

## 桃園市政府財政局 小額侵占防負指引

清廉

反貪

公開

透明

廉潔

誠信

政風室編印 112 年 4 月





# 桃園市政府財政局小額侵占防負指引









### **B** 錄

案例一1	
案例二·····4	
案例三6	
案例四······8	
案例五······10	
案例六······12	
附錄資料17	A See



案例一、陸軍〇旅〇營步兵周姓預財士邀約許 姓中校等 3 名軍、士官涉足不正當場所,並私 開「國庫機關專戶存款支票」支付酒店消費之帳 款

#### 案情概述

104年6至7月間,陸軍步兵預財士周中士 曾多次於休假或外宿期間,前往臺中市「得藝人 生理容 KTV」酒店(有女陪侍)消費,惟同年9月 25 日休假後,獨自前往再次消費,結帳時,因 該酒店業者告知,先前簽帳與質押本票金額累 計已達新台幣(下同)9萬6,000元,希周中士 可兌現,周中士遂取出國庫機關專戶存款支票 及印鑑,當場開立面額9萬6,000元國庫機關專 戶存款支票,交予質押,以暫時應付當日催討。

#### 風險評估

1、相關管理措施未落實:

國庫機關專戶存款支票印鑑章並未依規定存 管,依相關規定應由營級主官自行保管之國 庫存款主官印鑑,不得交付經管財務人員代 爲保管。本案逕由周中士代管,致得以隨意 開立支票支付欠款,發生風險。

- 2、發現異常徵候未積極處置:
  - ○旅主計科已先接獲機關專戶通知,表示該



營帳戶有異常徵候,惟該科迄一個月後始將 全案移交監察官實施調查,期間該科僅詢問 周中士支票支付款項用途,未積極深入追查 及處置回報,查證過程逾 37 日,喪失處置 先機。

#### 3、缺乏嚴謹法紀觀念:

當事人身為軍人,擔任預財士,管理錢財重 大之責任,卻不潔身自愛,因貪圖方便,便 宜行事,利用管理專戶的身分,隨意使用款 項,嚴重斲傷公務人員公正廉潔形象。

#### 防治措施

#### 1、強化內部控制:

部分分層督管機制未確實,進而衍生重大違失,重新檢視相關作業流程,並辦理風險分析、評量及滾動式風險評估作業,並定期依風險評估結果選定業務項目納入內部控制制度,期透過例行監督、年度自行評估及稽核作業,及時偵測與防止異常事項,以合理確保業務之正常運行。

#### 2、建立安危預警處置:

先建立安危預警流程,若遇異常情形或未依 規定辦理之情事,應主動積極檢視辦理程序, 以機先處置。

3、辦理不定期抽查:

將支票領用等風險性項目列入重點查核,進



行不定期抽查作業,以落實逐級督導,強化 出納管理。

4、辦理專案法紀講習:

不定期辦理小額款項侵占等相關廉政法紀宣 導,邀請檢察官或法官等專家學者擔任講師, 藉由實務案例宣導,強化同仁法治觀念認知, 勿一時貪念而誤觸法網。

#### 參考法令

- ○貪污治罪條例第 4 條第 1 項第 1 款侵占公有 財物罪
- ⊙刑法第 217 條盜用印章罪

案例二、行政院農業委員會林務局〇〇林區管 理處〇〇工作站技術士老劉涉犯貪污治罪條例 之侵占公有財物罪案

#### 案情概述

老劉為前行政院農業委員會林務局○○林區管理處○○工作站技術士,並自108年1月1日起派駐國家森林遊樂區(下稱遊樂區),負責票務管理、遊客服務及園區範圍內巡護工作等業務。老劉於109年7月間,利用擔任售票員之職務機會,在遊樂區之售票處或該處外之入園車道,以未開立統一發票交予繳費遊客方式,向遊客收取入園費用或將已置入收銀機內之款項據有已有,共計侵占之不法所得新臺幣5萬5,970元(侵占行為計162次)。

#### 風險評估

- 1、未有監督機制: 本案因地處偏遠,監督機制鬆散,致使當事 人心存僥倖心態,藉機將公款收爲己有。
- 2、法治觀念不足:當事人心存貪念,藉職務之便,且民衆不清 楚售票方式,逕將多筆入園費占為己有,而 觸犯法網。

#### 防治措施



#### 1、定期每月核對金額:

每月回報入園費收入,結算每月入園費用, 並指派專人核對開立之統一發票金額是否符 合實際款項金額。

2、設置監視系統管控: 於售票處或園區入口附近設置監視系統,紀 錄是否於售票期間,有異常不位於售票處或 私下向民衆售票之情事。

3、強化廉政法紀教育 針對相關案例政風機構可研編與機關有關案 例,協調單位主管督同所屬人員加強宣導, 俾建立員工法治觀念,強化廉潔意識,以收 防微杜漸之效。

#### 參考法令

○ 貪污治罪條例第 4 條第 1 項第 1 款侵占公有 財物罪



案例三、臺南市〇〇區公所約僱人員小美涉嫌 侵占公有財物罪及利用職務上之機會詐取財物 罪案

#### 案情概述

小美於民國 109 年 1 月 2 日起至同年 11 月 12 日止,擔任臺南市〇〇區公所約僱人員,負責農業用地作農業使用證明核發等業務。詎小美爲淸償私人借貸及家庭支出,竟意圖爲自己不法之所有,並基於侵占公有財物之犯意,侵占 97 件申請人所繳規費共計新臺幣(下同)6 萬 800 元,並予以侵占入己;另利用審查農用證明之職務上機會,基於詐取財物之犯意,向其中 2 件申請人訛稱所需規費較高云云,而詐得 1,600 元。

#### 風險評估

- 1、未落實內部控制:內部控制欠佳,未能及時發現不當行為,致當事人侵占申請之規費多達近百筆。
- 2、缺乏法紀觀念: 本案當事人爲約僱人員,對於法治觀念相對 較爲薄弱,可能由於錯誤或不足之法律知識, 加上外力因素,導致誤蹈法網之行爲。

#### 防治措施

1、建立規費入帳 SOP:



建立完善的規費入帳作業流程,及即時核對金額的機制,減少發生侵占幾十筆規費卻未有異常警示,而能及早發現問題。

- 2、發揮走動式管理:
  - 機關可推行「走動式宣導服務」,主管平時應主動關心屬員,適時瞭解業務辦理情形。
- 3、定期核對費用:指定專人定期核對相關規費費用,以及早發現金額異常之處。
- 4、規費費用公開透明化:張貼各項規費費用於明顯之處,俾利民衆清 楚了解機關收取規費費用標準。
- 5、加強廉政宣導: 可透過辦理教育訓練,編撰防貪守則,整理 相類似的違法案例進行廉政宣導,並張貼反 貪海報,加深同仁的廉能認知,提升機關業 務之效能與品質。

#### 參考法令

- ○貪污治罪條例第 4 條第 1 項第 1 款侵占公有 財物罪
- ○貪污治罪條例第 5 條第 1 項第 2 款利用職務 上之機會詐取財物罪

嫌

案例四、臺南市政府〇〇局技術單工大李涉嫌 侵占公有財物等案件,侵占款項達 135 萬 7,610 元

#### 案情概述

大李自民國 105 年至 108 年擔任臺南市政府〇〇局技術單工期間,多次利用民衆申請商業登記後必須繳納行政規費之機會,於收取民衆繳交之申請商業登記執照之規費後,利用規費系統無須登打申請人資料,卽可取得單據流水編號,及申請文件於歸檔時無人確認是否檢附相對應之收據第三、四聯等漏洞,逕行登入該規費系統擷取自動產出之單據流水編號,先別印一份由規費系統所產出之收據,再經掃描後以word複製貼上,復再逐一套印到其所登載不實之收據上後,交給無法辨識收據眞僞之繳費民衆收執,大李再將民衆所繳之規費陸續侵占,任職期間所侵占之不法所得共達新臺幣135萬7,610元,被害民衆達1千3百餘人。

#### 風險評估

1、規費系統未臻完善:

本案規費系統無須登打申請人資料即可輕易 取得單據流水編號,致使當事人得以鑽法律 漏洞,而侵占數筆規費。

2、法治觀念薄弱:



當事人長期辦理相同業務,熟稔申請作業, 發現系統漏洞卻未回報提出改善系統建議, 竟心生貪念,利用職務之便,逕製作成假收 據以牟取不法利益。

#### 防治措施

1、建立人員職務輪調機制:

爲了避免人員久任一職,熟稔業務而欺上瞞下,甚至違法亂紀,應推動2至3年職務輪調,以期有效降低弊端風險。

2、適時辦理專案稽核:

透過專案稽核,加強檢視申請資料及規費收入是否顯示異常,稽核結束後,將稽核結果 發現之缺失及建議改善事項,提請業務單位 改善。

#### 參考法令

○貪污治罪條例第 4 條第 1 項第 1 款公務員侵 占公有財物罪



#### 案例五、○○局公務車駕駛不法竊用公務油料 案

#### 案情概述

○○局科員小陳工作內容之一爲駕駛機關租賃之車輛協助辦理公務,並配有臺灣中國石油股份有限公司製發之儲值車隊卡1張。100年至101年間每月2次於淸晨上班時間前,利用替公務車加油之機會,每次加油完後,以回抽公務油方式加入其所自備白色塑膠桶內,得手後隨卽將汽油裝入其本身所駕駛之私人所有自小客車,以作爲燃料供其本身上下班及接送小孩使用。

#### 風險評估

1、法紀觀念薄弱:

當事人爲一己之私,藉職務之便,侵占公物 油據爲己用,而觸犯法網。

2、管理制度鬆散:

機關未列行檢視公務車輛之使用情形及耗油狀況,以及早發現異常情形。

#### 防治措施

1、訂定同一車種油耗標準表:

訂定該車種之平均油耗標準,管理人員應可 容易發現小陳駕駛公務車油耗異常情事並適 時給予糾正,避免事態擴大,甚至小陳如早



知有油耗標準,應不敢以回抽公務油方式從中竊用公務油料,將可防範弊端於未然。

- 2、嚴謹派車制度,禁止非公務借用時間出車:本案駕駛小陳係利用清晨非公務借用時間,擅自將公務車開至加油站加油,因嚴謹派車制度,以有效控管公務車使用情形,杜絕類似情事發生。
- 3、適時宣導法令作業規範: 定期辦理相關案例法令宣導,俾使其能知法 不違法,建立廉潔的法律知能,從根本解決 駕駛不法涉貪情事發生。

#### 參考法令

- ⊙刑法第 336 條 2 項業務侵占罪
- 貪污治罪條例第 4 條第 1 項第 1 款公務員侵占公有財物罪

#### 案例六、交通部公路總局〇〇區監理所員工涉 犯侵占公款案

#### 案情概述

卓員係交通部公路總局〇〇區監理所前書記,負責辦理民衆稅費查詢補單、違費收款、 重溢繳、退費通知、違費申訴案件刪除及免罰、 汽燃費銷號異常報表及相關業務處理。

卓員所送核報表佐附之汽車燃料使用費逾期罰鍰 5 筆補發收據作廢異常頻繁,卓員以正本收據卡紙、遺失爲由補發收據,並以民衆後悔繳納爲由申請退款及作廢收據,同時以誤鍵「刪除」、「非列管」解釋異常刪除情形,侵占民衆臨櫃繳納之現金,不法所得共計新臺幣 239萬 8,356 元。

#### 風險評估

1、缺乏內部控制監督:

依相關規定監理所應落實辦理核對、複核及 審查作業,然相關主管於複核確認機制中未 能及時發覺異常,顯見內部控制監督上有所 欠缺。

2、法紀觀念不足,濫權舞弊:

本案卓員為汽車燃料使用費逾期罰鍰及執行 費之窗口現金收受,竟為一己之私,利用所 掌權限,逕於電腦系統更改竄改資料,無視



相關法令及作業流程規定,致濫權舞弊。

#### 防治措施

1、改善作業系統:

配合公路總局電腦系統程式修改,將收款及 撤銷罰單作業分開,使窗口收費人員不再經 手刪除作業。

2、完善稽核制度:

指定專人稽核收據,落實規費作廢收據稽核。

3、加強法治宣導及講習:

針對易犯之通案性疏失,規劃專案法紀宣導 教育,期透過宣導課程,充實同仁法治素養。

#### 參考法條

- 貪污治罪條例第 4 條 1 項 1 款公務員侵占公 有財物罪
- ⊙刑法第 213 條登載不實罪
- ○刑法第 216 條行使偽造變造或登載不實之文書罪
- ⊙刑法第 359 條變更電磁紀錄罪



#### ★附錄資料:

- 一、監察院調查報告(07-105 國調 0006)
- 二、法務部廉政署:肅貪業務專區>起訴判決貪 瀆案件
- 三、財政部〇區國稅局公務車駕駛不法竊用公 務油料再防貪報告
- 四、交通部公路總局〇〇區監理所員工涉犯侵 占公款案再防貪報告

















\*

3

R

發行:桃園市政府財政局

總編輯:林作濱

編輯:劉愛婷

美編:劉愛婷

編印日期: 112年4月







清廉反貪

公開透明



















