化生活、享受科學進步等權利，
- 並提供適當之家庭福利、兒童及青少年保護、糧食分配等，以提升人民在經濟、社會、文化方面之發展。

WHY WORLD NEEDS 兩公約

- 為了落實1948年之《世界人權宣言》，並使之具有法律拘束力
- 締約國採取適當之保護、尊重措施。
- 兩公約均於1976年正式生效。

國內施行法

- 公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法
- 民國 98 年 4 月 22 日 公布 本法施行日期，定自中華民國九十八年十二月十日施行。
- **2009年 12月10日 施行**

爭議？

- 兩公約與生命權、死刑相關之處？
- 《公民與政治權利國際公約》第六條：
- (一)、人人皆有天賦之生存權。此種權利應受法律保障。任何人之生命不得無理剝奪。
- (二)、**凡未廢除死刑之國家**，非犯情節重大之罪，且依照犯罪時有效並與本公約規定及防止及懲治殘害人群罪公約不牴觸之法律，不得科處死刑。死刑非依管轄法院終局判決，不得執行。
- (三)、**生命之剝奪構成殘害人群罪時，本公約締約國公認本條不得認為授權任何締約國以任何方式減免其依防止及懲治殘害人群罪公約規定所負之任何義務。**
- (四)、受死刑宣告者，有請求特赦或減刑之權。一切判處死刑之案件均得邀大赦、特赦或減刑。
- (五)、**未滿十八歲之人犯罪，不得判處死刑；懷胎婦女被判死刑，不得執行其刑。**
- (六)、本公約締約國不得援引本條，而延緩或阻止死刑之廢除。

爭議？

- 《公民與政治權利國際公約》第六號一般性意見第六、七條：
- 再度強調死刑的科處須經過嚴格、公正、有權尋求特定權利的程序，且締約國「有義務把死刑的適用範圍侷限於『情節最重大之罪』」，也表明此公約強烈暗示各國宜廢除死刑。

- PART TWO : 婦女人權公約-- CEDAW

CEDAW

CRC

(Convention on the Rights of Child)

- 兒童權利公約
- 1989年聯合國大會通過
- 2014年台灣CRC 施行法

CEDAW

(Convention for Elimination of Discrimination against Women)

- 反對一切歧視婦女公約
- 1980年UN 大會通過
- 2012年台灣CEDAW 施行法

CEDAW 三原則



1、實質平等原則
(Principle of substantive equality)

2、無歧視原則
Principle of non-discrimination

3、國家義務原則
(Principle of state obligation)

CEDAW

Session 1: 甚麼是CEDAW ?

Session 2: CEDAW的實踐，性別更平等?

<https://gec.ey.gov.tw/Page/FA82C6392A3914ED>

Part Two

Session One:

甚麼是CEDAW

甚麼是CEDAW(婦女人權法典)

中文: 消除對婦女一切歧視公約

英文:

- **C**onvention on the **E**limination of All Forms of **D**iscrimination **a**gainst **W**omen, 簡稱CEDAW)
- 1979年UN 大會通過
- 2012年台灣CEDAW 施行法

CEDAW 生命史

- 1979（民國68）年聯合國大會通過
- 1981（民國70）年正式生效
- **內容**闡明男女平等享有一切經濟、社會、文化、公民和政治權利
- **締約國**應採取立法及一切適當措施，消除對婦女之歧視
- **確保**男女在教育、就業、保健、家庭、政治、法律、社會、經濟等各方面享有平等權利。
- **公約**可稱之為「婦女人權法典」
- 開放給所有國家(state)簽署加入，不限於聯合國會員國，全世界已有189個國家簽署加入。

CEDAW 落實

- CEDAW 簽約國被要求必須繳交一份首次報告書
- 至少四年一次的國家報告書
- 內容必須提出各國在實踐公約上所做的努力
- 公約共有三十個條文，六大部分，包括實質權利條款，監督機制，以及一般條款。

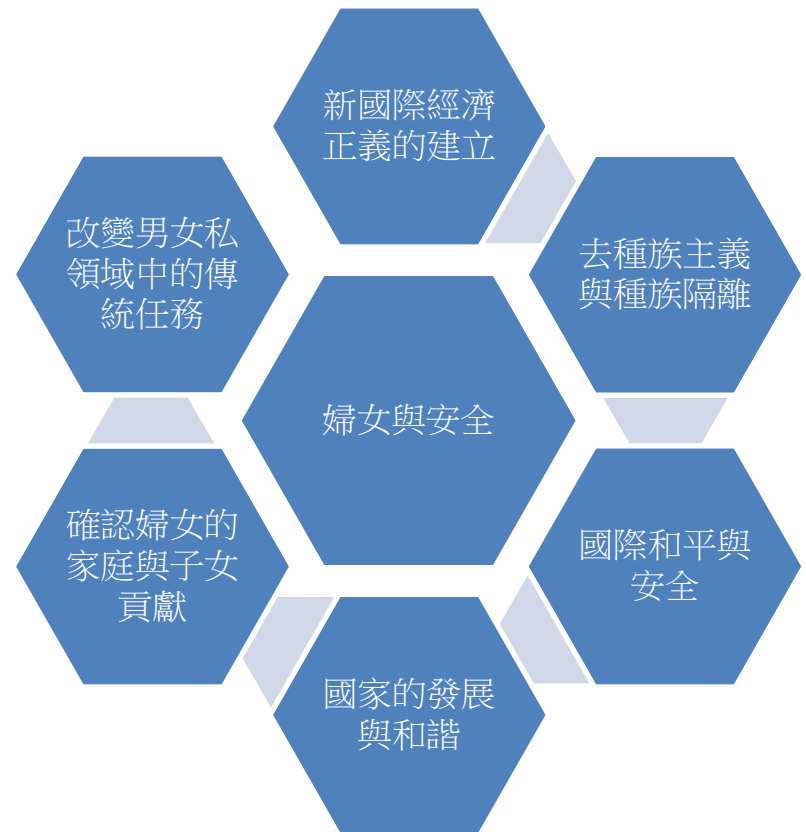
此公約涵括對所有年齡層婦女歧視的定義，並且提供國家可以採取的行動方案以抵制、**終結因性別而產生的各項歧視與暴力形式。**

CEDAW主要規範內容

立法理由:



規範內容



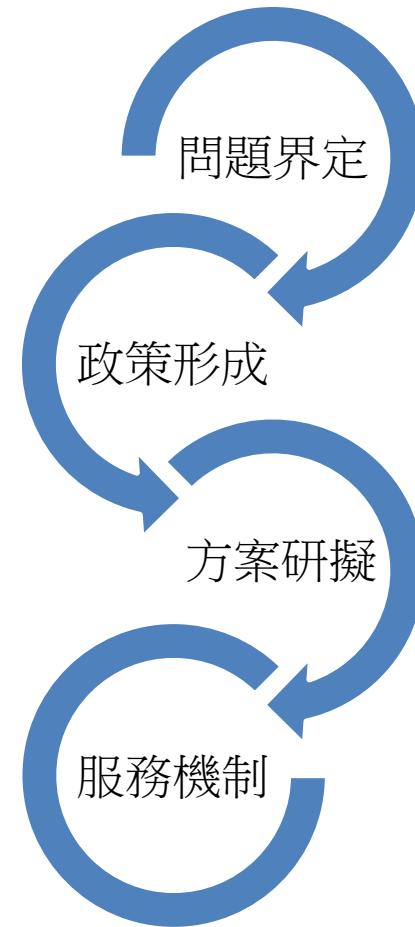
CEDAW 内容

- <file:///C:/Users/user/Downloads/%E6%B6%88%E9%99%A4%E5%B0%8D%E5%A9%A6%E5%A5%B3%E4%B8%80%E5%88%87%E5%BD%A2%E5%BC%8F%E6%AD%A7%E8%A6%96%E5%85%AC%E7%B4%84.pdf>

CEDAW 與國家政策的形成

PPPS Model:

- Problem-defining
- Policy-making
- Program-designing
- Service-delivery



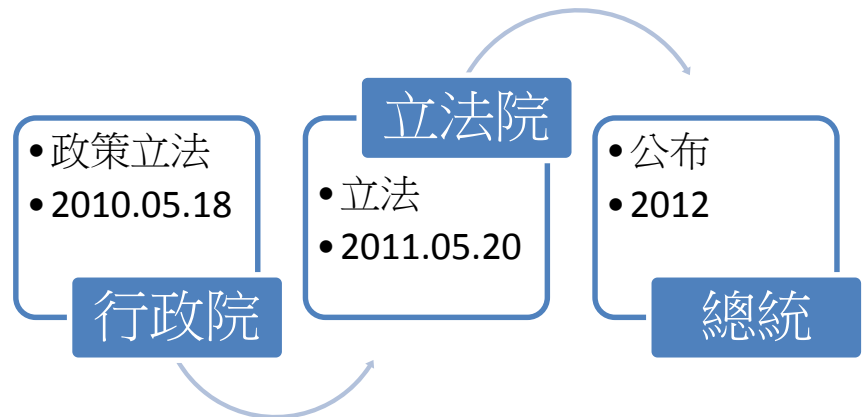
CEDAW

---台灣實踐的策略

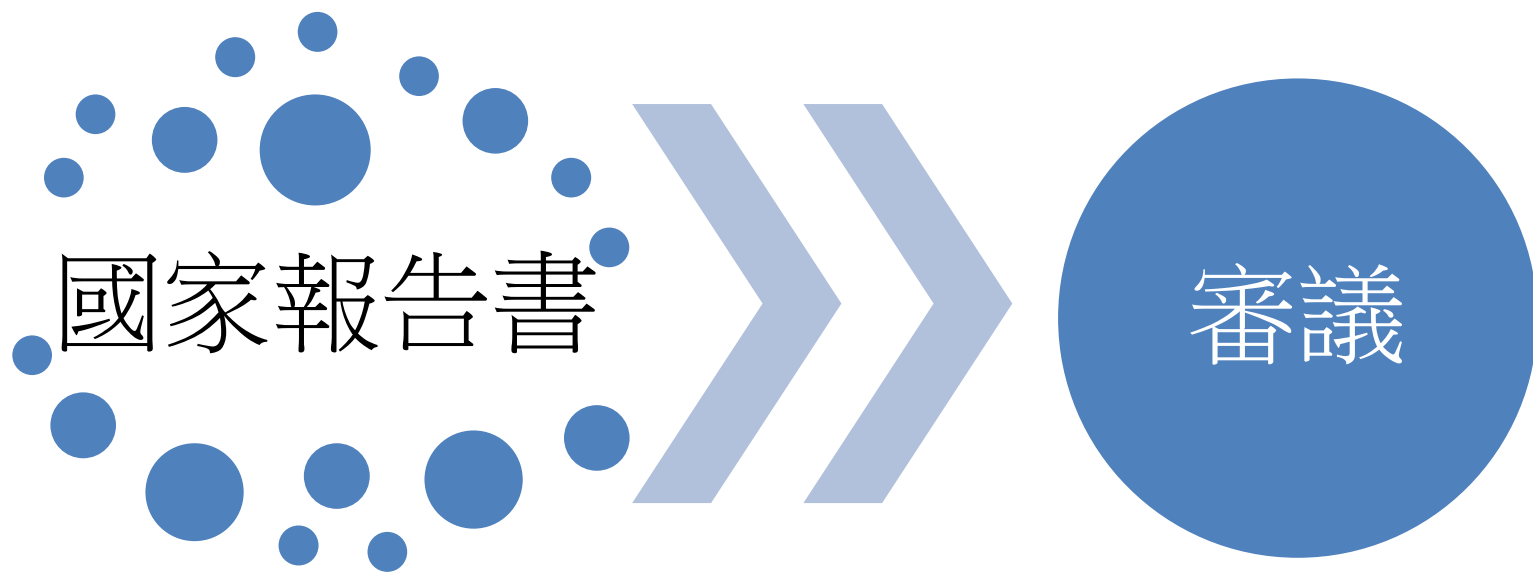
立法院通過施行法

- 行政院爰於2006年7月8日函送公約由立法院審議，經立法院於2007年1月5日議決，2月9日 總統批准並頒發加入書。
- 為明定CEDAW具國內法效力，行政院於2010年5月18日函送「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」草案，經立法院2011年5月20日三讀通過， 總統6月8日公布，自**2012年1月1日**起施行。

國內法效力



CEDAW成果檢視 國家報告—中央政府



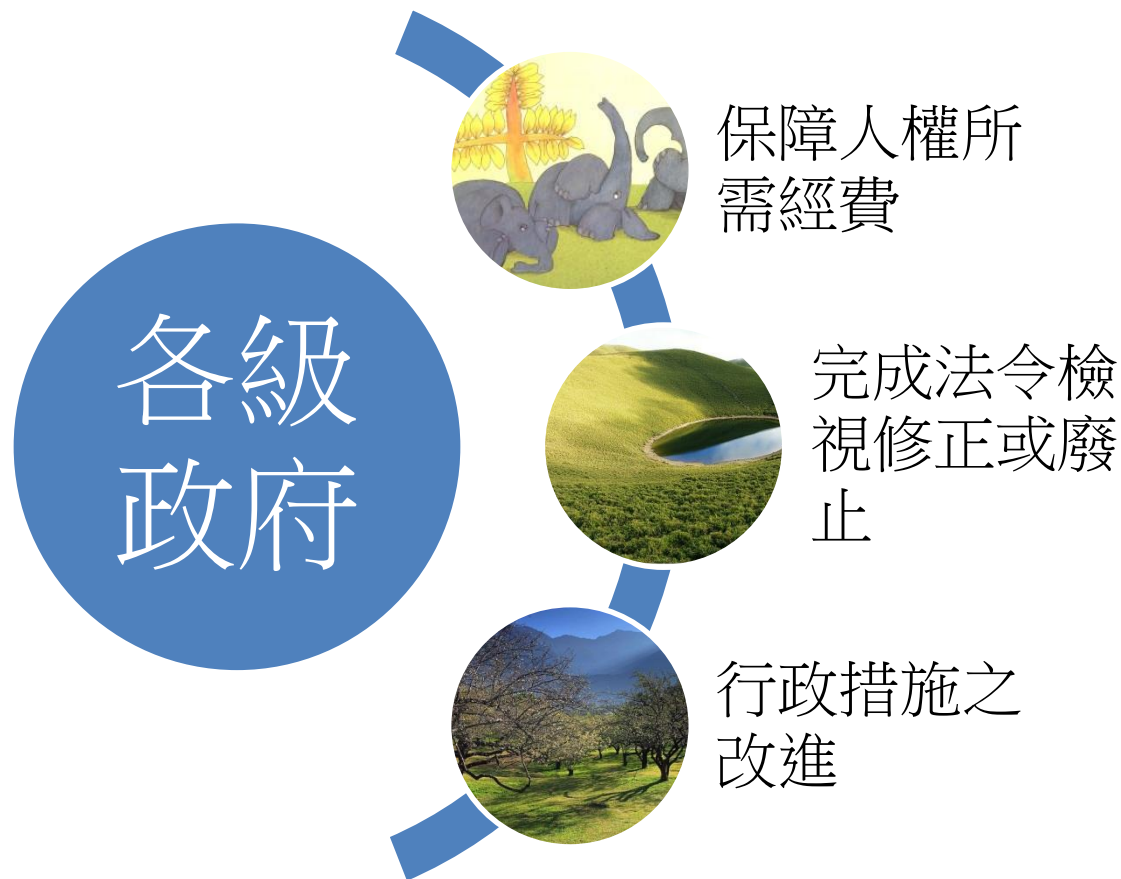
每四年提出

一次(2021.05.13「CEDAW第4次國
家報告座談會」延後辦理！2018,2014,
2009)

學者專家

民間團體代表

CEDAW評估機制—各級政府



CEDAW 實施前後

消除性別歧視政策和落實機制

- 86 年後，陸續完成制訂性侵害犯罪防治法、家庭暴力防治法、性別工作平等法、性別平等教育法及性騷擾防治法，
- 94 年憲法增修條文婦女於不分區立法委員的當選比例
- 96 年通過「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」
- 100 年 函頒「性別平等政策綱領」(106 年修正)
- 101 成立「性別平等處」，將「行政院婦女權益促進委員會」擴大為「行政院性別平等會」
- 各縣市 成立性平委員會
- 各單位 成立性平工作小組

政策落實：性別政策綱領

- <https://gec.ey.gov.tw/Page/FD420B6572C922EA>

理念

- 性別平等是公平正義、永續社會的基石
- 提升女性權益是促進性別平等的優先任務
- 性別主流化是實現施政具性別觀點的有效途徑
- 尊重、保護與實現不同性別者在各領域的權利是國家的義務

Session Two :

CEDAW的實踐，性別更平等？

GII聯合國性平衡量指標：三面向五指標

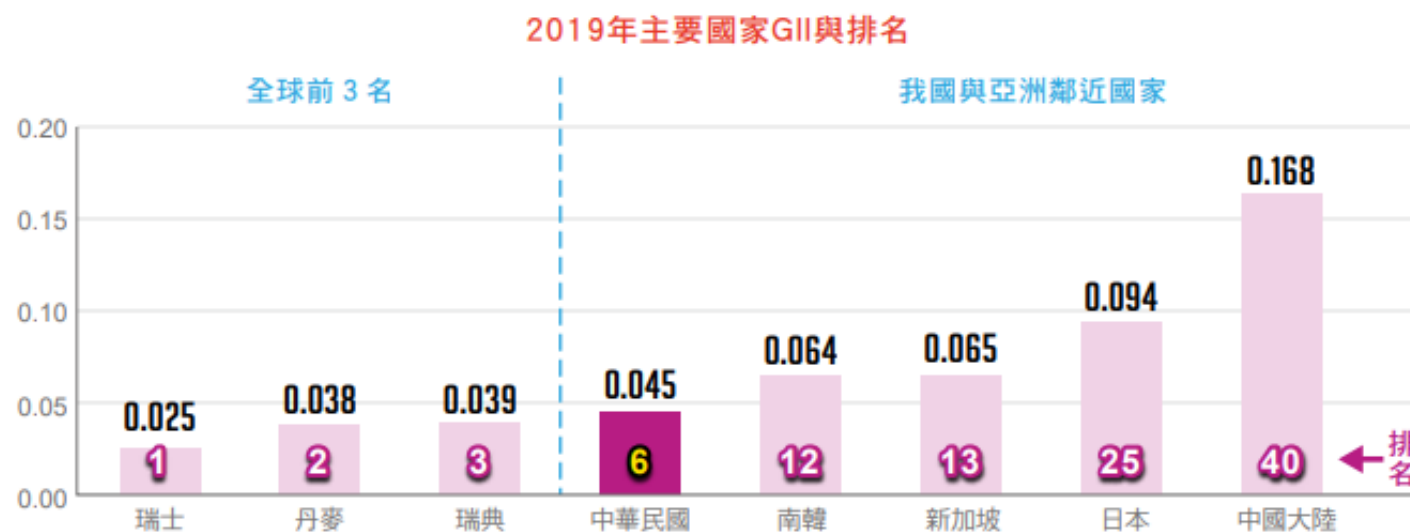
我國 GII 分項 指標	領 域	指 標	資 料 年	數 值
	生殖健康	孕產婦死亡率（人／10 萬活嬰）	2017	10.0
		未成年（15-19 歲）生育率（‰）	2019	4.0
	賦 權	國會議員比率（%）	2019	女：39.8 男：60.2
		中等以上教育程度占 25 歲以上人口比率（%）	2019	女：82.4 男：90.6
	勞動市場	15 歲以上勞動力參與率（%）	2019	女：51.4
				男：67.3

世界排名

GII 全球排名以瑞士 居第 1，丹麥 次之，瑞典 居第 3 名。

- 將我國資料代入 GII 公式計算，2019 年我國 GII 值為 0.045，在 163 個國家中位居第 6 名，亞洲名列第 1 名；與其他 OECD 發展程度較高國家相較，我國表現優於冰島（0.058）及德國（0.084）。

和其他國家相比



來源：聯合國開發計畫署（UNDP）「Human Development Report 2020」、內政部、行政院主計總處、衛生福利部。

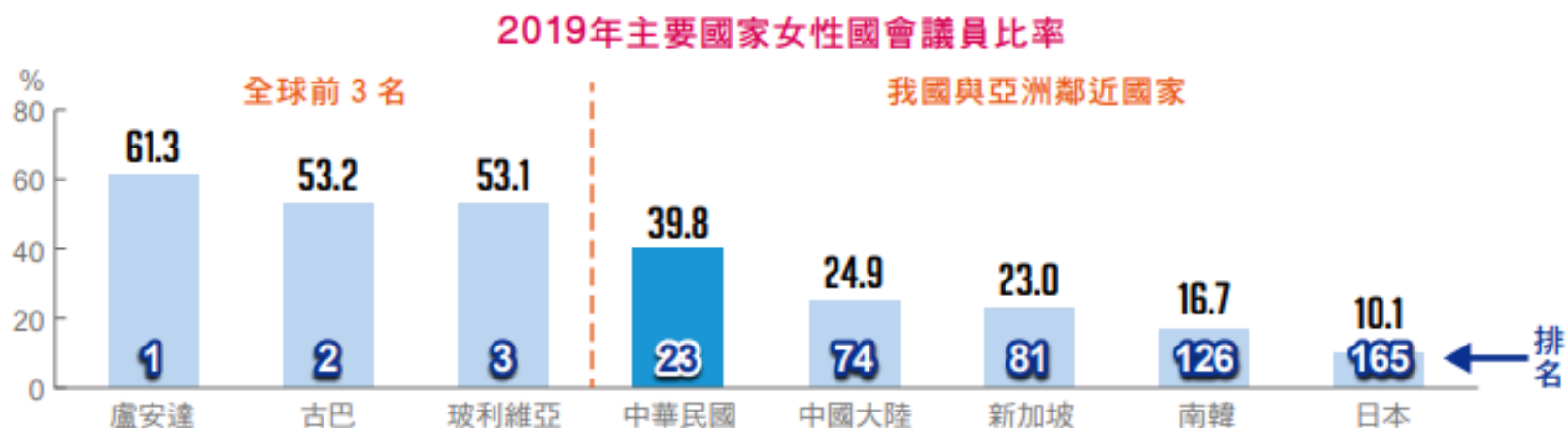
說明：GII 值越低越佳（0 代表非常平等，1 代表非常不平等）；我國加入評比後，排名居我國之後者均較原報告退後 1 名。

台灣婦女地位高，高在哪？

權力、決策與影響力: 50/50 (北歐國家slogan)

- 2019 年我國**女性立法委員**比率 **39.8%**，2020 年 1 月第 10 屆立法委員女性當選席次更突破 4 成，達 41.6%。
- 依據**世界銀行**統計資料顯示，2019 年 192 個國家國會議員女性比率未達 2 成者占約 4 成 4 (84 國) 盧安達、古巴及玻利維亞女性國會議員比率超過 5 成，居前 3 位；
- 台灣居世界**第 23 位**、名列亞洲**第 1 位**。

女力在國會^{的權力}、決策與影響力



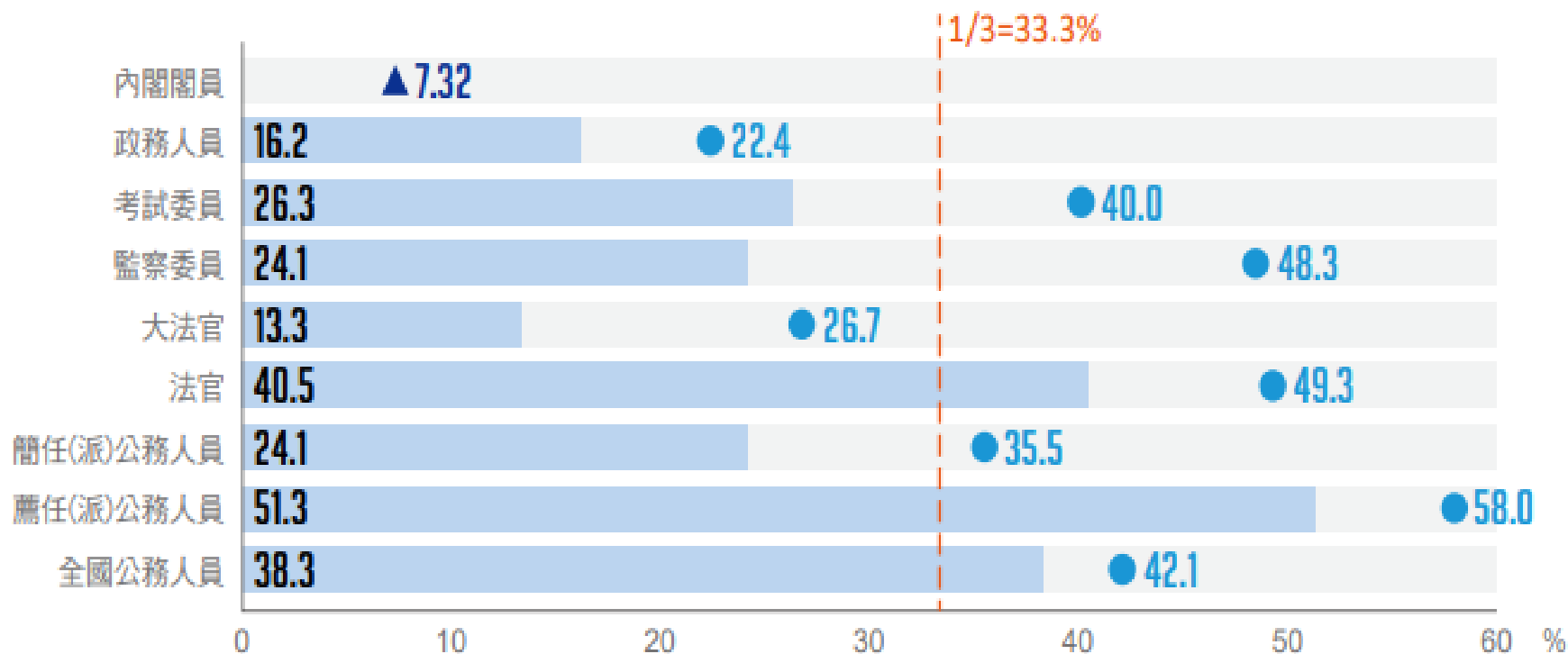
來源：世界銀行（The World Bank）、內政部「性別統計專區」及中央選舉委員會。

說明：我國加入評比後，排名居我國之後者均較原報告退後一名。

女力在中央公部門權力、決策與影響力

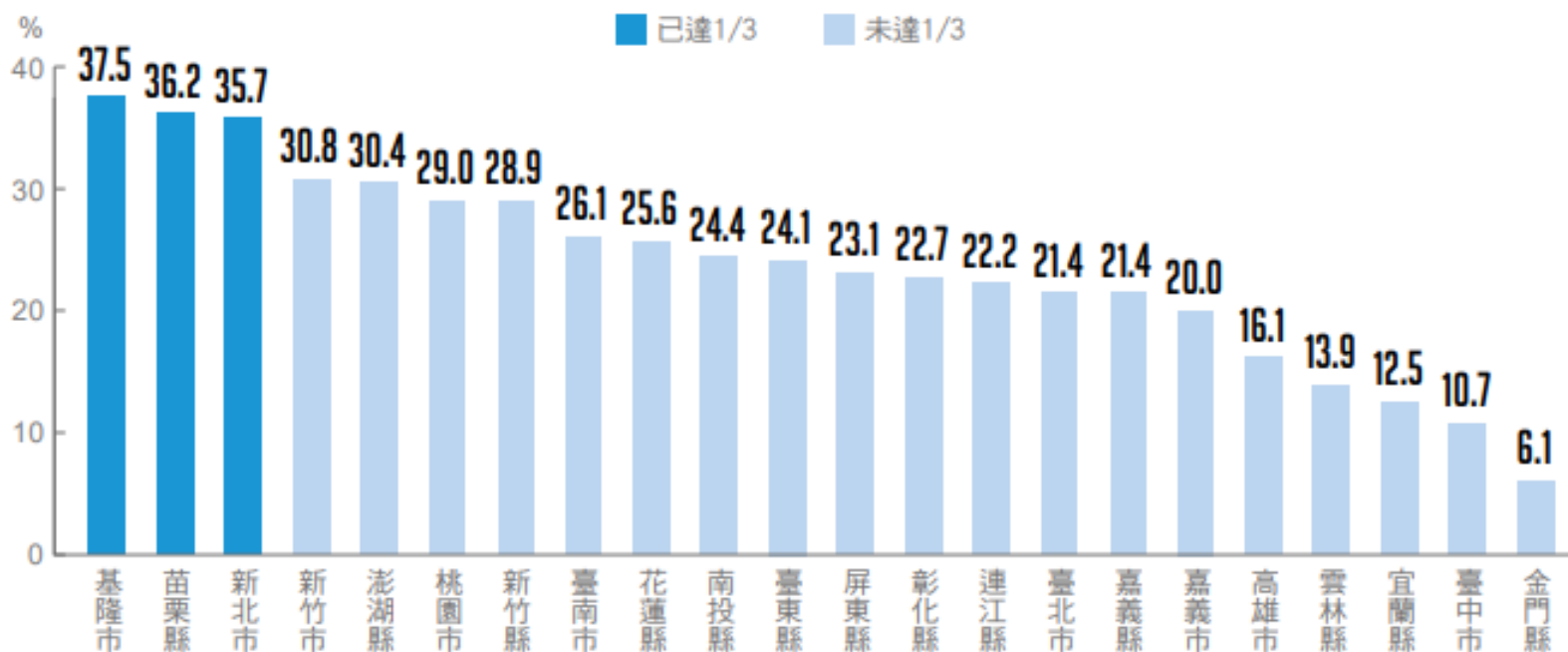
公部門女性參與決策情形

▲ 2020年 ● 2019年 ■ 2009年



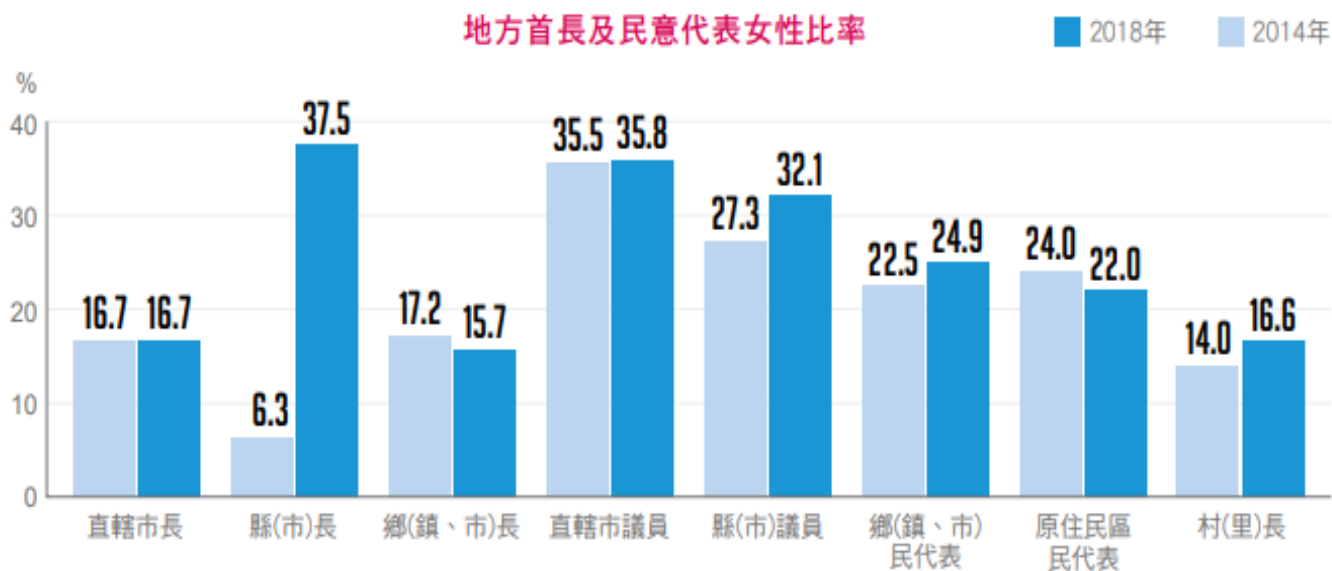
女力在地方公部門權力、決策與影響力

2019年女性擔任地方政府一級單位主管及所屬一級機關首長概況



來源：行政院人事行政總處「性別統計專區」。

女力在地方公部門權力、決策與影響力



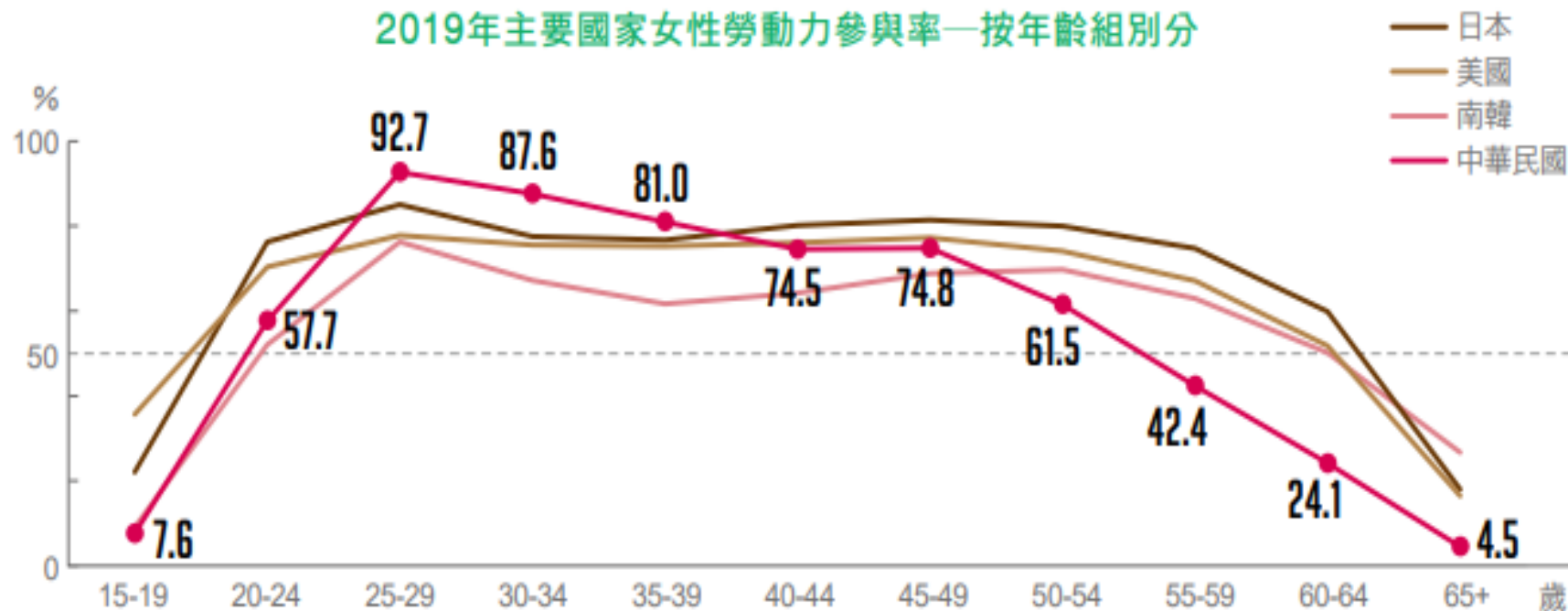
來源：中央選舉委員會。

女性勞動參與：

“單峯型”而不是“M型”—人力資本的浪費？

- 女性勞動力參與率於 25-29 歲達到高峰後逐步下降，於 50 歲以後低於各主要國家

2019年主要國家女性勞動力參與率—按年齡組別分



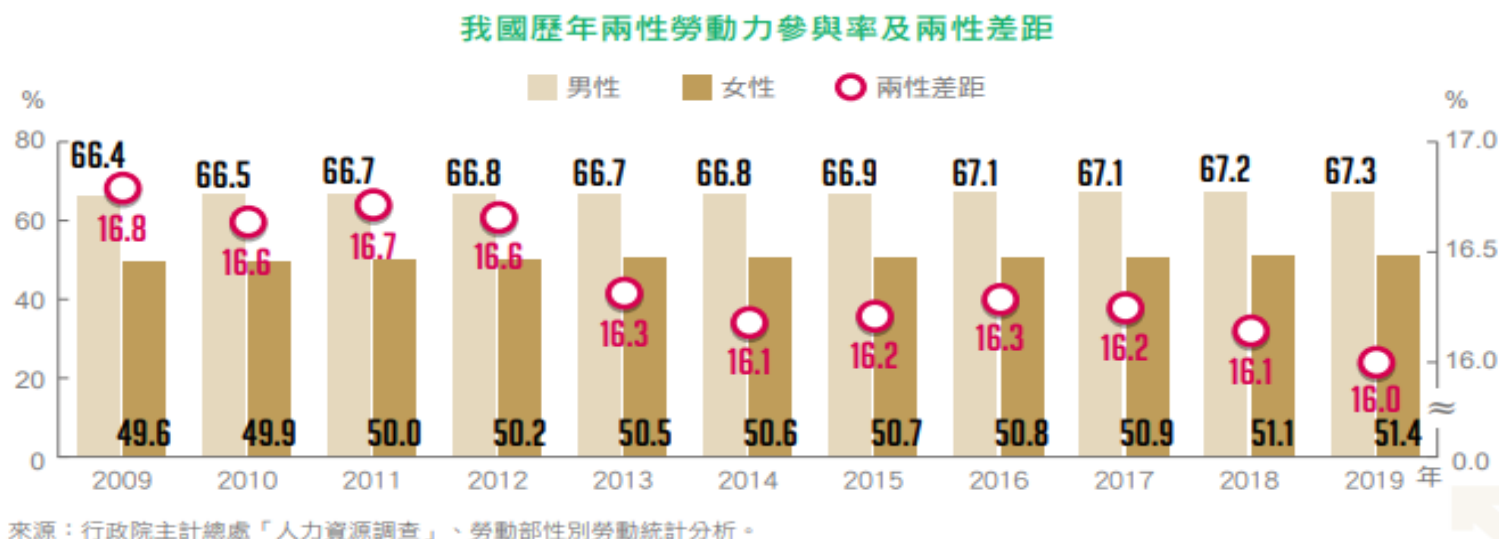
職業性別隔離縮小仍有限



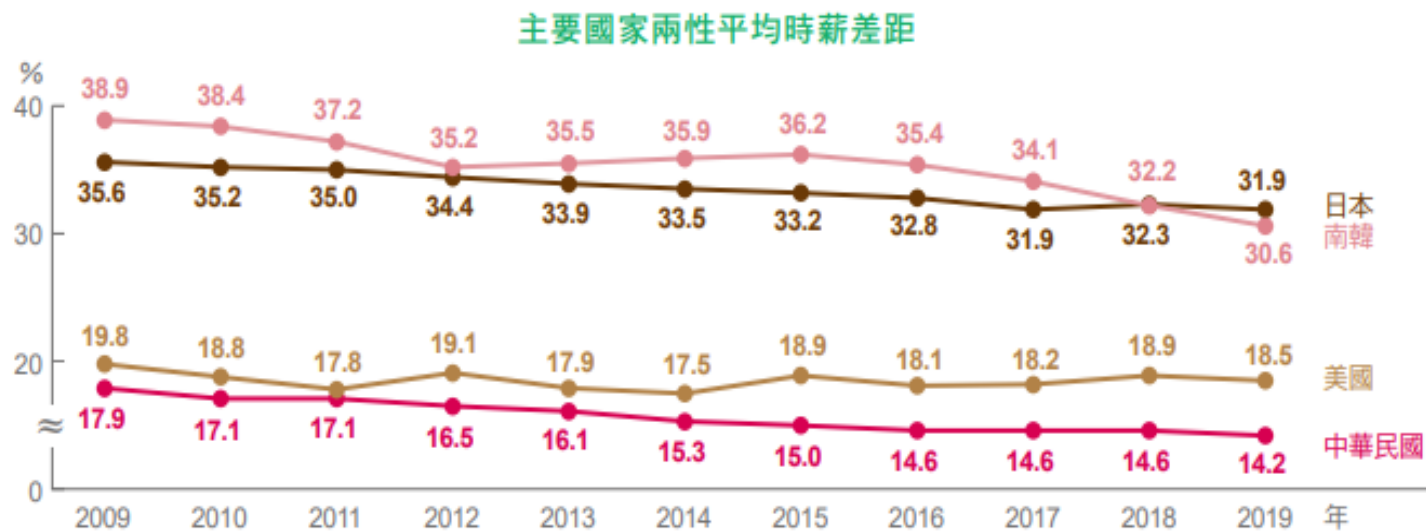
來源：行政院主計總處「人力資源調查」。

勞參性別差距縮小仍有限

我國近 10 年女性勞動力參與率增幅為男性 2 倍，兩性勞動力參與率差距較 10 年前縮小



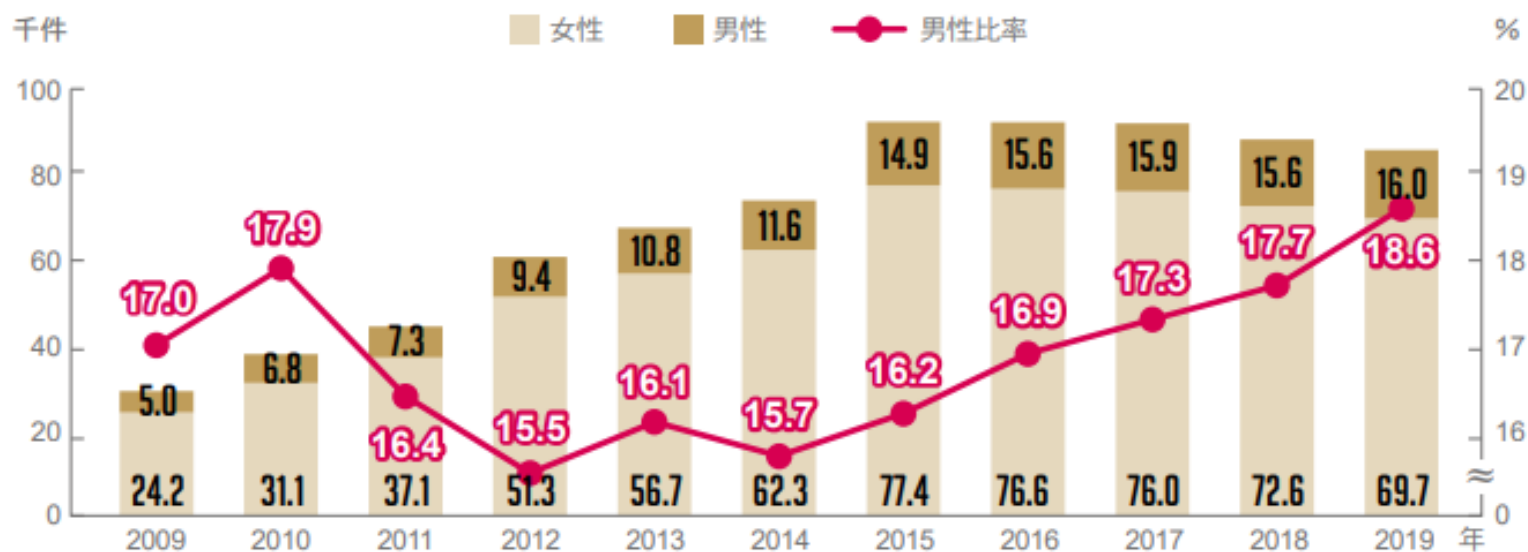
時薪性別差距 less than 15%



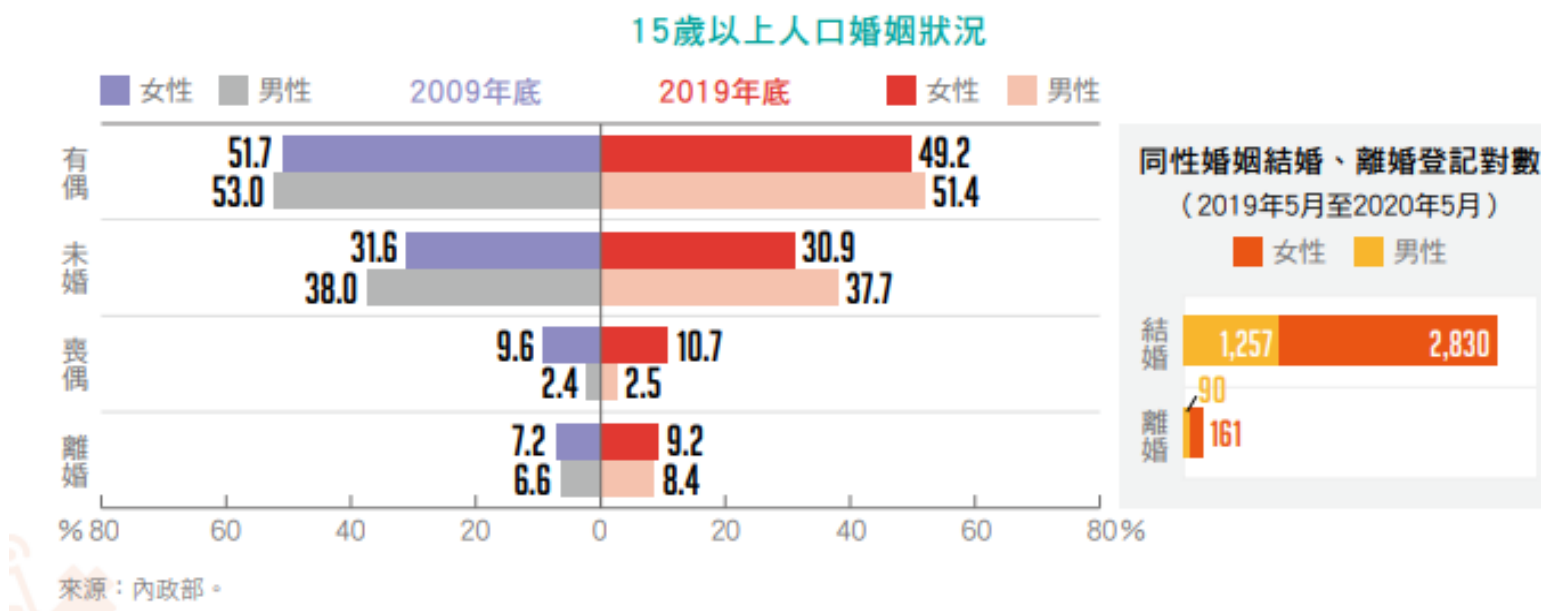
來源：勞動部性別統計專題分析、行政院主計總處「受僱員工薪資調查」。

育嬰假的性別差距

育嬰留職停薪津貼初次核付件數及男性比率



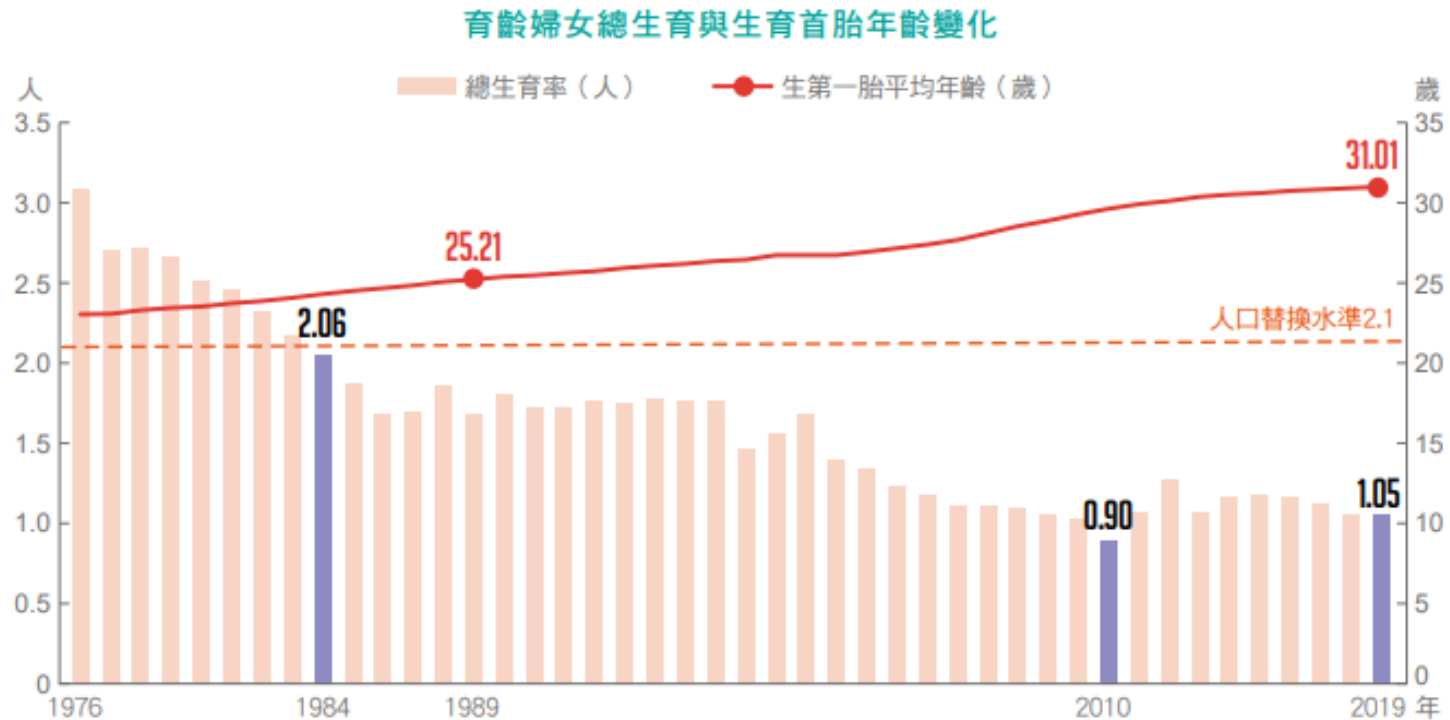
家庭：離婚同婚增加 ing ？



- 有偶率: 2019 年 15 歲以上人口中，女、男有偶者分占 49.2%、51.4%，較 2009 年分別減少 2.5 及 1.6 個百分點。
- 離婚率: 離婚比率女性 9.2%，男性 8.4%，女性增幅 2% 超越男性 1.8%。
- 同婚: 2019 年 5 月 24 日起同性婚姻可合法登記，截至 2020 年 5 月止，全國同性伴侶完成結婚登記對數共計 4,087 對，其中男性 1,257 對、女性 2,830 對；離婚對數共計 251 對，男性 90 對，女性 161 對，離婚對數占同性結婚對數約 6.1%。

家庭：生育率是世界倒數

- 生育率逐年降低，1984 年降為 2.06 人，首度低於人口替換水準之 2.1 人。
- 2010 年更降至 1 人以下，為 0.9 人，至 2019 年育齡婦女總生育率為 1.05。
- 我國婦女生育第一胎平均年齡逐年攀升，2019 年生育第一胎平均年齡 31.01 歲，為歷年最高，與 1989 年相較，增加 5.8 歲。

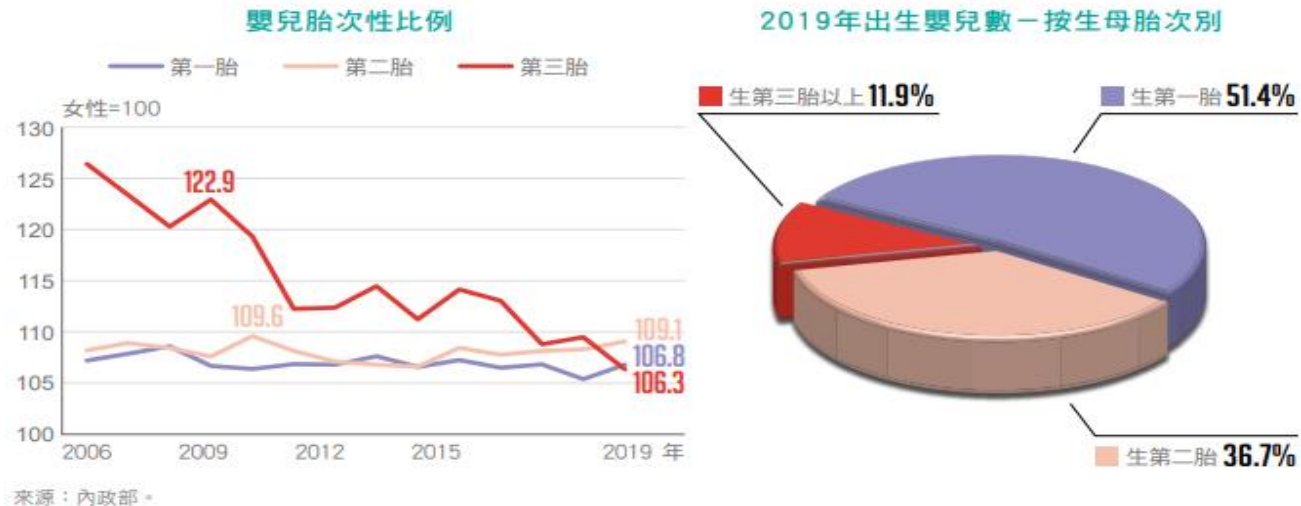


來源：內政部。



家庭：不想多生小孩？

超過 5 成的新生兒為生母的第一胎，第 3 胎性別比例降至低於 1、2 胎以下

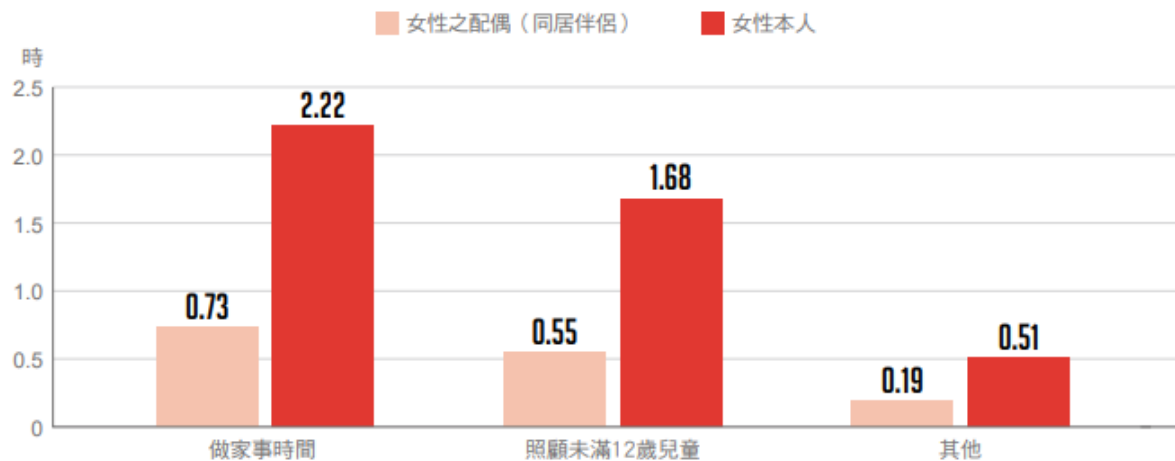


觀察出生嬰兒性別比例，2019 年為 107.8，再從胎次別觀察，第 1、2 胎（合計約新生兒之 8 成 8）分別為 106.8、109.1，第 3 胎歷年性別比例明顯高於第 1、2 胎，經推行禁止選擇胚胎性別及加強稽查並強化性別平等宣導後，性別比例從 2009 年 122.9 已降至 2019 年 106.3，而 2019 年第 3 胎性別比例（106.3）降至 1、2 胎以下，第 3 胎性別結構失衡情形趨緩，惟須進一步注意第 2 胎性別比例微幅攀升至 109.1，已創近 9 年來的新高。

家庭：無酬照顧時間

- 女性平均每日無酬照顧時間為其配偶或同居伴侶之 3 倍

2019年有配偶或同居伴侶女性家庭平均每日無酬照顧時間



來源：衛生福利部 2019 年 15-64 歲婦女生活狀況調查報告，每隔 4 至 5 年舉辦 1 次。

2019 年調查 15 歲以上有偶（含同居）女性平均每日無酬照顧時間為 4.41 小時，其配偶（含同居人）之平均每日無酬照顧時間僅 1.48 小時，遠低於有偶女性之花費時間，其中女性以做家务花費時間最長，平均每日為 2.22 小時；其次為照顧未滿 12 歲兒童之 1.68 小時；其他（照顧 12-64 歲、65 歲以上家人及志工服務）則為 0.51 小時。

男女家務分工

男女每日下班後.....
投入**家務/育兒**的時間長度

女性投入家務
2.19小時

女性投入育兒
1.11小時

男性投入家務
0.62小時

男性投入育兒
0.33小時



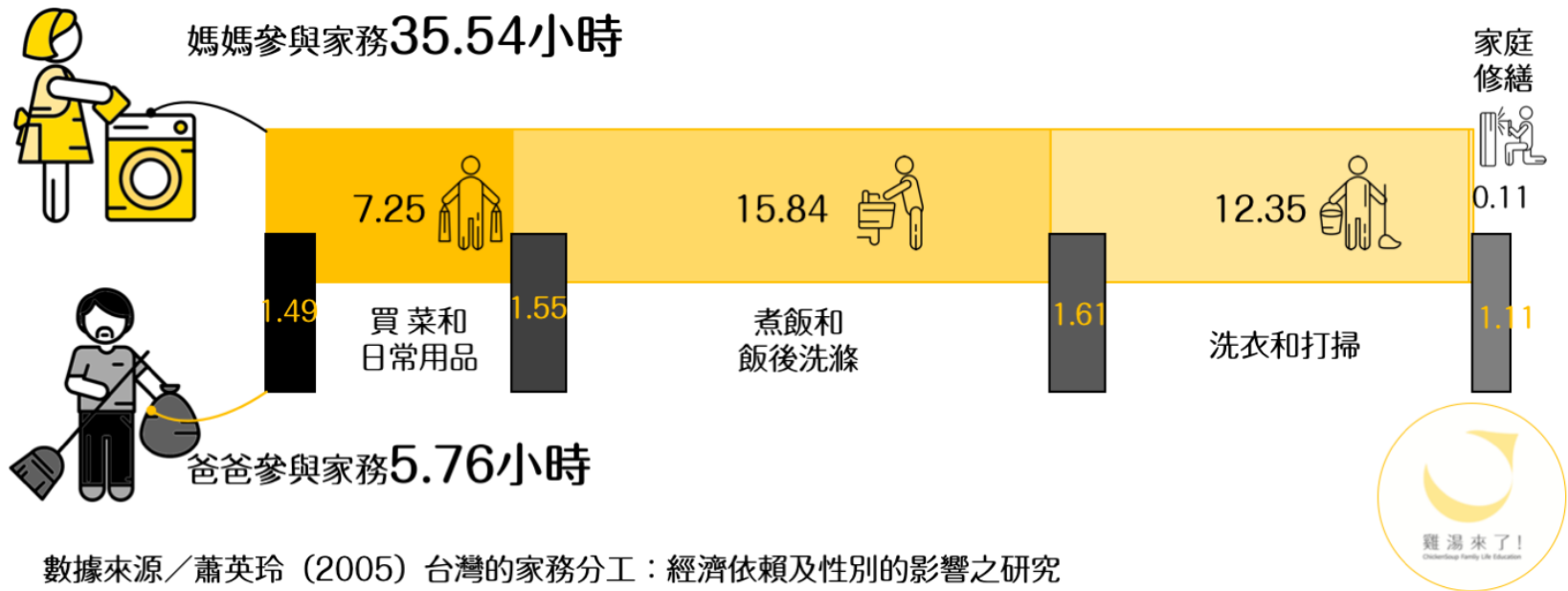
數據來源／行政院主計處105年婦女婚育與就業調查報告



資料來源: 2021.08 男女家務分工 <https://chickensoupfamily.com/2019/12/12/>

男女家務分工

已婚男女每周平均在
各項家務花費時數（自評）



數據來源／蕭英玲（2005）台灣的家務分工：經濟依賴及性別的影響之研究

資料來源: 2021.08 男女家務分工

<https://chickensoupfamily.com/2019/12/12/>

Part Three : 性別主流化和 CEDAW 的落實

Session 1: CEDAW 三原則

Session 2: CEDAW 的落實

Part Three

- Session one:
CEDAW 三原則的實踐

CEADAW三原則



1、實質平等原則
(Principle of substantive equality)

2、無歧視原則
Principle of non-discrimination

3、國家義務原則
(Principle of state obligation)

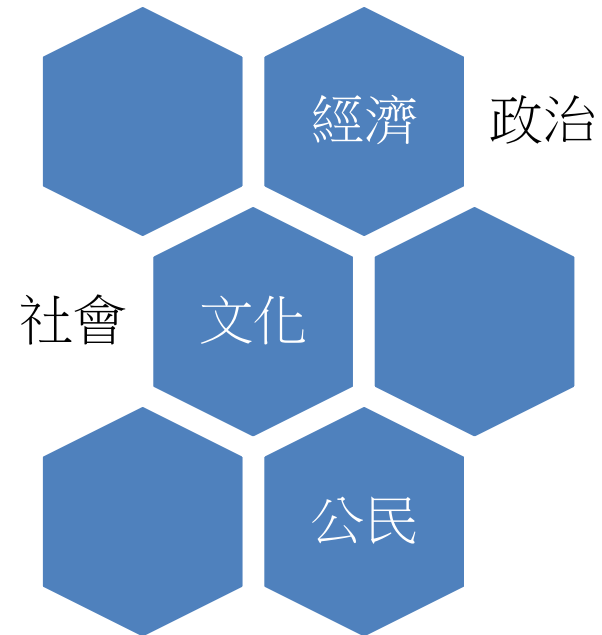
1. 實質平等原則

(Principle of substantive equality)

聯合國(1981)

- 消除對婦女一切歧視公約
(Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, 以下簡稱CEDAW)

權利歧視



1、實質平等原則

性別不平等理由

Contributing reasons of inequality:

- 機會取得不足
- 性別差異刻板印象
- 父權體系與制度

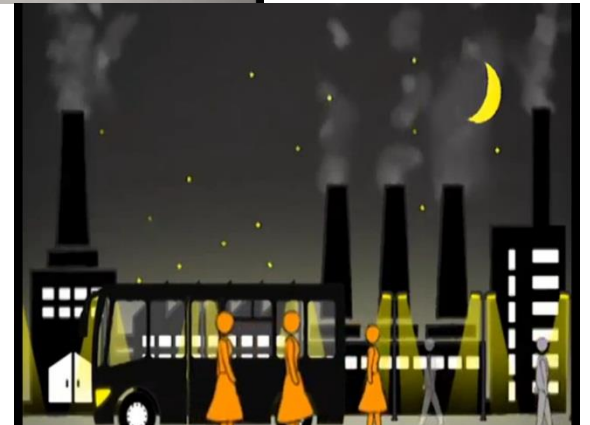


1、實質平等原則

促成實質平等三原則

Three approaches to achieve gender equality

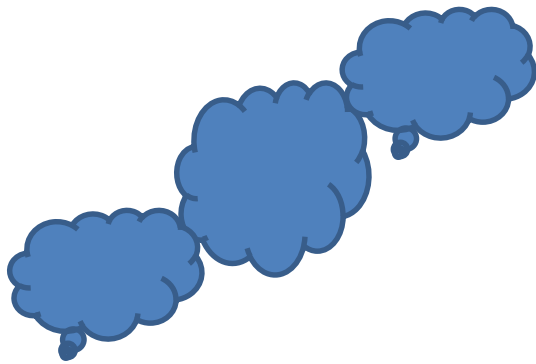
- Formal approach:
- Protectionist approach:
- Corrective approach:



2. 無歧視原則 (Principle of non-discrimination)

- 歧視的定義

在本公約中，“對婦女的歧視”一詞指基於性別而作的任何區別、排斥制，其影響或其目的均足以妨礙或否認婦女不論已婚未婚在男女平等的基礎識、享有或行使在政治、經濟、社會、文化、公民或任何其他方面的人權和基由。

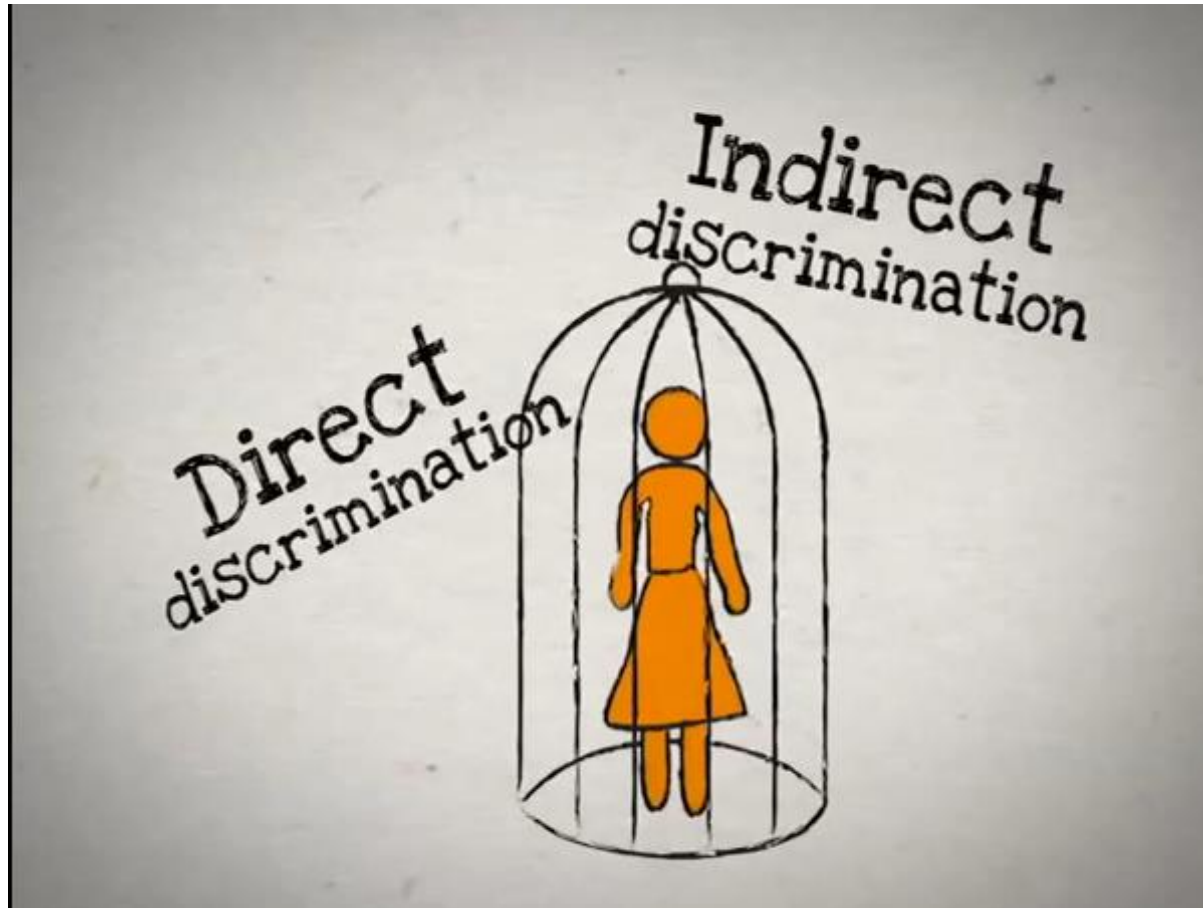


- 歧視 操作化定義(王麗容 1995 婦女與社會政策):

- 1. 差別對待
- 2. 不利對待
- 3. 差別的影嚮



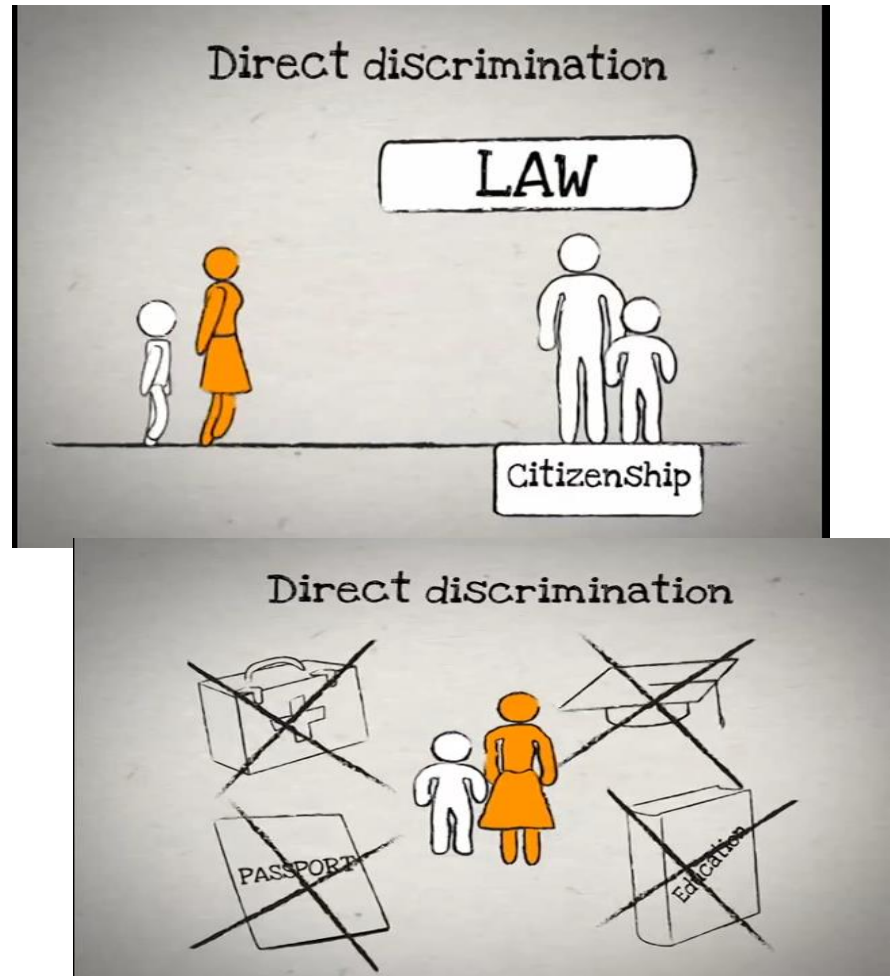
2.無歧視原則



2.無歧視原則

直接歧視:

- Lists the physical and personal characteristics which are protected by law and explains that you are not allowed to be treated differently from other people because of those characteristics.



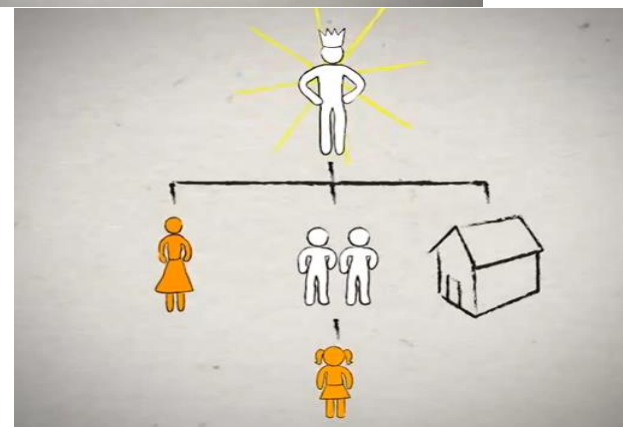
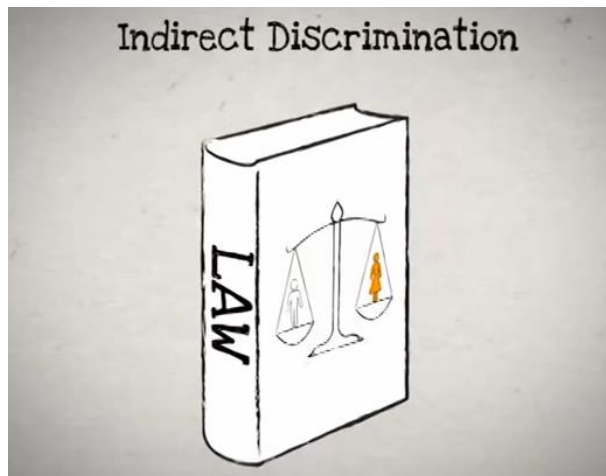
2 無歧視原則

間接歧視:

Indirect discrimination is when there's a **practice, policy or rule** which applies to everyone in the same way, but it has a worse effect on some people than others.

The Equality Act says it puts you at a **particular disadvantage**

- From gender neutral to indirect discrimination
- Why: Patriarchy or gender stereotyping



2無歧視原則



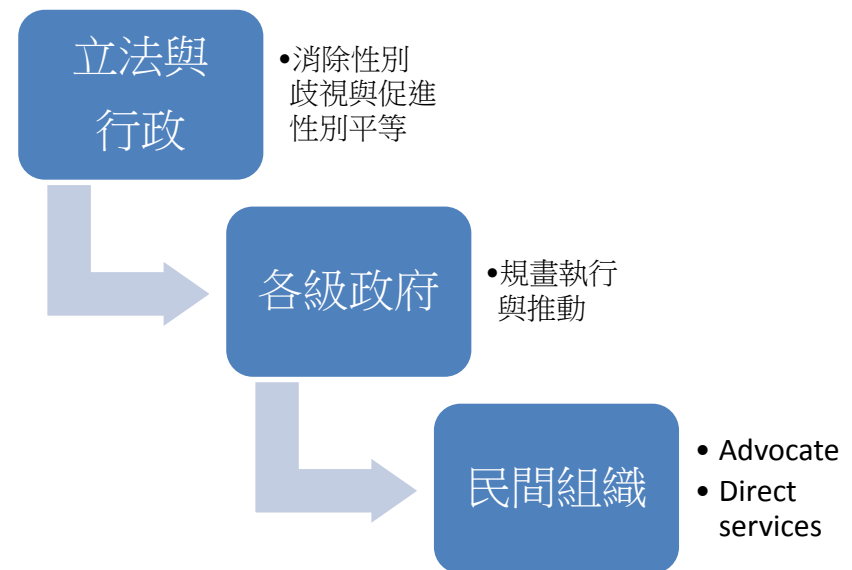
De jure = of Law

De facto = of fact/
in reality

3. 國家義務原則 (Principle of state obligation)

State Role (國家角色)

- 消除對婦女一切形式歧視公約施行法，要求**各級政府機關**必需採取立法或行政措施，消除性別歧視，並積極促進性別平等。各級政府行使職權，應符合公約有關性別人權保障之規定，並應籌劃、推動及執行公約規定事項。



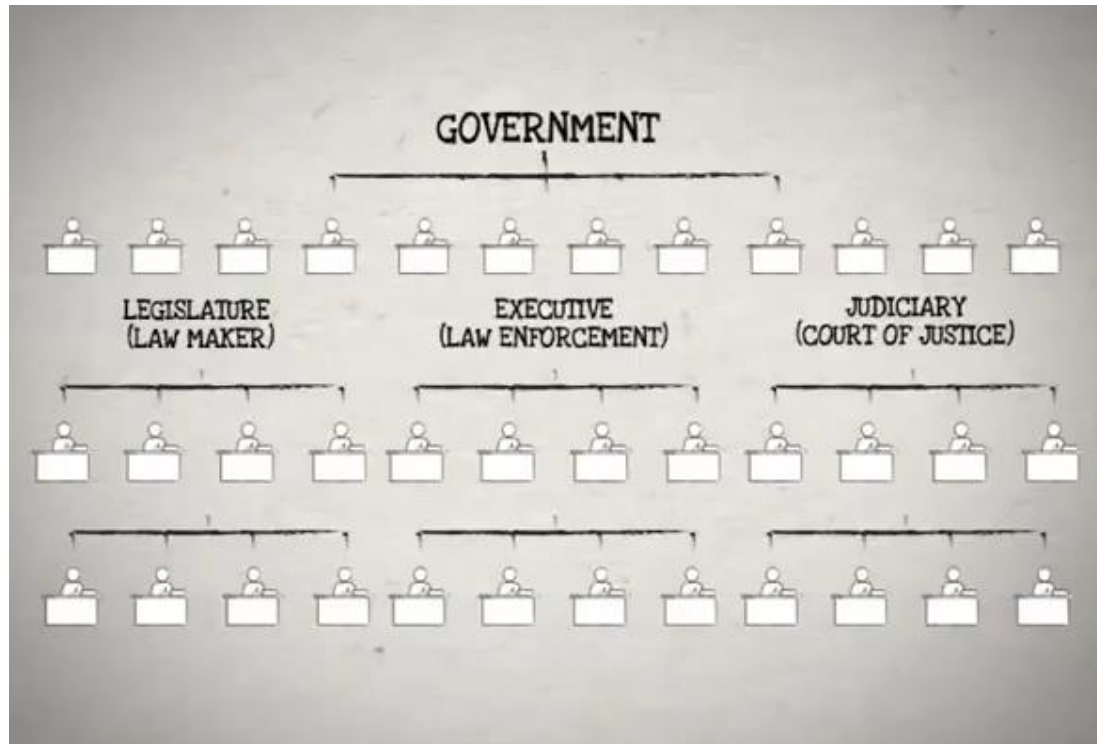
3: 國家義務原則

- State has an obligation to take measure to improve women's status of world



3: 國家義務原則

- Three mechanism should be hand in hand to achieve gender equality



3: 國家義務原則

- The government need to respect, protect, promote and fulfill CEDAW



3: 國家義務原則

RESPECT

- ☒ enact discriminatory laws
- ☒ engage in discriminatory practices
- ☒ repeal all discriminatory laws

PROTECT

- ☒ ensure complaints and redress mechanisms
- ☒ regulate institutions and individuals
- ☒ prohibit discrimination
- ☒ impose sanctions

PROMOTE

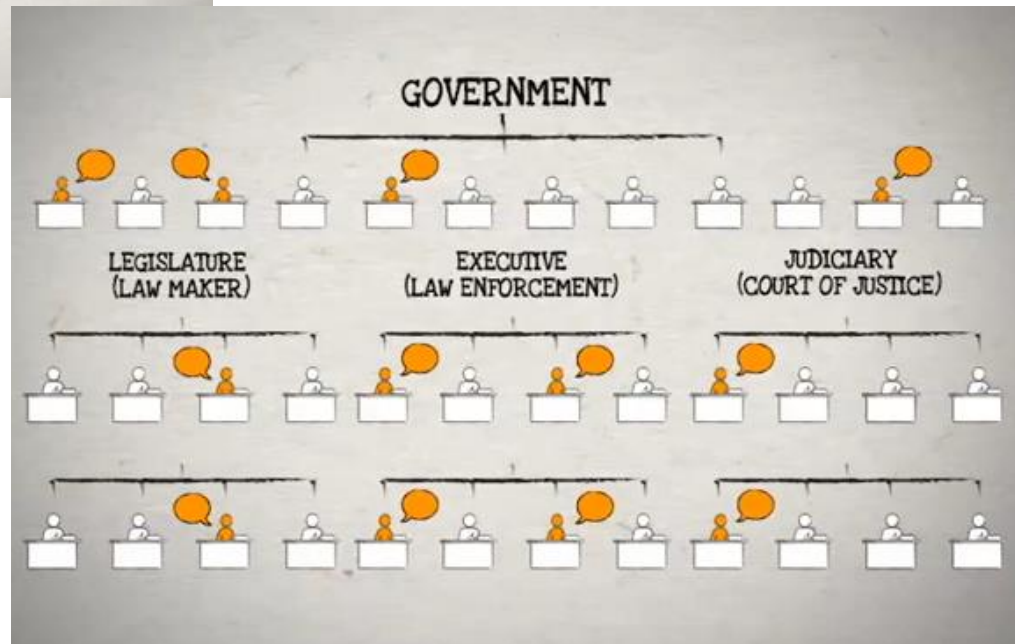
- ☒ raise awareness of women's rights

FULFILL

- ☒ provide enabling conditions
- ☒ develop capacity
- ☒ build women's ability
- ☒ ensure both de jure (in law) and de facto (in actual) equality

3: 國家義務原則

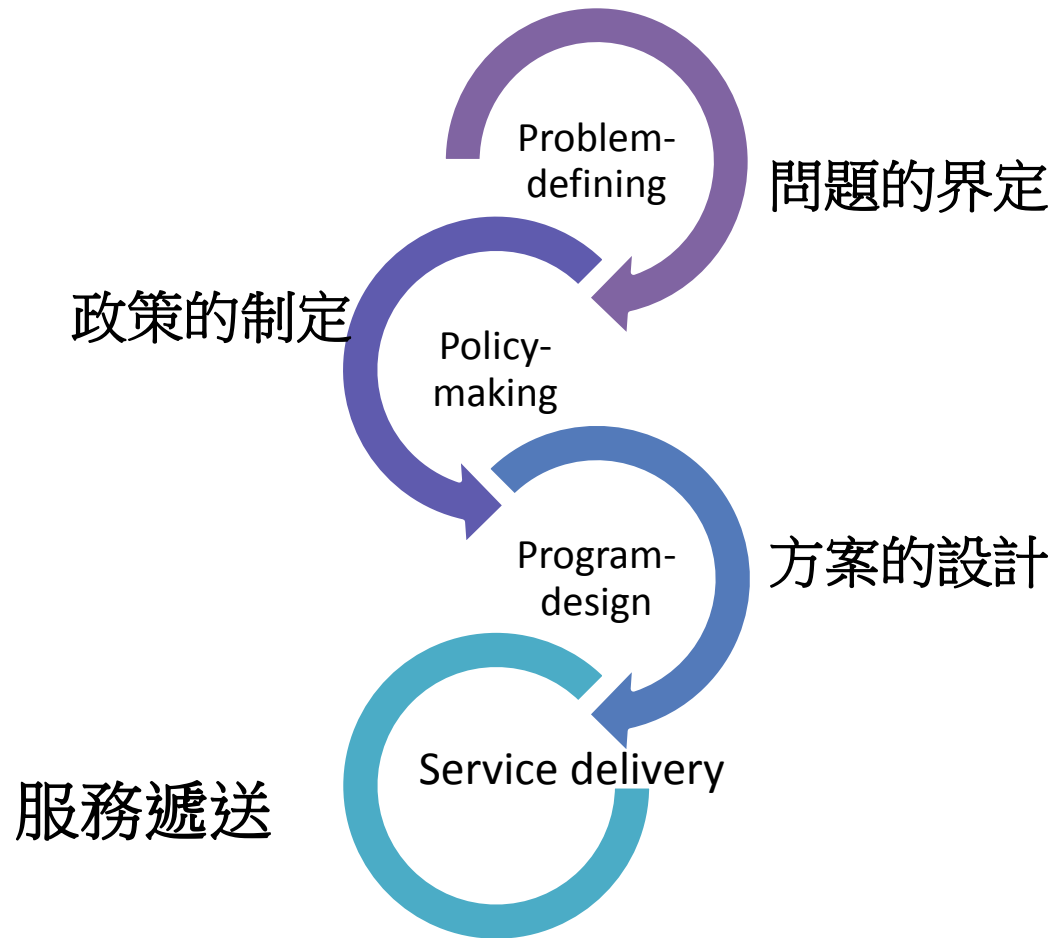
☑ Temporary Special Measures



Part Three:

Session Two: CEDAW 的落實

CEDAW 的落實



CEDAW 的落實：性平政策綱領

• 就業、經濟與福利篇

(一)促進工作與家庭平衡

- ① 完善的家庭支持體系
 - ② 平等的就業環境
 - ③ 平衡兩性於家庭及工作責任的分擔
-
- 不同年齡、族群、階層、地域的婦女，因社會角色與責任而產生的勞動、經濟與社會安全需求不同，如何發展友善的家庭照顧支持體系，同時透過政策鼓勵與倡導，進一步平衡兩性於家庭及工作責任的分擔，才能促進女性勞動參與意願，促進工作與家庭的平衡以及兩性就業機會的平等。

CEDAW 的落實：性平政策綱領

就業、經濟與福利篇

(二) 落實尊嚴及平等勞動價值

- ① 開發女性勞動力
- ② 排除各種職場之性別歧視
- ③ 非正式、非典型之勞動模式保障
- ④ 相關就業安全、職場權益的保障

CEDAW 的落實：性平政策綱領

(一)落實性別正義的人口政策

- 人口結構失衡與環境永續問題
- 因應各年齡層人口需求的政策，通盤考量環境、社會、教育、經濟等政策面向，
- 檢討就業、生活、學習發展模式、家庭與照顧型態等政策
- 讓人民生活得有尊嚴、安全、品質和希望

CEDAW 的落實：性平政策綱領

(二)建構全人的家庭照顧機制

- ① 單身戶、已婚戶、同居戶及單親戶比例呈現增加趨勢
- ② 家庭型態正朝多元化發展
- ③ 重塑家庭價值，明確家庭政策，建構全人的家庭照顧機制，
- ④ 扶助家庭中的弱勢成員（如幼兒、老人及身心障礙者等），得到合宜的照顧
- ⑤ 協助向來擔任主要照顧者的女性，得到喘息服務

CEDAW 的落實：性平政策綱領

人身安全與司法篇

- 消除對婦女的暴力行為與歧視
 - ① 建置完善服務體系
 - ② 照顧少數族群需求
 - ③ 推動消除對婦女的暴力行為與歧視

CEDAW 的落實：性平政策綱領

人身安全與司法篇：

- ① 深化社會性別意識之培力
- ② 宣導教育：規劃符合不同性別、年齡、教育、族群與區域推動性別暴力防治工作
- ③ 針對不同族群、性取向與處境之受暴被害人，應發展相對應之安全政策與服務策略，開發多元處遇模式
- ④ 積極防制作為：應深化加害人處遇工作，檢討相關法令規範，強化對加害人之處遇與社區監控。
- ⑤ 擴大社會參與方面：應推動企業參與防暴，發揮企業社會責任，以落實婦女在工作環境中之人身安全保障

CEDAW 落實

- 性別主流化
- 1995年聯合國第4屆世界婦女會議通過「北京行動宣言」，正式以「性別主流化」作為各國達成性別平等之全球性策略。「性別主流化」是一種策略，也是一種價值，希望所有政府的計畫與法律要具有性別觀點，並在作成決策之前，對男性和女性的可能影響進行分析，以促使政府資源配置確保不同性別平等獲取享有參與社會、公共事務及資源取得之機會，最終達到實質性別平等。

CEDAW 落實

我國於94年開始積極推動性別主流化工作，以

- ① 性別統計
- ② 性別預算
- ③ 性別影響評估
- ④ 性別分析
- ⑤ 性別意識培力
- ⑥ 性別平等專案小組運作

為主要推動工具，而為協助各部會分階段逐步落實性別主流化政策

敬請 指教

