

桃園市暨所屬各機關出國報告

(出國類別：考察)

頁數：20 頁本文含附

件

桃園市復興區民代表會
105 年度區民代表國外地區地方基層建設觀摩考察

桃園市復興區民代表會

報告人：代表 林振德

代表 林玉花

代表 楊春樹

代表 楊苔英

出國地區：中國大陸北京市

出國期間：105/10/19~105/10/23

報告日期：105/12/14

目 次

摘要

壹、國外經建考察名冊·····	1
貳、國外經建考察目的·····	4
參、國外經建考察行程·····	5
肆、國外經建考察心得·····	10
伍、國外經建考察建議·····	17
陸、附錄：考察相片·····	23

摘要

大陸北京城市是一座 古今兼備的歷史都，擁有豐富文化遺產及歷經朝代更迭所遺留的發展軌跡，自從中國開放自由經濟貿易以來，數十年間國內各行業蓬勃發展，經濟快速起飛，造就國民所得持續攀升，已非昔日共產國家貧窮落後的景象，躍升為國際經濟強，更是國際間不容忽視的市場大餅。探討如何保持經濟成長，且不背離特有歷史文化景經濟成長，進而結合休閒旅遊產業，值得觀摩學習其運作模式，希望探討國外成功的個案，開擴國際視野，強化推動區政業務及為民服措施，本次之考察團人員計有 4 人及隨團服務人員 2 人共計 6 人，考察重點，乃在於瞭解議事機關及行政機關之政經、文、教等功能與組織，並由其社會治安、公共工程、衛生環保、道路交通、地方設施、地方機關、風土民情、法律文化等各項設施瞭解優點到底在何處，他山之石可以攻錯，以取其長，補己之短，俾能做為推動本會議事業務之借鏡，促進地方發展、本諸監督之職權之發揮吾之功能性及效能。

壹、105 年度國外經建考察活動名冊

服 務 單 位	職 別	姓 名	備 註
復興區民代表會	代 表	林 振 德	
復興區民代表會	代 表	林 玉 花	
復興區民代表會	代 表	楊 苔 英	
復興區民代表會	代 表	楊 春 樹	
復興區民代表會	秘 書	江 衍 榮	隨 團 人 員
復興鄉民代表會	組 員	林 秀 娟	隨 團 人 員
		以 下 空 白	

貳、 國外經建考察目的：

復興區係桃園市境內唯一的山地區，佔全縣總面約三分之一強，全部轄區都在山、水、林間，是以素有「桃園市之後花園之美稱」。現有行政建置 10 個里，為全市之最少。其中七里在前山，面積約占全區 2/5；三里在後山，面積約占全區 3/5。

雖本區有得天獨厚、天成美景的觀光資源，沿線風光盡是山巒綠、環山抱水，民俗風情、生活典藏著濃厚的人文氣息，最富魅力的觀光勝地，然倘缺乏創新、求變與獨特的地方建設計劃藍圖，而又未積極參訪他處之長，縱青山雖在，亦無益於區民與地方建設。

面對國際間激烈的競爭，觀光建設事務之特性趨朝著多變性、複雜性、異質性、全球性等類性生成，而縱觀本區傳統的農業已積極地朝觀光休閒農業轉型中。有鑑於此，本會第 1 屆區民代表組團出國前往中國大陸北京市地區考察，以考察觀摩當地經濟建設措施及觀光事業之發展，了解自古至今承先啟後博大的中華歷史文化及現代化的優質城市，藉以汲取當地之建設經驗及觀光休閒農業發展，俾能增長見聞，提昇專業問政之品質，並作為本區施政之參考。

參、國外經建考察行程

第一天（10 月 19 日）：桃園→北京市

集合於桃園國際機場，搭乘長榮飛機前往北京市，北京首都國際機場，是中國地理位置最重要、規模最大、設備最齊全運輸生產最繁忙的大型國際航空港，不但是北京空中門戶和對外交往的窗口，也是中國民航最重要的航空樞紐。

第二天（10 月 20 日）：參觀天安門廣場→故宮博物院→參訪中央民族大學

● 天安門廣場

天安門廣場曾是世界上最大的廣場，也是北京相當知名的旅遊景點，占地 440,000 平方米，總共可容納約 100 萬人。天安門廣場見證

了中國一些重大的歷史事件，以及許多民主活動示威遊行。天安門廣場北起天安門，廣場中建有人民英雄紀念碑，西側為人民大會堂、東側為中國革命博物館與中國歷史博物館，南側則是毛主席紀念堂。

天安門建於 1417 年，是明清二代北京皇城的正門，皇帝一般都在此頒布詔令，每當有重大的事件像是皇帝大婚、將領出征祭旗也都在此舉行；目前，天安門經過多次維修，左右兩側建立大型觀禮台，供賓客觀禮之用，天安門廣場每天日出時都會舉行升旗儀式，這也成為北京的一大景觀。

●故宮博物院

北京故宮舊稱為紫禁城，是保存中國文物珍品及古蹟之地，也是聯合國教科文組織所認定的世界文化遺產之一。故宮位在東城區天安門北邊，鄰近王府井大街及中南海，整體建築莊嚴華麗，是世界五大宮之一。故宮博物院主要的珍藏品以明、清兩代為主，紫禁城名稱的由來因「紫」在古代天文學中意指正中央，而皇帝自稱為天子，故皇帝的居所即用其紫字代表紫禁城在中國的權勢與地位。

故宮是北京地標性建築，占地面積約 780,000 平方公尺，周圍環繞高 10 公尺的城牆及 52 公尺的護城河，城南東西寬 753 公尺、南北長 961 公尺，宮殿以南北劃分為「外朝」和「內廷」兩部分，複雜的結構體系與排列有序的宮殿規劃被認為是東方建築學的成就。其中「太和殿」位於南北主軸上，裝飾非常豪華，是中國最大型的木製結構宮殿，也是中國建築之精品。「御花園」為皇宮後花園，古色古香極其優雅。

●參訪中央民族大學

中央民族大學是中國少數民族教育的最高學府，是中國少數民族高級人才的搖籃，是中國唯一具有 56 個民族師生員工的高等學校，是中國民族院校中唯一一所國家“211 工程”建設的全國重點大學。校園坐落於勝跡無數、學府林立的北京西郊，南鄰國家圖書館，北接著名的中關村高科技園區，環境典雅幽美，人文氛圍濃郁，科技信息集中，

並於眾多名校中自顯特色，獨具風采。

經過 50 多年的建設和開拓，學校現已發展成為以人文社會學科為主體，以民族類學科為特色，學校擁有一支高素質、高水平、民族成分眾多的師資隊伍。學校創立之初，中央政府即從清華大學、北京大學、燕京大學等校選調了一批學界名流到校任教。學校現有正副教授 400 餘名，講師 300 餘名，他們具有良好的治學傳統和學術風範，在教書育人和學術研究上成果卓著。中央民族大學是中國民族院校中專業設置最多，人才培養層次最高的大學。

10 月 20 日下午由區長及本會代表率領本區考察團抵達中央民族大學，由副校長宋敏親自接待，並由吳月剛教授以簡報說明「民族區域自治簡況」，會後以表演舞蹈、歌唱做藝術文化的溝通交流，本團由復興區泰雅公主表演傳統舞，中央民族大學由少數民族學生演出自身族群舞蹈特色，透過歌舞表演了解彼此文化差異，最後在一首《我們都是一家人》的歌聲中，手牽手、排長龍，按照台灣原住民族的傳統舞步，共同起舞，將參訪行程做一個完美的結束。

。

第三天（10 月 21 日）：參觀台灣會館→朝陽區團結湖社區文化中心（團結湖街道辦事處）

●台灣會館

台灣會館建於 1890 年前後，位於崇文區大江胡同，至今已有 120 多年的歷史，是中國大陸唯一的一所台灣會館，曾經是來北京求學、趕考、經商的台灣同胞的落腳之地，也留下了臺灣同胞在北京生活的印跡，是台灣在北京重要的歷史文化遺蹟之一。

台灣會館自清康熙三十三年（1694 年）至光緒二十九年（1903 年）間，共有 32 位臺灣籍舉人考中進士。

台灣會館修繕擴建後會館地上建築保持了清末北京民居風貌，在會館內部的裝修裝飾上則融入了許多閩台特色。

●朝陽區團結湖文化活動中心（團結湖街道辦事處）

團結湖社區文化活動中心是原為閒置的鍋爐房，始建於 2013 年 9 月，落成於 2015 年 5 月。

團結湖社區文化活動中心用地面積 3072.73 平方米，總建築面積約 5929 平方米，為地上 5 層地下 1 層之建築物，該中心的綜合性強、功能齊全，第 1 層是社保服務大廳，地下室設有健身房，2 至 5 層設有多功能廳、舞蹈室、電影廳、圖書館、培訓室等，此外還建設了智慧養老體驗中心、殘疾人活動室等為社區居民提供多種便利。

北京市在行政管理階層為：市→區→社區（設區委會），街道辦事處係朝陽區人民政府的派出機構，介於區政府和社區之間的行政機構，依據法律、法規行使政府管理職能，每一個社區設有區委會統籌管理，區委員會主任的職位類似臺灣的里長的職位，團結湖街道辦事處目前總人口合計 5 萬人。此行讓參訪團藉由實地導覽解說，深入瞭解不同國家的制度與運作方法，以落實基層單位執行業務之參考。

第四天（10 月 22 日）：參觀萬里長城→頤和園

●慕田峪長城：

萬里長城是北京旅遊的遊客不能錯過的風景名勝，宏偉的結構在歷史上為罕見的軍事防禦工程。它以悠久的歷史，浩大的工程，雄偉的氣魄著稱於世，是中國榮譽的象徵。長城始建於春秋戰國時期，並在以下王朝重建多次，歷時 2000 多年，現已成為聯合國教科文組織的世界文化遺產項目之一。

慕田峪長城群山環抱西接居庸關，東連古北口，同八達嶺一樣是明代長城的精華所在。長城起伏綿延，構築堅固、敵樓密集、關隘險要。由於慕田峪地處軍事要塞，朱元璋手下大將於公元 1368 年在原北齊長城遺址上親自督造而成。

慕田峪長城構造獨特之處在於慕田峪長城兩側均設垛口，正關台以東的大角樓，有長約 1000 米的支城，人稱“禿尾巴邊”。慕田峪長城以西的一段，是著名的“北京結”長城，有“箭扣”、“鷹飛倒”等長城天險。

慕田峪東段長城，山勢較緩，西段長城，陡峭險峻。另外，慕田峪長城的正關台、雙邊垛口、支城、三道長城匯於一台，“牛犄角邊”、“箭扣”和“鷹

飛倒仰”是極富特色的長城建築。

抵達長城整個看過去可以看到長城的輪廓，沿著步道開始要登上長城第一個感覺是人山人海到處都是人，長城的路有點陡，階梯大小也不一，走起路來要小心，不過這一塊塊的階梯充滿了古代到現代的歷史記憶。

●頤和園

頤和園位於北京的西北郊，前身為清漪園，於清朝乾隆時期(1750 年)修築完成，目前已列入聯合國教科文組織世界文化遺產之一。頤和園嵌有戲劇性王朝的歷史，是當時慈禧太后垂簾想政的所在，也擁有壯觀的皇家園林景色，包括萬壽山和昆明湖。

頤和園內建築有百餘座，各種宮殿、園林與古典東方建築有秩序地分散在四周。不幸的是，它曾受到兩次攻擊，一是 1860 年英法聯合入侵期間，另一次是在 1900 年義和團運動的過程中受到破壞，花園於 1886 年和 1902 年重建。在頤和園內著名的代表性建築物還包括十七孔橋、長廊、諧趣園、蘇州街等頤和園可說是蘊含了中國博大精深文化的皇家園林，每一樣擺設、建築都有其深遠的含意，若沒有研究過，大概也看不出個什麼。景區非常地大，要整個逛完大概也要花上個半天時間，因為我們時間不多，故而只是草草逛過便出來了。

第 5 天 (10 月 23 日)：北京→天津機場→桃園

天津機場是中國主要國際貨運機場之一和第四個具有雙跑道的大型機場，也是天津航空與奧凱航空的樞紐機場。

5 天的行程終於結束，收拾行囊，滿載著豐盛的經歷及新知，歸向可愛的家。

國外經建考察心得：

一、文化資源保護

我們從北京市當地各古蹟名勝，古樸的建築風格和科學化的布局藝術，引起中外專家學者的研究興趣。迥然不同於現代的都會景觀，對懷古的遊人散發無法抗拒的吸引力，成為發展觀光休閒產業的雄厚資源。北京市古蹟保存完整，古老建築的維護不遺餘力外，嚴格保護古蹟風貌。反觀國內為了追求『發展』，往往輕率地把傳統建築、文物毫不保留予以拆除，然後

建造出來的是外觀相似卻毫無特色的水泥森林，儘管外觀光鮮明亮，卻已毫無傳統的內涵，因此，屬於我們民族文化特色的傳統風格，在這種盲目的『發展』歷程中，已消失殆盡，這對自然資源本來就十分貧乏的我們，在觀光休閒產業的推展上，無異是雪上加霜。

二、中國大陸民眾守法精神不足及景區廁所衛生條件差影響發展：

社會教育及教育程度的普級不足，以及經濟發展的爆昇，社會一切向錢看的結果，導致民眾公共道德低落，環境衛生差、插隊、公共場合大聲喧嘩，加上景區廁所環境髒亂、門鎖損壞未修等等，似乎塑造出硬體一流，軟體二流、人民素質三流的意象，嚴重侵蝕發展成果，形成各方面發展路上的絆腳石。

三、導遊解說技巧值得學習：

觀光景點的導遊，對旅客盡心的解說，豐富內容敬業的精神，令人敬佩，更是吸引觀光客注意傾聽的重要因素，值得本區辦理觀光培訓人才或導覽人才參考。

伍、國外經建考察建議：

一、 歷史文化保存：

臺灣仍有許多具特殊歷史意義之建築，目前因未妥善管理與應用遭閒置，甚至任其荒廢實屬可惜，如何妥善運現有建築物的優點保存舊文化的歷史人文氛圍，達到新舊與環境共生存目標是我們需要努力的地方

文化資產保存應多顧及民眾權益，以民眾福祉為主，提供可預期之實質利益，才能使民眾配合古蹟保存政策。而政府進行文化資產保存時，除消極防弊之工作，應以文化觀光為基礎，為當地居民作興利工作，在不損害文化資產的情況下為居民規劃各項活動，藉以吸引觀光客，為當地創造財源。

二、 發展文化觀光產業

建構豐富及多元的旅遊環境；其行銷重點乃強調以產業文化共同發展，以社區為基礎單位，發展知性產業文化體驗，介紹部落傳統生活風俗，推廣當地生態特色的發展，以活動方式帶領遊客深入部落生活，體驗原住民純樸的環境意象，具體呈現本區生態文化產業風貌。

建議可以訓練景點解說員，設置專業導遊服務，使遊客更能了解其相關歷史典故、景觀特色及在地文化內涵。

三、 深耕兩岸少數民族文化交流，推廣臺灣原住民文化特色

結合政府及民間資源拓展兩岸少數民族文化交流，通過學術研討、互訪等活動，將臺灣原住民文化推廣於大陸地區，增進大陸對臺灣原住民文化之認識。進而擴展兩岸文化產業發展。

總之，區政建設千頭萬緒，身為民意機關的我們，除了負有監督之責外，更須有寬闊的視野，提供更好的建議供公所參考，並藉由出國考察，將心得運用於區政的推動與區民的服務上，使本區的整體發展能更宏觀、更周延、更有競爭力。

報告人：