

桃園市八德區公所

112年度專題統計分析

主題名稱：桃園市八德區111年底老年人口概況
及其相關福利分析

桃園市八德區公所會計室編製
中華民國112年7月

主題名稱：桃園市八德區 111 年底老年人口概況及其相關福利分析

摘要

本區 65 歲以上人口比率於 111 年底時，已達 14.31%，超過世界衛生組織(WHO)所定義 14%之「高齡社會」，自此本區之人口結構正式由「高齡化社會」進入「高齡社會」且此比率有逐年增加的趨勢。

高齡社會所面臨的問題大致有醫療費用增加的問題、長期照顧需求的問題及存款不足以應付生活所需的問題，本專題特別針對現行之老人福利政策或救助措施之現狀進行統計，目的在於了解現行政策之使用概況，觀察有無改善的空間，以期落實「老有所終」之境界。

關鍵字:高齡社會、扶老比、扶幼比、扶養比、老化指數

目錄

頁次

壹、前言.....	1-5
貳、本區65歲以上人口現況及其面臨之問題.....	1-5
參、資料蒐集方法及分析架構.....	5-6
肆、因應高齡社會，現行之相關福利或救助措施.....	6-11
伍、結論與建議.....	11-12
陸、參考資料.....	13

表目錄

頁次

表一、桃園市八德區107-111年現住人口年齡層比率.....	1
表二、桃園市八德區107-111年現住人口之扶養比、扶幼比及扶老比...	3
表三、桃園市八德區107-111年現住人口年齡層性別統計.....	4
表四、本統計分析之架構.....	6
表五、桃園市八德區111年三節及重陽禮金發放人數及金額.....	7
表六、桃園市八德區公所111年長期照顧服務申請轉介人次.....	8
表七、桃園市八德區111年中低收入老人生活津貼發放人數及金額.....	9
表八、桃園市八德區111年底列冊獨居老人人數.....	9
表九、桃園市八德區111年底列冊獨居老人服務概況.....	10
表十、桃園市八德區111年市民卡發卡卡別及數量.....	11

圖目錄

圖一、桃園市八德區107-111年現住人口年齡層比率.....	2
圖二、桃園市八德區107-111年現住人口之扶養比、扶幼比及扶老比...	3
圖三、桃園市八德區公所111年長期照顧服務申請轉介人次.....	8
圖四、桃園市八德區111年底列冊獨居老人服務概況.....	10
圖五、桃園市八德區111年市民卡發卡卡別及占比.....	11

壹、前言

本統計分析將針對桃園市八德區近 5 年現住人口之年齡層結構予以分組，將其區分為三大族群：幼年人口(0-14 歲)、老年人口(65 歲以上)及青壯年人口(15-64 歲)，藉以分析近 5 年來人口老化的情形，並特別針對老年人口現況及現行福利措施進行統計分析，或可做為施行社會福利政策之參考。

貳、本區 65 歲以上人口現況及其面臨之問題

一、本區 65 歲以上之人口現況

1、本區 111 年底由「高齡化社會」正式進入「高齡社會」

根據聯合國世界衛生組織(WHO)的定義，65 歲以上人口為老年人，當老年人口占所有人口 7%以上，稱為「高齡化社會」(ageing/aging society)；當比率到達 14%時，稱為「高齡社會」(aged society)，而當老年人口占所有人口 20%以上，便稱為「超高齡化社會」(super-aged society)。

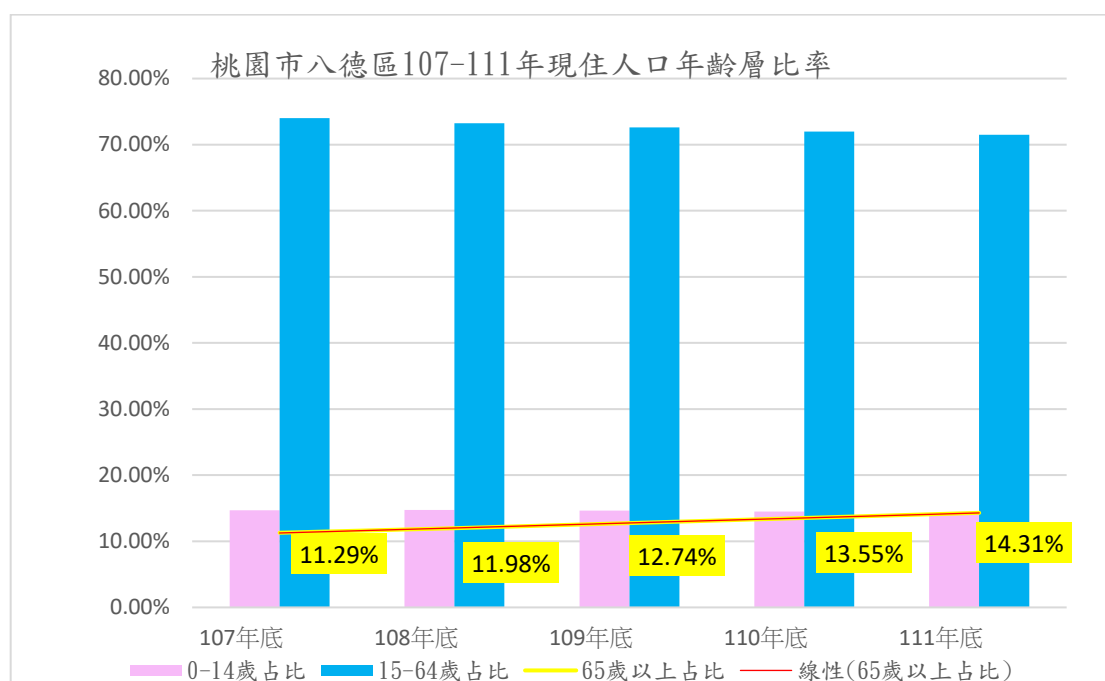
觀察本區近 5 年來 65 歲以上人口佔全區人口之比率，如表一及圖一所示。由表一及圖一可以發現，本區 65 歲以上人口比率於 111 年底時，已達 14.31%，超過世界衛生組織(WHO)所定義 14%之「高齡社會」，自此本區之人口結構正式由「高齡化社會」進入「高齡社會」且此比率有逐年增加的趨勢。

桃園市八德區107-111年現住人口年齡層比率

年底別	總計	0-14歲	單位:人				
			0-14歲占 比	15-64歲	15-64歲占 比	65歲以上	65歲以上 占比
107年底	202,198	29,715	14.70%	149,647	74.01%	22,836	11.29%
108年底	205,974	30,383	14.75%	150,906	73.26%	24,685	11.98%
109年底	209,202	30,626	14.64%	151,922	72.62%	26,654	12.74%
110年底	209,665	30,377	14.49%	150,876	71.96%	28,412	13.55%
111年底	209,952	29,847	14.22%	150,071	71.48%	30,034	14.31%

表一、桃園市八德區 107-111 年現住人口年齡層比率

資料來源：桃園市政府民政局，本統計整理。



圖一、桃園市八德區 107-111 年現住人口年齡層比率

資料來源：桃園市政府民政局，本統計整理。

2、本區 111 年底扶老比始超越扶幼比，且有逐年上升趨勢

再觀察扶養比之趨勢，由表二及圖二可發現，本區 107 年底之扶老比為 15.26%，至 111 年底扶老比為 20.01%，5 年間扶老比增加之幅度為 4.75%；反觀扶幼比的部分，107 年底為 19.86%，成長至 109 年底為近 5

年之高峰 20.16%，之後逐年下降，至 111 年為 19.89%，5 年間扶幼比之增加幅度僅增加 0.03%，且 111 年底之扶老比 20.01%相較於該年之扶幼比 19.89%，扶老比始超越扶幼比，且有逐年上升趨勢。

107 年底之扶養比(扶幼比及扶老比之和)為 35.12%，至 111 年底之扶養比為 39.90%，5 年間扶養比增加幅度為 4.78%，其所增加的幅度為扶老比增加所致，意即青壯年人口(15-64 歲)所主要負擔之扶養族群已由原本之幼年人口(0-14 歲)轉為老年人口(65 歲以上)。

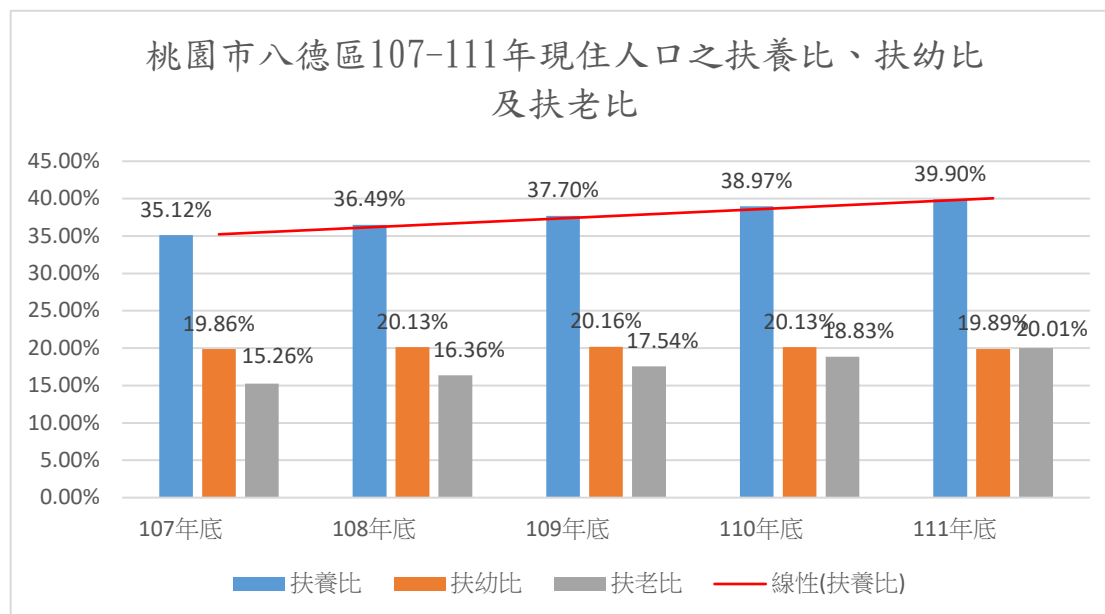
桃園市八德區107-111年現住人口之扶養比、扶幼比及扶老比

單位:人

年底別	0-14歲	0-14歲占比	15-64歲	15-64歲占比	65歲以上	65歲以上占比	扶養比	扶幼比	扶老比
107年底	29,715	14.70%	149,647	74.01%	22,836	11.29%	35.12%	19.86%	15.26%
108年底	30,383	14.75%	150,906	73.26%	24,685	11.98%	36.49%	20.13%	16.36%
109年底	30,626	14.64%	151,922	72.62%	26,654	12.74%	37.70%	20.16%	17.54%
110年底	30,377	14.49%	150,876	71.96%	28,412	13.55%	38.97%	20.13%	18.83%
111年底	29,847	14.22%	150,071	71.48%	30,034	14.31%	39.90%	19.89%	20.01%

表二、桃園市八德區 107-111 年現住人口之扶養比、扶幼比及扶老比

資料來源:桃園市政府民政局，本統計整理。



圖二、桃園市八德區 107-111 年現住人口之扶養比、扶幼比及扶老比

資料來源:桃園市政府民政局，本統計整理。

3、本區近5年人口成長趨勢，以65歲以上女性成長最多

關於性別比率概況，由表三可看出性別比率的分佈及變化情形，其中65歲以上之女性人口比率從107年底的5.98%，至111年底為7.91%，5年間成長1.93%，其成長率為各年齡層及性別之最。

年底別	0-14男占比	0-14女占比	15-64男占比	15-64女占比	65以上男占比	65以上女占比
107年底	7.65%	7.04%	36.98%	37.03%	5.31%	5.98%
108年底	7.70%	7.05%	36.60%	36.67%	5.53%	6.45%
109年底	7.62%	7.02%	36.28%	36.34%	5.82%	6.92%
110年底	7.56%	6.93%	35.99%	35.98%	6.13%	7.42%
111年底	7.43%	6.78%	35.74%	35.74%	6.40%	7.91%

表三、桃園市八德區107-111年現住人口年齡層性別統計

資料來源：桃園市政府民政局，本統計整理。

二、高齡社會所面臨之問題

1、醫療費用增加問題

依據衛生福利部統計資料，109年65歲以上之老年人口佔總人口比率為16.07%，但其醫療費用支出，則佔總體醫療費用之39.8%，換言之，不到2成的老年人口使用將近4成之醫療資源，若以人口老化的趨勢觀之，人口老化的問題越來越嚴重，相對的也會面臨醫療費用增加的問題。

2、長期照顧需求增加

依據衛生福利部統計資料，107年3月台灣已邁入高齡社會，推估至115年將邁入超高齡社會，隨著老年人口快速成長，慢性病與功

能障礙的盛行率將急遽上升，相對的失能人口也將大幅增加，其所導致的長照需求也隨之遽增，個人與家庭的照顧壓力日重，可能衍生社會與經濟問題。

3、退休無收入，存款不足以負擔日常生活所需

依據內政部全球資訊網統計資料，110 年台灣平均壽命為 80.86 歲，若以退休年齡均為 65 歲計算，退休後有 15.86 年處於無工作收入的狀態，再依衛生福利部所公告之 112 年度最低生活費每人每月新臺幣 1 萬 4,230 元標準計算，退休後的存款至少要有 270 萬 8,254 元 (14,230 元*12 月*15.86 年)，才足以應付退休後餘命之一般日常所需，然尚有很多老年人口，如中低收入老人，其存款不足以應付日常之所需，面臨經濟需扶助的問題。

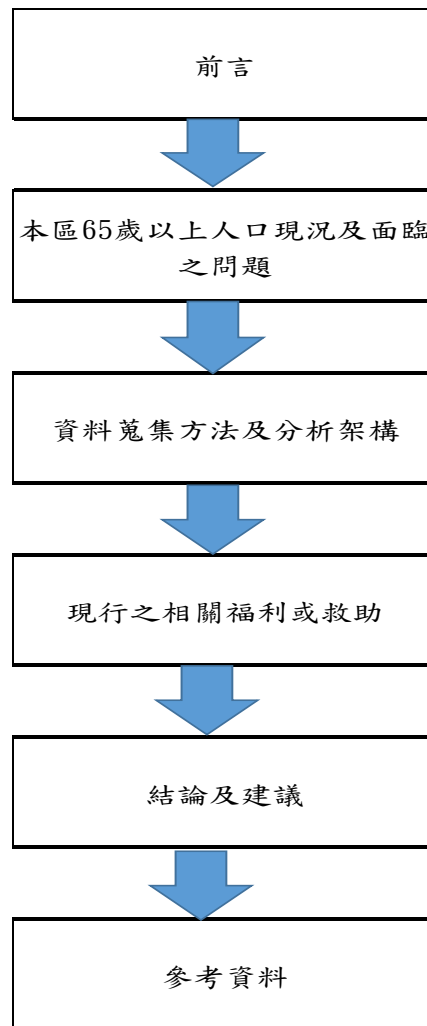
參、資料蒐集方法及分析架構

一、資料蒐集方法

本統計資料來源為桃園市政府民政局網站、桃園市政府社會局網站、國家發展委員會網站、桃園市八德區戶政事務所網站、桃園市市民卡網站及桃園市八德區公所社會課獨居老人報表、老年市民三節及重陽節禮金資料及市民卡製卡資料等。

二、資料分析架構

本統計分析架構如表四所示，分成六個部份進行探討，第一部分為前言；第二部份探討本區 65 歲以上老年人口之現狀及其面臨之問題；第三部分為資料蒐集方法及分析架構；第四部分為現行之相關福利措施或救助政策；第五部份為結論與建議；第六部分為參考資料。



表四、本統計分析之架構

肆、因應高齡社會，現行之相關福利或救助措施

因應高齡社會，如何讓 65 歲以上之老年人口被友善對待且擁有樂齡生活，減輕青壯年之扶養負擔，避免因為老年人口照護或經濟問題而衍生家庭糾紛甚至社會問題，是當前很重要的課題，為此，政府已推動多項老人福利政策並持續施行中，茲對本區現行之主要老人福利措施或救助進行統計分析如下列幾點：

一、111 年本區三節及重陽禮金發放概況

桃園老年市民三節禮金，從前副總統呂秀蓮擔任縣長時期開始發放，歷史悠久，迄今已 20 餘年，發放基準為年滿 65 歲（原住民年滿 55 歲）設

籍並實際居住桃園 6 個月以上長者，即符合發放資格，符合資格者只需向戶籍所在地之公所申請，每年可領取農曆春節、端午節、中秋節每節各 2,500 元，此外，重陽節發放 2,000 元，一年共計 9,500 元禮金。

依據表五所示，本區 111 年三節及重陽禮金發放人次共計 114,717 人次，發放總金額為 229,434,000 元。

桃園市八德區 111 年三節及重陽禮金發放人次及金額

單位：人		
節日	人次	金額
春節	27,428	54,856,000
端午	27,831	55,662,000
中秋	28,295	56,590,000
重陽	31,163	62,326,000
總計：	114,717	229,434,000

表五、桃園市八德區 111 年三節及重陽禮金發放人次及金額

資料來源：本公所社會課，本統計整理。

二、111 年經由本公所長期照顧轉介概況

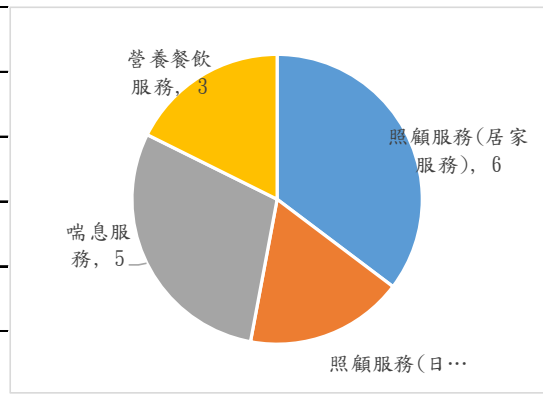
本市長照 2.0 之申請資格，針對 65 歲以上之服務對象為失能老人、日常生活需他人協助的獨居老人或衰弱老人，申請方式除了撥打 1966 專線或衛生局專線外，還可至區公所填寫申請單，由區公所協助轉介予衛生局，並由衛生局派專人審核，審核通過後，即能接受長照 2.0 之相關服務。

111 年經由本公所協助轉介長照 2.0 之申請案件共 11 件，所需服務項次為 17 次(可複選)其中服務需求項次以服務照顧(居家服務)轉介 6 人次為最多，其次為喘息服務之 5 人次。

長期照顧服務申請轉介人次

單位：人次

服務需求(可複選)	轉介人次
照顧服務(居家服務)	6
照顧服務(日間照顧)	3
喘息服務	5
營養餐飲服務	3
總計	17



表六、桃園市八德區公所 111 年
長期照顧服務申請轉介人次

資料來源：本公所社會課

圖三、桃園市八德區公所 111 年
長期照顧服務申請轉介人次

資料來源：本公所社會課

三、111 年中低收入老人生活津貼申請概況

中低收入老人生活津貼之申請資格為年滿 65 歲以上，設籍並實際居住於本市，最近 1 年居住國內超過 183 日，且未接受政府公費收容安置及未入獄服刑、因案羈押或依法拘禁者，始具有申請資格。本公所受理申請案件後，會依據該津貼之審核標準依法核定，該津貼包含兩種發放金額，當家庭總收入平均分配全家人口後，未超過當年度每人每月最低生活費用 1.5 倍者，發放申請者每月 7,759 元；另全家平均收入未達 2.5 倍者，發放申請者每月 3,879 元。

本區 111 年符合中低收入老人生活津貼發放資格者共 847 人，占該年 65 歲以上人口總數 30,034 之 2.82%，其中未達最低生活費 1.5 倍者有 657 人，每人每月發予 7,759 元；另未達最低生活費 2.5 倍者有 190 人，每人每月發予 3,879 元，111 年度總計發放金額為 70,016,076 元。

桃園市八德區111年中低收入老人生活津貼發放人數及金額

單位：人

最低生活費用	1.5倍	2.5倍	總計
人數	657	190	847
金額	61,171,956	8,844,120	70,016,076

表七、桃園市八德區 111 年中低收入老人生活津貼發放人數及金額

資料來源：本公所社會課，本統計整理

四、111 年列冊之獨居老人人數及服務概況

依據本市獨居老人編製要點：凡本區無直系血親卑親屬或直系血親卑親屬未居住於同縣市之 65 歲以上獨自居住、同住者無照顧能力、65 歲以上夫妻同住者或經社會局派員訪視評估需列冊關懷之老人，均為統計對象。

本區 111 年底列冊之獨居老人人數為 261 人，其中男性為 83 人，女性為 178 人。在年齡分佈中，以 75 至 79 歲族群人數最多共 75 人，占比 28.74%，65 至 69 歲族群人數最少共 34 人，占比 13.03%（如表八所示）。

桃園市八德區111年底列冊獨居老人人數

單位：人

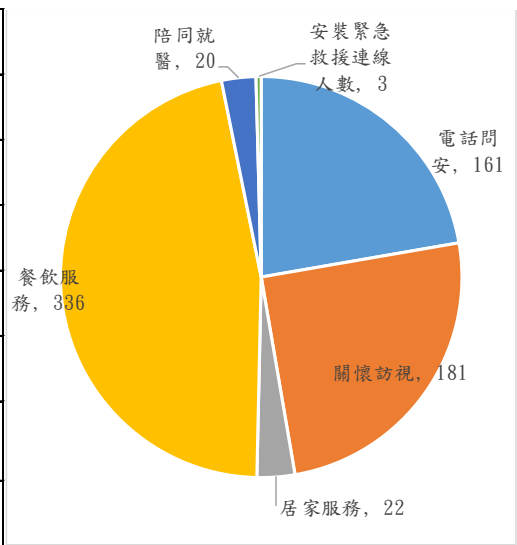
年齡別	男性	女性	總數	占比
65~69歲	17	17	34	13.03%
70~74歲	19	45	64	24.52%
75~79歲	18	57	75	28.74%
80~84歲	12	41	53	20.31%
85歲以上	17	18	35	13.41%
總數	83	178	261	100.00%

表八、桃園市八德區 111 年底列冊獨居老人人數

資料來源：本公所社會課，本統計整理。

本區針對列冊需關懷獨居老人之服務有：電話問安、關懷訪視、居家服務、餐飲服務、陪同就醫及轉介進住機構等項目，111 年本區對獨居老人提供之服務累計共 723 人次，其中以餐飲服務 336 人次為最多，次為關懷訪視為 181 次。

項目	總計	第1季	第2季	第3季	第4季
電話問安	161	121	40	0	0
關懷訪視	181	121	55	5	0
居家服務	22	0	22	0	0
餐飲服務	336	241	95	0	0
陪同就醫	20	0	20	0	0
安裝緊急救援連線	3	0	3	0	0
總計	723	483	235	5	0



表九、桃園市八德區 111 年列冊獨居老人

列冊獨居老人服務概況

資料來源：本公所社會課

圖四、桃園市八德區 111 年

冊獨居老人服務概況

資料來源：本公所社會課

五、本區 111 年度市民卡發卡數量以敬老卡比率最高

依據桃園市市民卡網站所述，凡持有敬老卡即享有點數補助優惠，復興區補助 1000 點、其他地區補助 800 點，可應用在下列情境中：

- 1、搭乘簽約公車路線(含市區、公路及國道客運)5 折。
- 2、搭乘桃園機場捷運 4 折。
- 3、搭乘愛心計程車享有 100 元(含)以下補助 36 點、101 元以上補助 72 點之優惠。
- 4、市立游泳池入場門票、國民運動中心各項運動設施(游泳池、體

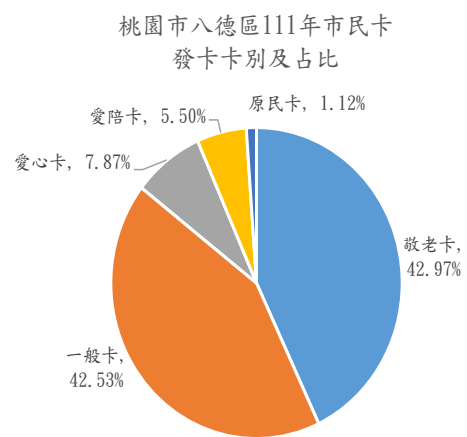
適能中心)及場地租借(羽球場、桌球場、籃球場等)費用。

如表 10 所示，本區 111 年市民卡發放數量共計 7,307 張，其中以敬老卡發放數量 3,140 張最多，占比 42.97%；其次為一般卡之 3,108 張，占比為 42.53%。

桃園市八德區111年市民卡
發卡卡別及數量

單位：張

卡別	發卡量	占比
敬老卡	3,140	42.97%
一般卡	3,108	42.53%
愛心卡	575	7.87%
愛陪卡	402	5.50%
原民卡	82	1.12%
總計	7,307	100.00%



表十、八德區 111 年市民卡發卡卡別及數量

資料來源：本公所社會課

圖五、八德區 111 年市民卡發卡卡別及占比

資料來源：本公所社會課

伍、結論與建議

一、本區已進入高齡社會，人口老化指數攀高且高齡少子化的情形益趨明顯

人口老化指數的計算方式為「老年人口數÷幼年人口數之百分比」，據世界衛生組織之研究發現，人口老化的原因主要在於持續的低生育率和人類預期壽命延長兩個因素，當人口老化指數不斷上升，反映其「高齡化且少子化」的情形愈來愈明顯。

觀察本區人口老化指數情形，107 年人口老化指數為 76.85%(該年老年人口數 22,836 除以該年幼年人口數 29,715 之比率)到 111 年人口老化指數為 100.62%(該年老年人口數 30,034 除以該年幼年人口數 29,847 之比

率)，5 年間人口老化指數急速增加 23.77%；再觀察本區近 5 年之老年及幼年人口成長趨勢，可發現 107 至 111 年之老年人口數由 22,836 人成長至 30,034 人，5 年間增加 7,198 人，占本區人口比率由 11.29% 成長至 14.31%；反觀幼兒人口數由 107 的 29,715 人到 111 年的 29,847 人，5 年間僅增加 132 人，占本區人口比率由 14.70% 下降至 14.22%，相較老年人口在 5 年間所呈現的驚人成長幅度，更突顯出幼年人口成長怠滯的問題。

二、現行之老人福利政策，創造老年人口友善樂活之環境

人口老化已是不可逆的趨勢，讓老年人口享有友善的環境及樂齡生活，是現代社會責無旁貸的一環。本統計將本區現行之老人福利政策或救助措施諸如：老人三節及重陽禮金、長期照顧轉介概況、中低收入老人生活津貼申請概況、列冊之獨居老人服務概況及市民卡之敬老卡申請概況逐一統計，目的在於了解現行之政策之使用概況，觀察有無改善的空間，真正落實《禮記》禮運·大同篇所言，「老有所終」之境界。

陸、參考資料：

1. 桃園市政府民政局網站 <https://cab.tycg.gov.tw/>
2. 國家發展委員會網站 <https://pop-proj.ndc.gov.tw/download.aspx?uid=70&pid=70>
3. 桃園市政府主計處網站
<https://ebas1.ebas.gov.tw/pxweb2007P/Dialog/Statfile9Y.asp?strCC=03>
4. 桃園市市民卡網站
<https://citycardonline.tycg.gov.tw/module/card-welcome-ty/module/card-welcome-ty/ap/card-introduction>
5. 桃園市政府八德區戶政事務所網站
<https://www.bade-hro.tycg.gov.tw/>